

阳高县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年 远景目标纲要

2021年7月

序 言

《阳高县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》是我国在全面建成小康社会基础上开启社会主义现代化新征程的第一个中长期规划，是指导阳高县未来实现历史性跨越的宏伟蓝图和行动纲领，科学制定和有效实施，对阳高县抓住重要的战略性机遇，全面加快蹚新路步伐，乘势而上书写阳高践行新时代中国特色社会主义新篇章具有重要意义。

《阳高县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》以党的十九届五中全会精神为指导，充分贯彻落实中央关于发展的重大理论创新成果，根据《中共阳高县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，全面阐述了未来五年的奋斗目标、发展战略、重点任务和重要举措，展望 2035 年远景目标，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全县人民的共同愿景。

目 录

第一篇 发展目标 转型出雏型

第一章 新的历史起点.....	1
第一节 “十三五”时期取得的成绩.....	1
第二节 “十四五”时期面临的形势.....	10
第二章 新的发展蓝图.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	13
第三节 主要目标.....	15

第二篇 发展动力 坚持创新引领

第三章 实施创新驱动战略，培育转型发展新动能.....	21
第一节 建立完善创新平台.....	21
第二节 促进产学研协同创新.....	22
第三节 优化创新创业环境.....	23
第四章 实施人才强县战略，构筑人才发展新高地.....	24
第一节 建立引才长效机制.....	25
第二节 营造育才优质环境.....	26

第五章 实施全面深化改革开放战略，塑造高质量发展新优势.....	27
第一节 深化民营经济综合配套改革.....	28
第二节 深化金融服务实体经济改革.....	29
第三节 推进社会事业改革创新.....	30
第四节 全面深化其他领域改革.....	32
第五节 打造全省融入京津冀经济发展战略圈交汇地.....	35
第六章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局.....	37
第一节 合理扩大有效投资.....	37
第二节 促进消费潜力释放.....	39

第三篇 发展路径 蹚出转型新路

第七章 全面推进乡村振兴战略，在全市率先实现农业农村现代化....	41
第一节 做好乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接.....	41
第二节 推进农村产业兴旺.....	45
第三节 打造生态宜居农村.....	51
第四节 强化乡风文明建设.....	54
第五节 提升基层治理能力.....	57
第六节 实现农民生活富裕.....	58
第七节 加快发展现代农业.....	61
第八节 推进农业高质量发展.....	66

第九节 推进“互联网+现代农业”.....	69
第八章 实施非均衡发展战略，推动新型工业化发展.....	70
第一节 大力发展主导产业.....	70
第二节 实施四大提升工程.....	75
第三节 夯实园区发展基础.....	77
第九章 实施康养强县战略，推动现代服务业发展.....	81
第一节 打造华北知名康养旅游目的地.....	81
第二节 加速现代物流产业集聚发展.....	86
第三节 提升金融服务实体经济的能力.....	88
第十章 实施数字阳高战略，推动经济社会数字化转型.....	91
第一节 夯实数字化发展基础.....	91
第二节 发展数字经济.....	92
第十一章 实施新型城镇化战略，促进城乡协调发展.....	93
第一节 建立国土空间规划管控体系.....	93
第二节 推进国土空间综合治理.....	94
第三节 强力推进“大县城”建设.....	95
第四节 加快农业转移人口市民化.....	100
第五节 促进城乡协调发展.....	101
第十二章 实施绿色发展战略，推动美丽阳高建设.....	104
第一节 健全生态文明长效机制.....	105
第二节 抓好生态修复治理.....	106

第三节 深入推进污染防治.....109

第四节 加快形成绿色生产生活方式.....111

第四篇 发展环境 夯实转型支撑

第十三章 加强基础设施建设.....113

第一节 完善综合交通网络.....113

第二节 完善水利设施网络.....115

第三节 完善其他配套基础设施.....119

第十四章 打造一流营商环境.....119

第一节 营造公平公正的市场环境.....119

第二节 打造优质高效的政务环境.....120

第三节 营造包容审慎监管的市场环境.....122

第十五章 营造安全发展环境.....123

第一节 全面推进依法治县.....124

第二节 持续推进“三零”创建.....126

第三节 完善基层治理体系.....127

第四节 完善应急管理体系.....129

第五节 完善社会治安体系.....130

第五篇 发展成果 人民齐创共享

第十六章 实施就业促进工程	132
第一节 着力优化就业环境.....	132
第二节 稳定扩大就业范围.....	133
第三节 促进经济发展与扩大就业的良性互动.....	135
第十七章 实施教育提质工程	135
第一节 提高教育质量.....	136
第二节 促进教育公平.....	138
第三节 增强教育活力.....	141
第十八章 实施社保惠民工程	143
第一节 完善社会保障制度体系.....	143
第二节 织密织牢社会保障网.....	144
第三节 确保医保基金安全可持续运行.....	145
第十九章 实施健康阳高工程	146
第一节 推进卫生健康事业发展.....	146
第二节 推动体育事业发展.....	150
第三节 促进人口均衡发展.....	152
第二十章 实施文化强县工程	155
第一节 提高社会文明程度.....	155
第二节 提升公共文化服务水平.....	157
第三节 扩大优质文化产品供给.....	158

第六篇 发展保障 推动规划实施

第二十一章 坚持和加强党的全面领导..... 160

第二十二章 持续营造风清气正政治生态..... 161

第二十三章 推进社会主义政治建设..... 161

第二十四章 凝聚各方合力.....162

第二十五章 强化项目意识.....163

第二十六章 健全规划落实机制.....163

第一篇 发展目标 转型出雏型

“十四五”时期，是阳高在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上书写阳高践行新时代中国特色社会主义思想新篇章、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。必须抓住用好这一重要战略机遇期，立足“两地两区三带”发展定位，扎实推进“三大工程”建设，确保如期完成“2025年转型出雏型”目标，努力为“2030年基本实现转型、2035年全面实现转型”和全面建设社会主义现代化强县奠定坚实基础。

第一章 新的历史起点

“十三五”时期是阳高发展极不平凡、富有成效的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，县委、县政府团结带领全县人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺前行、开拓创新，战胜各种风险挑战，全县经济社会发展各项事业取得显著成绩。

第一节 “十三五”时期取得的成绩

“十三五”时期，全县上下坚持统筹推进“五位一体”总体布局

和“四个全面”战略布局，牢固树立以人民为中心的发展思想，践行新发展理念，聚焦“六稳”目标，落实“六保”任务，紧扣市委“136”发展战略，拓展“356”发展思路，凝聚合力，苦干实干，“十三五”规划确定的主要目标和重点任务圆满完成。

经济建设取得重大进展。坚持扩大总量与提质增效并重，经济结构不断优化，发展质量效益显著提升，经济运行保持在合理区间。全县地区生产总值由 2015 年的 27.83 亿元提高到 2020 年的 55.3 亿元，年均增长 5.69%。三次产业结构调整为 27:24:49。公共财政预算收入年均增长 5.95%，全社会固定资产投资累计完成 245.24 亿元，社会消费品零售总额年均增长 5.61%，连续两年入围全国中小县城投资潜力百强县。绿色农业稳步发展，农业综合生产能力显著增强，有机旱作农业稳定在 26 万亩，划定粮食生产功能区 33.2 万亩，建设高标准农田近 10 万亩，粮食产量连续 5 年稳定在 5 亿斤以上，粮食作物播种面积稳定在 78 万亩以上，完成“三品一标”认证面积 5.5 万亩，杂粮、蔬菜、畜牧、杏果四大产业持续发展，正大集团新型农牧食品绿色循环综合示范项目等投产见效，全县生猪饲养量突破百万头，获得“全国生猪调出大县”称号。首个全品类区域公共品牌“颐品阳高”正式发布，获得第九届中国县域现代农业最具农业投资价值县称号。工业转型已见成效，规上工业企业数量翻了三倍，增加值增速达到 15.7%，全市排名第 3。新能源产业步伐加快，全县装机容量达

到 511.2MW。大数据产业实现良好起步。现代医药、新型建材、冶金等产业集群关联发展势头强劲。现代服务业迅速发展，成功获批 2018 年电子商务进农村综合示范县，玉安生态岛、守口堡旅游区等旅游项目先后建成，以县城为中心，辐射全县范围的“一路三带”全域旅游版块基本成型，长寿阳高、罗文皂地热温泉、守口堡灯光节、古城镇电商杏果采摘节、镇边堡长城花海季、阳高二八台等一批康养文旅品牌享誉晋冀蒙，旅游产业各项指标大幅提升，第三产业增加值占地区生产总值比重达到 48.9%。

民生保障水平普遍提高。惠民利民工程加快推进，各项社会事业加快发展，人民生活更加富足。2018 年底全县实现整体脱贫摘帽，118 个贫困村退出，经过两年巩固提升，到 2020 年全县 18382 户 40090 名建档立卡贫困人口全部稳定脱贫，与全县人民一道同步迈入全面小康社会。教育事业快速发展，教育三项经费保障到位，学校办学条件全面改善，特殊教育学校建成并正式招录学生，高考达线人数逐年递增。基础设施不断完善，全县公路通车总里程达到 1657.018 公里，其中农村公路通车里程达到 1481.041 公里。大张高铁全线通车，高铁南站投入使用，全县进入高铁时代。冬季集中供暖接入晋能控股电力集团阳高热电公司热源，供暖热源更加保障有力，供热面积进一步扩大。县城自来水改造全面完成。众和路、暄阳街、北环路、阳和大道南延道路、长青街、云林古城公园实现提质改造。县城建成区范围内污水管

网覆盖率达到 90%，城区污水收集率达到 90%以上，污水集中处理率达到 95%，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。各类保障性住房建设超额完成目标任务。社会保障体系日益健全，实现新增城镇就业 1.17 万人、农村劳动力转移就业 2.04 万人。城镇登记失业率控制在 2.5%以内。城乡居民生活进一步改善，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 2.52 万元和 0.97 万元。县乡医疗卫生一体化改革扎实推进，中医妇幼医院综合楼项目主体封顶，医疗卫生服务水平和优质医疗资源均等化水平不断提高，百岁以上老人达 16 人。

文化建设呈现全新局面。文化强县建设进一步加快，文化事业和文化产业发展迈上新台阶。公共文化基础设施建设不断完善，文化馆、图书馆搬入新址，乡镇综合文化站服务功能显著增强，行政村综合文化活动中心全面覆盖。新建数字影院 2 座，数字电视改造、农村广播电视“户户通”工程基本完成，广播电视综合覆盖率 100%，群众的文化幸福感、获得感明显提高。文物赋彩助力文化旅游成绩显著，相继实施了云林寺消防安防工程、云林寺彩塑壁画修复工程、阳高县署旧址修缮工程、秋林释迦寺保护修缮工程、孤山庙保护修缮工程、镇边堡东堡门抢险加固工程、富贵三皇庙保护修缮工程等。文旅营商环境进一步优化，文旅市场秩序健康有序。

生态文明实现稳步提升。生态环境质量位居全省前列，节能

约束性目标全部完成。单位生产总值能耗继续低于全省平均水平，大气环境质量持续向好，环境空气综合质量指数持续下降，位于全省前列。二级以上优良天数比例增加 10.55 个百分点，PM2.5 年均浓度下降 44 个百分点。水环境质量稳步提升，一级水源无排污口，13 个饮用水源地水质全部达到或优于Ⅲ类标准，水质达标率 100%。2020 年省级考核大白登断面和市级考核兰玉堡断面水质均稳定达到地表水Ⅳ类标准。主要污染物减排成效突出，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮四种主要污染物排放总量均超额完成各项年度减排任务。圆满完成第二次全国污染源普查工作。造林绿化和生态治理修复工程顺利推进，全县国省级项目累计营造林 17.2 万亩，封山育林 1 万亩，治理草地 0.7 万亩。实施了大泉山重点区域绿化工程和沿古长城生态修复造林绿化项目。森林覆盖率、蓄积量分别达到 27.6%、66.78 万立方米。建成区绿化覆盖率达到 30.71%，生态面貌明显改善。

改革开放迈出坚实步伐。全面深化改革扎实推进，一批重大领域和关键环节改革项目取得阶段性或突破性进展。深入推进农业供给侧结构性改革，有机旱作农业进一步壮大，籽粒玉米种植面积稳定在 403 亩，杂粮种植面积调整为 38 万亩以上；农村集体产权制度改革稳步推进，成立经济或股份经济合作社 246 个；农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作顺利完成，确认家庭承包耕地面积 78.98 万亩，农村土地“三权分置”有序推进；“阳高

红”西红柿效益进一步凸显，成功打造以正大集团阳高生猪全产业链项目为龙头的生猪产业聚集区，生猪产业加快转型升级。“放管服效”改革持续深化，推行了企业投资项目承诺制和项目代办员制，在全市率先启动“一枚印章管审批”改革，“六最”营商环境优化提升，服务型政府建设成效显著。龙泉工业园区承载能力和服务能力不断增强，入园企业达到 47 家。高效利用土地系列改革成效明显。县乡医疗卫生机构一体化改革取得阶段性成效，医疗服务能力明显提升，群众就医体验明显改善。财税体制改革不断推进，各项减税降费政策全面落实，财政事权和支出责任划分改革取得较大进展，政府债务守住风险底线，债务方面无违法违规被问责情况，未出现政府性债务风险事件。招商引资高质量开展，不断融入京津冀一体化协同发展战略圈，共签约项目 68 个，招引资金 338.14 亿元。对外经贸规模日益扩大，外贸出口总额达 1.94 亿元人民币。

民主法治建设成效显著。平安阳高建设深入开展，法治阳高建设纵深推进，社会治理水平有了新提升。全县“七五”普法工作顺利通过验收。开展阳光执法行动，深入推进政务公开和政府信息公开。开展依法促廉行动，政府重大决策合法性审查实现全覆盖，政府法律顾问制度全面推行。法治阳高建设纵深推进，扫黑除恶专项斗争成效明显，打掉涉黑涉恶团伙 12 个，刑事发案率较 2015 年下降 17.5%，扫黑除恶成效满意度指数位居全市前列，

五年内两次获评省级“平安县”称号。全县信访总量较 2015 年下降 58.3%。没有发生较大以上安全生产事故，被国家减灾委列为山西省首个全国综合减灾示范县创建试点单位。扎实推进军民融合发展，退役军人三级服务体系全面建成，国防动员、后备力量建设、人民防空、双拥优抚等工作不断加强，荣获省级“双拥模范县”称号。信用体系建设工作稳步推进，全社会基本形成了“守信光荣，失信可耻”的良好氛围。食品、药品和安全生产监管力度不断加大。妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、禁毒等事业发展水平不断提升。民族宗教、外事侨务、消防、气象、供销、档案、统计、史志、文联、科协、老干部等事业进一步发展。

专栏 1-1 阳高县 “十三五”规划主要指标完成情况表								
序号	指标名称	2015 年	规划目标		实际完成		属性	责任单位
			2020 年	累计或年均增长 (%)	2020 年	累计或年均增长 (%)		
一、富裕阳高指标（6 项）								
1	地区生产总值（亿元）	27.83	38	6.5 左右	55.3	5.69	预期性	发改局
2	常住人口城镇化率（%）	41.4	53	-	45	-	预期性	住建局
3	服务业增加值比重（%）	47.4	53.4	-	48.9	-	预期性	发改局
4	外贸进出口总额（万人民币）	318	3851	-	2681	-	预期性	工信局

5	研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重	-	-	-	-	-	预期性	工信局
6	每万人口发明专利授权数（件）	0.21	-	-	0.11	-	预期性	市监局
二、美丽阳高指标（10项）								
7	万元地区生产总值平均耗水量（立方米）	226.65	192.65	[15]	126.96	[43.98]	约束性	水务局
8	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	2.67	完成省市下达任务	-	3.7	-	约束性	能源局
9	非化石能源占一次能源消费比重（%）	-	-	-	-	-	约束性	能源局
10	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	完成省市下达任务	完成省市下达任务	-	完成省市下达任务	-	约束性	能源局
11	森林覆盖率（%）	24.16	27.50	0.668	27.60	0.688	约束性	林业局
	森林蓄积量（万立方米）	52.47	65.50	2.606	66.78	2.862	约束性	林业局
	建成区绿化覆盖率（%）	15.14	40	4.97	37.04	4.38	预期性	园林管理处
12	耕地保有量（万亩）	101.78	≥88.2	-	96.51	-	约束性	自然资源局
13	农业灌溉用水有效利用系数	0.55	0.7	-	0.70	-	预期性	水务局
14	城市生活垃圾无害化处理率（%）	99	100	-	100	-	预期性	市政公用局
15	城市污水处理率（%）	86	100	-	95	-	预期性	住建局

16	二氧化硫（%）	完成省市下达任务	完成省市下达任务	-	21.54	[21.54]	约束性	市生态环境局 环境阳分局
	化学需氧量（%）	完成省市下达任务	完成省市下达任务	-	22.91	[22.91]	约束性	市生态环境局 环境阳分局
	氮氧化物（%）	完成省市下达任务	完成省市下达任务	-	19.15	[19.15]	约束性	市生态环境局 环境阳分局
	氨氮（%）	完成省市下达任务	完成省市下达任务	-	17.79	[17.79]	约束性	市生态环境局 环境阳分局
	烟尘（%）	完成省市下达任务	完成省市下达任务	-	-	-	约束性	市生态环境局 环境阳分局
	粉尘（%）	完成省市下达任务	完成省市下达任务	-	-	-	约束性	市生态环境局 环境阳分局
三、幸福阳高指标（12项）								
17	城镇常住居民人均可支配收入（元）	18121	25415	7.0	25168	6.79	预期性	人社局
18	农村常住居民人均可支配收入（元）	6260	9198	8.0	9749	9.71	预期性	农业农村局
19	主要劳动年龄平均受教育年限（年）	8.5	≥9	[0.5]以上	≥9	[0.5]以上	预期性	教科局
20	学前三年毛入园率（%）	81.27	90.5	[9.23]	90.5	达到要求	预期性	教科局
	九年义务教育巩固率（%）	93.7	99	[5.3]	99	达到要求	约束性	教科局
	高中阶段教育毛入学率（%）	90.1	95	[4.9]	95	达到要求	预期性	教科局

	高等教育毛入学率（%）	81.5	90.5	[9]	90.5	达到要求	预期性	教科局
21	城镇登记失业率（%）	2.35	控制在4%以内	-	1.95	-	约束性	人社局
22	城镇新增就业人数（人）	1320	[5000]	-	3798	-	约束性	人社局
23	转移农村劳动力人数（人）	5104	[13000]	-	3214	-	约束性	人社局
24	城镇保障性安居工程建设（套）	-	978	-	978	-	约束性	住建局
25	每千名老年人拥有养老床位数（张）	22	35	2.60	38	3.2	预期性	民政局
26	残疾人康复覆盖率（%）	85	95	2	95.2	2.04	预期性	残联
27	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.041	完成省市下达任务	-	0.036	-	约束性	应急管理局
28	贫困人口减少（万人）	0.97	[3.23]	-	0.0617	-	约束性	扶贫办
注：[] 为累计完成数。								

第二节 “十四五”时期面临的形势

未来五年，我县发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。总体分析，有基础有条件实现“转型出雏型”目标。

从国家层面看，当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我国社会主要矛盾发生深刻变化，人民对美好生活的要求不断提高，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，实现高质量发展还面临着一些困难和挑战。

从省市层面看，全省全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，肩负起实现“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重大历史使命，以高质量发展为主题，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，聚焦“六新”率先突破，全面推动观念转型、经济转型、方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型，努力在全国经济发展中争先进位，实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。同时，全省全市发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。

从县级层面看，“十三五”圆满收官为未来发展厚植了新优势。农业基础更加稳固，在脱贫攻坚期内，打造了“4+N”特色优势产业，农村生产生活条件全面改善，贫困人口稳定脱贫；工业发展后劲十足，龙泉工业园区基础设施日臻完善，承载重大转型

项目能力显著提升，工业发展前景广阔，筑牢了扭转县财政被动局面底盘；康养旅游稳步发展，节庆活动、景区景点的发展潜力巨大，阳高的知名度、美誉度不断提升。同时，丰富的自然资源、优质的生态环境、便利的区位交通、深厚的历史文化、清明的政治生态等优势，为全县高质量转型发展提供了坚实的物质基础和精神条件。

与此同时，也要清醒认识到，我县未来发展还面临不少困难和挑战。**发展动力上**，科技创新投入不足，创新能力不强；人才结构不优、总量不足；全面深化改革任务艰巨，高水平开放短板明显；县财政财力保障发展的能力有限。**发展方式上**，产业结构不优，新兴产业比重较低；主导产业规模不大，关联度和集群集聚度不高。**发展任务上**，新型城镇化建设步伐缓慢，公共服务、民生保障等与人民群众期盼还有差距；安全稳定、防灾减灾领域隐患仍然存在；生态环境治理仍然存在薄弱环节；推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的思路不够清晰。这些问题都需要我们在“十四五”期间下功夫加以解决。

第二章 新的发展蓝图

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持省委“四为四高两同步”总体思路和要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，聚焦“两地两区三带”发展定位，着力实施“三大工程”，加快建设现代化经济体系，推进县域治理体系和治理能力现代化，高质量高标准建成宜居宜业宜游新阳高，如期实现“转型出雏型”目标，大踏步迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

第二节 基本原则

——必须坚持党的全面领导。不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，持续加强党的建设，坚持全面从严治党，发挥党的强大政治优势、思想优势、组织优势，团结带领全县人民奋力拼搏，确保全县各项事业发展始终沿着正确方向前进。

——必须坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，尽力而为、量力而行，促进社会公平，增进民生福祉，

不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**必须坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，切实转变发展方式，全面推动观念转型、经济转型、方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**必须坚持全面深化改革。**加强县域治理体系和治理能力现代化建设，加快转变政府职能，激发各类市场主体活力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，破除制约高质量转型发展的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率的改革举措，持续增强发展动力和活力。

——**必须坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，更加主动融入国内大循环市场格局，坚持全县一盘棋，充分调动各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解各类风险挑战，确保发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**必须坚持项目支撑发展。**牢固树立“项目为王”理念，坚持把项目建设作为推进高质量转型发展的主抓手，立足资源禀赋，聚焦“六新”突破，努力提高项目建设和招商引资的质量成色，

以项目带动要素集聚，以项目促进投资增长，不断增强县域经济发展后劲和综合竞争力。

第三节 主要目标

到 2035 年的远景目标：按照党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标要求和全省、全市转型发展目标，到 2035 年，阳高将全面实现转型发展，与全国同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升，主导产业迈进价值链中高端，构建起现代化经济体系，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会；城乡居民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；生态文明制度体系更加完善，人与自然和谐共生，绿色生产生活方式广泛形成，资源能源集约利用，生态环境质量保持全省前列；形成对外开放新格局，成为全省深度融入京津冀协同发展大格局的“桥头堡”；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；平安阳高建设达到更高水平，共建共治共享的社会发展新局面基本形成；人民生活更加美好，人的全面发展和全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展主要目标：为确保“2025 年转型出雏型”，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年全县经济社会发展的主要目标是：

——**经济转型实现新突破。**地区生产总值年均增长 8.5%以上，其他主要经济指标增速力争进入全市第一方阵，城乡居民收入稳定增长。产业结构更加优化，传统产业实现转型升级，“六新”引领作用显著增强，科技、消费对经济增长贡献率明显提高，县域经济活力和竞争力持续增强。

——**改革开放呈现新气象。**重要领域和关键环节改革取得实质性突破，争取若干领域走在全市前列，建成充满活力的改革创新“排头兵”。加强与京津冀产业对接，选择性承接产业转移。加快推进线上线下开放平台建设，大力培育外贸主体，利用“两个市场”“两种资源”、融入“双循环”格局取得明显成效，全县开放型经济发展水平全面提高。

——**社会文明程度迈上新台阶。**习近平新时代中国特色社会主义思想更加深入人心，践行社会主义核心价值观更加自觉，大泉山精神和李培斌精神得到广泛弘扬，崇尚英雄、遵从模范、学习先进的社会风尚更加深厚。公共文化服务标准化、均等化建设全面推进，文化产业不断壮大，向县域经济支柱性产业迈进。

——**生态文明建设取得新成效。**生态环境质量持续改善，大

气、水、土壤等污染得到有效整治，单位生产总值能耗、二氧化碳、主要污染物排放总量持续下降，达到控制目标要求。生产生活方式绿色、低碳水平上升，土地、水等资源利用效率进一步提高，可持续发展水平明显提高。农村清洁和环境保护保持良好局面。主体功能区制度逐步完善，“三线”划定落实，各项生态文明体系和体制机制不断健全，现代环境治理体系基本形成。

——**城乡协调发展开创新局面。**城乡一体化空间结构进一步优化，不断推动县城扩容提质，城区辐射带动能力持续增强，区域间协作协同效益显著，新型城镇化加速推进，城乡一体化发展迈上新台阶。城市落户限制全面放开。乡村振兴战略深入推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，农村人居环境明显改善，城乡协调发展水平明显增强。

——**人民生活品质得到新改善。**人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民收入增速高于经济发展速度，农村常住居民人均可支配收入增长快于城镇居民。“人人持证、技能社会”建设取得显著成果，从业人员持证率达到 50%以上，教育、社会保障、卫生健康等民生事业持续进步。全方位、立体化公共安全网编织形成，人的全面发展水平显著提升。基本公共服务标准体系全面建立，人民群众获得感幸福感安全感持续增强。

——**县域治理效能达到新水平。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，共建共治共

享的社会治理体系加快完善，构建全域覆盖、规范高效、常态运行的网格化管理服务体系，城市治理科学化、精细化水平大幅提升，经济、社会环境更加稳定，抵抗冲击、防范风险等方面的能力显著提高，成为全省“三无”创建先进县，“法治阳高”“平安阳高”建设达到更高水平。实施拱卫首都安全“护城河”工程，切实维护社会安全稳定，提高安全可视化、检查信息化水平，打造拱卫首都安全的“钢铁长城”。

专栏 2-1 阳高县“十四五”时期转型出雏型主要指标表						
序号	项目名称	2020 年 实际	2025 年 目标	年均增长 /累计	属 性	责任部门
一、经济发展（6 个）						
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	1.4	-	>8.5	预期性	发改局
2	常住人口城镇化率（%）	45	53	3.5	预期性	住建局
3	规上工业企业数量（户）	23	63	-	预期性	工信局
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	22.45	31	-	预期性	工信局
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	3.8	达到全市平均水平	-	预期性	工信局
6	全员劳动生产率增长（%）	-	-	6	预期性	发改局
二、创新驱动（7 个）						
7	研发经费投入强度（%）	-	-	30	预期性	教科局
8	国家实验室/省实验室（个）	0/0	0/1	-	预期性	教科局

9	重点实验室(国家级/省级)(个)	0/0	0/1	-	预期性	教科局
10	技术创新中心(国家级/省级)(个)	0/0	0/1	-	预期性	教科局
11	工程研究中心(国家级/省级)(个)	0/0	0/1	-	预期性	发改局
12	高技术制造业增加值增速(%)	-	-	10	预期性	工信局
三、“六新”突破与产业升级(7个)						
13	5G网络用户普及率(%)〔新基建〕	3.5	58	-	预期性	工信局
14	每万人口拥有高价值发明专利量(件)〔新技术〕	2.5	2.6	-	预期性	市监局
15	新材料生产企业主营业务收入增速(%)〔新材料〕	2.0	-	15	预期性	工信局
16	高端装备制造业增加值增速(%)〔新装备〕	-	-	10	预期性	工信局
17	新产品开发项目数量平均增速(%)〔新产品〕	-	-	6	预期性	工信局
18	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)〔新业态〕	-	3.4	-	预期性	工信局
19	制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	18.5	达到全市平均水平		预期性	工信局
四、绿色生态(5个)						
20	地级及以上城市空气质量优良天数比例(%)	86.9	完成省市下达任务	-	约束性	市生态环境局阳高分局
21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	0	完成省市下达任务	-	约束性	市生态环境局阳高分局
22	森林覆盖率(%)	27.6	30	0.48	约束性	林业局
23	单位GDP能源消费降低(%)	-	-	完成省市下达任务	约束性	能源局
24	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	-	-	完成省市下达任务	约束性	市生态环境局阳高分局

五、人的全面发展（9个）						
25	从业人员持证率（%）	28.5	>50	-	预期性	人社局
26	全社会劳动力持证率（%）	15	>25	-	预期性	人社局
27	居民人均可支配收入增长率（%）	6.5	-	>8.5	预期性	国调队
28	城镇调查失业率（%）	1.95	完成省市下达任务	-	预期性	-
29	劳动年龄人员平均受教育年限（年）	10.9	11.62		预期性	教科局
30	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	-	3.8	-	预期性	卫体局
31	基本养老保险参保率（%）	98.3	99	0.136	预期性	人社局
32	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0	1		预期性	卫体局
33	人均预期寿命（岁）	77.34	78		预期性	卫体局
34	体育人口占比（%）	38	42	2	预期性	卫体局
35	粮食综合生产能力（亿斤）	5.29	6.4	4.88%	约束性	农业农村局
36	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	-	0.95	-	约束性	能源局
注：[]为累计完成数。						

第二篇 发展动力 坚持创新引领

坚持创新在全县现代化建设中的核心地位，牢牢把握全省未来 5-10 年的转型窗口期、关键期，深入实施创新驱动、人才强县、全面深化改革开放、扩大内需战略，打造转型发展和现代化建设新优势。

第三章 实施创新驱动战略，培育转型发展新动能

建立完善创新平台、引育创新要素、促进产学研协同、完善创新政策，构建创新生态链，充分吸纳前沿科技创新成果，提高创新驱动发展水平，加快县域经济发展新旧动能转换。

第一节 建立完善创新平台

加快建立多边创新主体信息资源互通共享的创新平台，切实发挥平台在开放式创新体系中的资源匹配和协同作用，进一步增强创新活力。

建立重大科技创新平台。重点围绕通用航空、医药研发、现代交通、先进能源技术、新材料、应急装备、现代农业、大数据应用等领域，结合“六大工作要求、四大对接措施、五送服务”

工作，积极对接大企业、大校、大院、大所，引进国家及省市高新企业、高校院所、工程实验室等重大科技创新主体在我县建立创新平台，增强原创能力。

建立公共技术研发平台。在全县规上企业技术创新全覆盖的基础上，鼓励企业围绕行业共性技术研发、关键技术自主创新与集成创新、关键技术的商业化开发与转化等重大课题，整合优势创新资源，共建公共技术研发平台，通过研发设备、设施、服务的共享，为中小企业研发创新提供必要的支撑，解决单个企业研发能力不足的问题，充分激发中小企业的研发创新活力。

提升现有创新平台水平。鼓励现有企业利用自有创新研发平台，为同领域同行业企业主体开展创新研发提供有偿服务，加快提高科技资源集约利用水平，同时对运行良好的创新平台进行重点培养，逐步培育成为市级、省级、国家级的创新平台。

第二节 促进产学研协同创新

推动构建“政、产、学、研、金、服、用”高效联动、深度融合的创新创业生态系统，破解企业资金、资源、人才等要素制约，保护市场主体创新热情，更加宽容创新失败，激发发展新动力。

发挥企业创新主体作用。加大高新技术企业引进和培育力度，不断提升高新技术企业数量和规模档次，力争“十四五”期间

新认定高新技术企业突破 5 家。鼓励企业加快对重点领域关键核心技术攻关，加强产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新等，提升有效供给。支持龙头企业发挥引领带动作用，建立高水平创新团队，打造研发中心，探索成立核心技术研发投资公司，打通技术产业化的高效转化通道。

探索构建协同创新模式。鼓励和推动高校、科研院所、企业在我县共建技术中心，形成优势互补、成果共享、风险共担的创新利益共同体，通过技术转让、共同研究开发等多种形式促进产学研联合创新，提高自主创新核心技术项目的成果转化和落地建设。

建立健全创新服务体系。积极搭建信息交流平台、产学研和创新成果转化服务平台等，促进高校、科研院所与企业的需求信息对接，充分激活科技型中小企业活力。大力发展咨询评估、政策研究、产权交易、检测认证等中介服务，为创新活动提供研发、试验、知识产权等更加完善的服务。

第三节 优化创新创业环境

不断完善政策、优化服务，打造具有强大吸引力的“政策洼地”“人才高地”，持续优化创新创业创造的“生态环境”。

加大创新创业投入力度。发挥财政资金引导作用，建立完善

财政科技投入机制，通过财政奖补扶持、政府采购支持等强化对企业创新的财税政策支持，强化企业对重点领域关键核心技术攻关，支持企业加快研究实验室、技术中心等创新载体建设，发展创业导师队伍，开展创新创业培训等。设立产业与技术创新专项资金，引导金融资本和社会资本参与科技创新，服务科技创新创业，促进科技型企业成长。

完善创新人才发展制度。优化和调整现有人才政策，加大对高层次人才、创新创业人才引进力度。鼓励科技型中小企业与高等学校、职业院校建立定向、订单式的人才培养机制，统筹推进高技能实用人才、金融人才和其他紧缺人才的培养，鼓励高校毕业生到科技型中小企业就业。加大对企业家和技术技能人才队伍的优选和培养力度。

营造鼓励创新创业的社会氛围。支持行业协会、创新创业服务机构举办各种正式、非正式的创新创业交流活动，营造良好的创新创业社会氛围。加快容错免责机制在“双创”领域的拓展应用，大力倡导创新精神，保护创新精神。

第四章 实施人才强县战略，构筑人才发展新高地

大力实施人才强县战略，把招才引智放到与招商引资同等重要的位置来抓，尊才尚才、引才育才、聚才用才，探索建立柔性

引才和本土育才长效机制，以人才激活、积聚其他资源要素，为县域经济加快发展提供坚实的人才支撑和智力保障。

第一节 建立引才长效机制

坚持以政策保障破解引才难题，进一步提升招才引智工作的精准度，形成具有区域竞争力的招才引智制度体系。

健全人才发展政策。完善人才引进、培养、评价、激励和投入机制。加强与省内外、海内外高端人才服务机构联系，拓宽人才引进渠道，重点引进人才团队和高端项目。研究知识、技术、管理、技能等生产要素按贡献参与分配的办法，制定出台优秀人才培养专项经费资助方案。加大财政投入力度，构建人才投入与科、教、文、卫等社会事业发展资金协调使用机制，健全人才投入财政性资金增长机制，构建多元化的人才发展投入体系。

深化人才体制机制改革。贯彻落实省委《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，结合事业单位机构改革，加快转变政府人才管理职能，保障和落实用人主体自主权，健全市场化、社会化的人才管理服务体系。建立以创新创业为导向的人才培养支持机制，完善与大同大学长期联系和产学研协同创新体系，创新技术技能人才培养模式，大力培养支撑制造、创造的技术技能人才队伍。完善以品德、能力和业绩为重点的人才评价机制，分

类推进人才评价机制改革，建立完善符合各类人才特点的评价方式；规范职业资格准入和评价管理，推进职业资格与职称制度有效衔接；健全有利于人才资源合理有效配置的顺畅流动机制，促进人才在不同性质单位、不同区域间有序自由流动；提高基层人才收入保障水平，促进人才向基层一线流动。

健全人才公共服务体系。制定和完善人才发展的各项政策措施，健全人才服务保障机制，完善落实高层次人才在社会保障、子女入学、配偶安置等方面的相关待遇，积极谋划阳高县专家人才公寓建设工作。逐步推动人才市场向网络化、信息化、社会化发展，建立健全统一高效的人才市场体系。完善劳动合同、人事争议仲裁等制度，畅通诉求渠道，稳妥化解人事劳资纠纷，维护和谐的人事劳动关系。加强人才公寓等基础设施建设和人才社会服务管理建设，提升县城生活品质，以文明、生态、稳定的环境吸引人才、留住人才。

第二节 营造育才优质环境

积极改善育才“硬环境”和“软环境”，有效提高人才服务质量，让人才在阳高“落地生根”。

搭建人才发展平台。充分发挥园区科技企业吸引高层次人才、转化科技成果和推进创新创业的重要作用，以科技创新平台

为载体，建立与县域经济发展需求相适宜的人才发展平台，加强人才创业载体建设。积极对接“三晋英才”“山西省青年拔尖人才支持计划”等，积极吸纳高端科技项目落地，以高端载体吸引人才，以高端项目锻炼人才，以创新体系孵化人才。

强化实践能力培育。围绕“六新”和新兴产业、未来产业，结合农产品精深加工、生物医药、电子信息、新能源、新材料、生态旅游等县域优势产业发展壮大的需要，探索“政、产、学、研、金、服、用”高效联动下的人才培养新途径，不断引深“六大工作要求、四大对接措施、五送服务”工作，深化与“企、院、校、所”对接，形成互嵌式人才培养模式。坚持以项目提升“育才”队伍。按照“上一个项目聚集一批人才、建成一个项目培养一批人才”的工作思路，打造培育一支创新能力和社会责任感强的高水平实用人才队伍。

健全乡土人才培养机制。加大乡土人才选拔培养力度，加强乡土人才管理和服务工作，以适用、易学为原则，以“联合”、“订单”“定向”为方式，紧紧围绕全县设施蔬菜种植等传统优势产业，结合乡镇对农业科技的需求，聘请高等院校教授和县乡土专家开展技能培训，继续深化新型职业农民培训，达到人人掌握 1-2 门实用技能，进一步提高乡土人才数量和质量。

第五章 实施全面深化改革开放战略，塑造高质量发展新优势

把确定政府行为边界作为改革的首要任务，促进金融服务实体经济，扎实推进简政放权、放管结合、优化服务等各项改革试点，强化政策落实，将体制机制优势转化为经济高质量发展的比较优势，全面激发民营经济活力，释放改革红利。以更加主动的姿态融入京津冀经济发展圈，用具象化的措施加大招商引资力度，培育现代产业体系，着力打造山西融入京津冀经济发展战略圈交汇地。

第一节 深化民营经济综合配套改革

不断强化公共服务意识，激发民营企业活力和创造力，推动民营经济转型升级、做优做强。

完善民营经济发展促进机制。建立完善市场准入负面清单制度，鼓励引导民间资本以独资、合作、联营、参股、特许经营等方式进入全领域、全产业链。取消和减少民间资本投资参与新型基础设施建设的附加条件，打破“玻璃门”“弹簧门”等现象。平等使用生产要素，建立和完善公共资源交易平台及相关工作制度，将工程项目招投标、国有产权交易、政府采购等公共资源交易纳入规范化、法治化轨道，形成统一规范、透明管理的公共资源交易体系。支持民间资本通过出资入股、收购股权等方式参与国企

改革。鼓励引导民营企业参与乡村振兴行动，助推民营经济转型升级和创新发展。优化民营经济发展的政务、法治、社会环境，拓展民营经济发展空间。

深化财税体制改革。培育壮大本级财力，整合财力资源，建立事权与财权相统一的财政管理制度，加强政府性债务管理及风险预警，健全预决算信息公开制度。深化政府收支分类改革，进一步明确公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障预算的收支范围和功能定位，加大统筹力度。大力推进企业减负，建立公开透明的涉企收费目录清单，全面清理规范行政事业性收费，实现“涉企收费进清单、清单之外无收费”。大力推动税费收入质效量增，准确把握重点行业、重点税源特点，及时研判收入变化趋势，算清经济税源账、减税降费账，不断增强组织收入工作的前瞻性和主动性。有序推进发票电子化改革（金税四期），继续做好增值税专票电子化扩围工作，不断夯实“1+1+5”制度机制，加快推进电子发票社会协同。

第二节 深化金融服务实体经济改革

牢固树立金融服务发展、服务转型、服务实体经济的理念，积极探索金融支持产业转型升级新模式，促进金融与实体经济深度融合发展。

扩大直接融资规模。推动符合条件的各类金融机构在我县设立分支机构。积极引进天使基金、风投基金、创投基金。建立健全中小企业融资担保体系，提供增信服务。积极稳妥发展准金融机构，发展政府主导的融资担保公司和行业性融资担保公司，积极稳妥开展农村承包土地经营权抵押贷款试点。

加大小微企业金融支持。加强小微企业金融专营机构建设，鼓励引导金融机构面向小微企业创新产品和服务。鼓励开展各类非信贷融资，积极发展各种债权、股权类融资，拓宽小微企业融资渠道。依托全国中小企业融资综合信用服务示范平台，提升中小微企业信用信息交换共享平台的数据和应用，助推解决中小微企业融资难题。

完善债务风险防范机制。稳定辖区金融秩序，强化对民间借贷的引导和规范，保障金融更好服务实体经济。改善金融服务环境，优化区域金融部门信贷环境和资产质量，降低不良贷款比率。规范融资平台发展，合理限定举债主体资格，规范债务发布程序、范围、规模和债券收入使用方向。强化政府债务管理，提高债务信息透明度，严格控制债务规模，完善风险预警机制，防范和化解债务违约风险。

第三节 推进社会事业改革创新

以市场化、社会化、专业化为导向，实现精细化和动态化管理，提高社会资源配置水平和人民群众满意度。

深化医疗保障制度改革。坚持和完善依法覆盖全民的基本医疗保险制度，职工和城乡居民分类保障，待遇与缴费挂钩，体现多缴多得的原则。改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制，着力补齐门诊保障短板。增强医疗救助托底保障，通过提高年度医疗救助限额、合理控制政策范围内自付费用比例等硬措施，进一步减轻贫困群众医疗负担。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，促进各类医疗保障互补衔接，加快发展商业健康保险，统筹调动慈善医疗救助力量，支持医疗互助有序发展，满足群众医疗多元保障需求。到 2025 年，医疗保障制度更加成熟定型，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。

深化教育领域综合改革。建立将学业水平考试和综合素质评价作为招生录取依据的制度。建立现代学校制度，推行后勤社会化。全面实现校长、教师在县域内城乡学校之间合理流动。形成以学生综合素质为基本评价标准的多方参与评价体系。全面实施义务教育“小片区”管理、“集团化”办学和农村薄弱校“委托管理”。开展多元投资多主体共建的职业教育集团制改革，探索以现代学徒制为核心的职业教育人才培养模式改革。

深化人事制度改革。按照全省实施“一流人才政策”的目标，全面落实机关事业单位用人主体的用人自主权，取消“控编进人卡”和“进人计划卡”制度。打通政企人才流动通道，加快推进机关事业单位养老保险制度改革，为党政机关干部跨地域、跨体制流动扫清制度障碍。破解公务员职业发展瓶颈，鼓励党政机关优秀人才向市场流动，鼓励支持党政机关干部离岗创业。

第四节 全面深化其他领域改革

统筹协调推进各项改革，坚持顶层设计与实践探索相结合，将各类改革推向深入。

持续深化农业供给侧结构性改革。紧抓全省加快推进农产品精深加工十大产业集群发展机遇，全力加快农业供给侧改革步伐。不断壮大有机旱作农业，继续实施地力提升、旱作良种、旱作技术、农业机械推广 4 项行动，打造火山周边及“两岸两带”生态高效农业、全国出口小杂粮质量安全示范区、北方冷凉蔬菜基地。加快产业生态化调整步伐，围绕“4+N”产业布局，推动设施蔬菜和杏果经济提档升级。打造“阳高红”西红柿等特色优势品牌，创建特优区，持续引进优质营销企业，发挥特色优势品牌全产业链服务中心在引企业、拓市场、促劳务等方面的牵头积极作用。以阳高“红谷米”为引领，整合多家杂粮加工企业产品品牌资

源，培育知名商标、名牌产品，积极创建全国出口小杂粮质量安全示范区。持续推进生猪产业，以正大集团阳高生猪全产业链项目为突破口，打造生猪产业聚集区，巩固全国生猪调出大县地位。进一步提高农村产业张合度。加快新型农业经营主体培育，积极培育发展“513”龙头企业。

加快资源要素配置市场化改革。健全要素市场化配置体制机制，加快要素价格市场化改革，健全要素市场运行机制，全面放开竞争性领域和环节价格，尊重企业自主定价权，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。建立健全科学、规范、透明的政府定价制度、价格监管制度和价格调控机制。

推进龙泉工业园区服务功能提质改革。进一步完善基础设施，按照“先规划后建设，先地下后地上”的开发建设原则，适度超前建设重要基础设施，建成园区污水处理厂，推进标准化厂房园区建设，提升基本服务功能，提高园区综合竞争力、项目承载能力和可持续发展能力。围绕项目招商、落地、建设、投产，深化“三化三制”改革，完善考核评估机制，坚持市场化运营管理。加快数字化产业园区建设，拉动数字经济较快成长。建立园区融资平台和企业人才工作站，提升园区管理服务水平。

深化高效利用土地系列改革。统筹安排产业、城建、商住等

用地指标分配。制定调规方案，完成规划调整，尽最大努力保障产业发展、城市建设不受用地指标制约。节约利用土地，开展土地浪费“大起底”行动，对利用率不高的依法依规收回。

深化应急管理体制机制改革。按照“明确一个界定、推进两个整合、实现三个提升”的思路，实现安全监管、森林防火、防汛抗旱、抗震救灾、消防、地质灾害救援等 9 项划转职能高效运转，不断提升应急管理水平，提高应急指挥能力和响应能力。完善安全生产责任体系，进一步加大安全生产执法力度，努力形成严厉“打非治违”的高压态势，推动安全生产整体态势持续稳中向好。强化风险隐患排查治理，做到县、乡、村、企业“四联动”和一线督查、隐患排查、防范治理、责任传导、应急值守“五到位”。

全面深化公安改革。深化机构编制管理改革，按照“做精机关、做优警种、做强基层、做实基础”的要求，全面实行大部门、大警种制，推进实战化、专业化、扁平化建设。深化城乡社区警务战略，在全县推广“一区（社区）一警”和农村“一村一辅警”模式，依托“掌上派出所”，健全“网上+网下”社区警务机制。完善人民警察管理制度，深化民警交流培养机制，继续落实好新招录民警到派出所、刑警队、看守所等基层一线锻炼制度。规范警务辅助人员管理保障，按照《山西省警务辅助人员条例》和《山西省公安机关警务辅助人员配套制度》，加快辅警改革步伐，落实

从特别优秀警务辅助人员中定向考录人民警察机制。推进大数据条件下警务革命，实施公安大数据战略，强化数据思维、完善应用机制，着力建设智慧公安、打造数据警务，切实提升科技应用实战效能。完善执法权力运行机制和管理监督制约体系，深化执法全流程智能管理平台应用，推进指挥中心、案件管理中心、执法办案中心、涉案财物管理中心建设。

深化综合检验检测机构改革。以县综合检验检测中心为基础，以“以检验检测一体化”整合为契机，开拓创新全县检验检测工作，将县质量技术监督所整合划入，优化工作流程、强化公益属性，进一步提高全县综合检验能力，逐步建成全市、全省一流的县级综合检验检测机构。

第五节 打造全省融入京津冀经济发展战略圈交汇地

紧紧抓住国家、全省扩大高水平开放机遇，围绕外经、外资、外贸，加强区域合作，提升开放平台，完善开放制度，统筹利用国际国内“两个市场”“两种资源”，坚持对内开放和对外开放并举、引进来和走出去并重，全面提升对外开放能级，将阳高打造成为山西融入京津冀经济发展战略圈交汇地。

营造开放制度环境。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度。认真贯彻落实《外商投资准入特别管理措施（负面清

单)》，与国际通行规则对接，实施“非禁即入”，提升开放水平，以开放促改革、促发展、促创新。进一步扩大对外开放，落实金融业、服务业、农业、制造业等领域对外开放举措，进一步减少外资准入限制。鼓励外商投资我县制造业重点发展领域，构建新兴产业快速成长、传统产业更具竞争力的现代产业格局。鼓励外资参与旅游资源开发，进入医疗、养老等产业领域。

提升投资保护水平。清理与现行开放政策及《中华人民共和国外商投资法》不符的规范性文件，做好限期废止或修订工作，保护外商投资合法权益。废除妨碍全国统一市场的规定和做法，不得限制外商投资企业依法跨区域经营、搬迁、注销等行为。在招商引资过程中，给予内外资企业公平待遇，严格兑现依法向投资者作出的政策承诺，认真履行依法签订的各类合同。建立完善外商投资企业投诉工作机制，加强纵向联动、横向协作，及时解决外商投资企业反映的不公平待遇问题。

开展高效能招商引资引智。瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点地区，围绕全省“十四大产业集群”，着眼补链、延链、强链、提链，充分发挥龙泉工业园区平台优势，推行全产业链招商、产业集群招商、以商招商、以企招商、股权招商等方式，加快承接产业转移，同时把招商引资同招才引智工作有机结合起来，借助大张高铁开通带来的新机遇，主动对接大企业、大校、大院、大所，对接高科技研发团队，吸引大型企业区域总部、营运

中心和研发中心落户阳高，将成熟的孵化项目引进来，实现规模化生产，促进引资、引智、引技良性互动。

加强对外宣传推介。加强与国内、省内主流媒体合作，强化舆论宣传导向，积极宣传阳高发展的向好形势，扩大省内外影响，聚集各方资源，加快经济社会发展。加强县城形象设计和品牌建设，展示阳高良好的生态环境、人文环境和创业环境，塑造内陆对外开放新高地品牌形象，提升区域知名度。加强文化、旅游、科技、经贸、教育、制造业与科技创新等领域的交流合作，推动优势互补，进一步提升对外开放水平。

第六章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造消费新需求，推进供给质量和供给效率“双提升”，积极融入“双循环”新发展格局，增强消费对经济发展的基础性作用。

第一节 合理扩大有效投资

以民生需求为导向，积极争取资金，把扩大有效投资与推进调结构、补短板、强弱项有机结合起来，精准聚焦基础设施短板

领域，聚焦影响民生改善、生态环境保护和增强发展后劲领域，加快推进既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，切实发挥好投资的关键作用。

加大资金投入力度。积极抢抓中央扩大有效投资、促进消费扩容的政策措施和逆周期调节等重大发展机遇，全力争取中央和省级资金支持，缓解项目融资压力，助推项目尽快落地、落实。积极拓展投资载体，加强涉及民生、基建等领域有利于增强经济发展后劲的重大工程项目的策划储备和启动实施，完善推进机制，促进更多大项目、好项目落地。加强重大项目投资的监督管理，认真做好可行性研究论证，提高投资质量和效益。

优化投资产业结构。加大公共财政投入和公共服务购买力度，引导社会资本投向新领域、新业态。积极释放投资活力，支持引导民间资本投向政府鼓励项目和符合国家产业政策的领域，广泛参与各类民生工程、基础设施和生态环境建设。加大基础设施、新型城镇、乡村振兴、污染防治和生态建设等领域补短板力度。以新基建为突破口，加快建设数字基础设施，为全县高质量发展注入新的强劲动能。

着力提高企业市场竞争力。通过在财税、金融、收费等方面采取多种政策措施，积极推动企业兼并重组，着力培育本土新经济龙头企业，带动产业链上下游中小企业、配套企业的发展，提升产业链、创新链、供应链能级。支持传统产业加快转型升级和

企业技改投入。支持鼓励各类企业加快自主创新，优化产品结构，提升产品质量，增强开拓市场的能力，提高市场竞争力。

第二节 促进消费潜力释放

着力释放消费潜力，多措并举促进消费回升、消费升级。扩大居民消费，适当增加公共消费，稳步增加居民收入，为扩大内需注入强劲活力。

着力夯实消费基础。把扩大消费与“稳就业”结合起来，重点发挥民营企业吸纳就业的主力军作用，以扩大就业，增加收入，促进消费。实施就业优先政策，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，多渠道促进就业创业，改善居民消费预期，引导和促进居民扩大消费需求。

发展消费新模式。坚持把提高供给体系质量作为主攻方向，加快建设现代化经济体系，加快培育旅游消费、教育消费、数字消费、网络消费等新型消费。加速 5G 网络建设和场景应用，完善新型基础设施布局，促进超高清视频、虚拟现实等新型消费发展，扩大电子商务、电子政务、网络教育、网络娱乐等方面消费，加快释放新型消费潜力，不断提升消费结构和消费层次。改造提升城乡流通体系，进一步健全消费品质量安全监管、信用消费、消费维权体系，优化消费环境。

完善民生保障制度。健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活，消除群众消费后顾之忧，积极扩大消费。

第三篇 发展路径 蹚出转型新路

全面落实习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的指示，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，聚焦转型出雏型，以实施“三大”工程为载体，全面推进乡村振兴、非均衡发展、康养强县、数字阳高、新型城镇化、绿色发展战略，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级，提高经济质量效益和核心竞争力。

第七章 全面推进乡村振兴战略，在全市率先实现农业农村现代化

全面推进乡村振兴，坚持把解决“三农”问题作为重中之重，大力实施农业“特”“优”战略，围绕“园加养种商旅研”，持续优化“4+N”产业布局，着力打造农业转型发展的新亮点和文旅融合的新载体，不断延伸农业产业链、完善供应链、提升价值链，主动融入全省有机旱作、北肉、药茶三大主导产业和全市“大同好粮”区域公共品牌，打造京津菜篮子供应基地、有机旱作农业示范区，努力在全市率先实现农业农村现代化。

第一节 做好乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接

当前，我国正处于脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的关键期。做好二者的有效衔接和协同推进，既有利于巩固脱贫攻坚成果，培育长效脱贫机制，又有利于促进农业农村优先发展，推动乡村全面振兴。

做好机制衔接。借鉴脱贫攻坚形成的领导体制和工作机制，建立健全促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的责任体系、监督体系、考核评估体系。建立防范返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困的巩固脱贫成果长效工作机制，严格落实“四个不摘”要求，着力抓好基础产业、基础设施、基本公共服务、基本技能培训、基层组织建设。建立统筹协调机制，统筹推进规划编制、政策制定、项目实施等重要事项，增强财政、土地、科技、人才、金融等工作协同性。

做好规划衔接。制定符合阳高实际的短期过渡计划，将脱贫后待完成的任务、工程、项目等纳入乡村振兴战略规划或实施方案，强化接续支持，发挥长效作用。做好各专项和行业规划衔接，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，保持乡土风貌，切实形成城乡融合、区域一体的发展体系。

做好政策衔接。加强乡村振兴、脱贫攻坚和农村综合改革的政策统筹，分类确定需要取消的、接续的、完善的政策，总结梳理脱贫攻坚中成熟的实践经验。转变政策供给方式，促进相关政

策向常规性、普惠性和长效性转变，强化脱贫攻坚政策与农村社会保障政策的衔接，均衡发展农村基础设施和教育、医疗等公共服务，强化土地、产业、金融等政策供给，促进城乡要素双向流动，推动城乡融合发展。

做好发展衔接。将产业发展重心转向县域主导产业和优势产业的培育和发展，推动一二三产业融合发展，延长农业产业链、供应链、价值链，加大就业技能培训和就业扶持力度，完善农户与新型经营主体的利益联结机制。坚持“内育”“外引”相结合，积极培养乡土人才，引进懂科技、懂管理、懂市场、懂法律的现代化人才，为乡村振兴战略提供坚实的人才支撑和智力保障。

做好投入衔接。借鉴并创新脱贫攻坚的资金筹措方式，通过以奖代补、贴息、担保等方式，发挥财政资金的杠杆作用，引导金融和社会资本更多地投向扶贫和乡村振兴事业。进一步完善并延用扶贫资金监管的一些方法和手段，对投入乡村振兴的资金加强绩效评价、审计督查，确保资金使用合规合法，效益最大。

做好管理衔接。继续推进项目资产登记确权 and 后续管理，完善扶贫资金折股量化和股权收益分配，压实项目实施主体责任，明确管护责任，更好地发挥产业扶贫在带动贫困群众稳定脱贫和持续增收中的根本性、支撑性作用，切实加强项目资产后续管理，确保项目持续发挥效益。

专栏 7-1 巩固脱贫成果目标和资金投向

■**发展目标：**继续巩固拓展脱贫攻坚成果，进一步推动乡村振兴和现代化建设。

□提升产业发展能力，特别是蔬菜产业，以山东寿光为标杆，打造 3-5 个全省叫的响的龙头企业或合作社，带动全县蔬菜产业形成生产、销售、加工全产业链的模式，同时持续推进资产性收益扶贫，打造全县生猪养殖全产业链基地，为可持续脱贫提供保障。

□构建良好的基础设施和公共服务条件，不断完善基础设施条件、不断提升公共服务水平，为实施乡村振兴战略提供条件。

□构建良好的体制机制和乡村治理雏型，为巩固拓展脱贫成果提供重要保证。

■**资金投向：**重点支持扶贫产业发展、易地扶贫搬迁后续扶持、改善农村小型基础设施建设等方面。

□重点扶持扶贫产业发展方面，以脱贫“四大产业”为主，继续实施蔬菜大棚种植产业、杏果种植产业、生猪养殖产业和小杂粮种植产业，同时补齐交易市场、分拣加工、冷链物流等方面的短板弱项。

□易地扶贫搬迁后续扶持方面，主要用于集中安置区内的产业发展、基础设施及就业扶持，巩固原有产业和扶贫车间的带贫能力，抓好易地扶贫安置点扶贫产业园和扶贫车间建设，确保后续扶持可持续，全面解决稳定增收问题。

□改善农村小型基础设施建设方面，主要用于改善生产生活条件等基础设施建设，如饮水安全、电路改造、田间道路、村组内道路硬化等，以及用于以村容村貌干净整洁为目标的必要的农村人居环境整治项目。

第二节 推进农村产业兴旺

以“面向全国、紧跟市场、园区带动、三产融合”的理念，以“草牧结合、农牧循环、生态有机”的总思路，调整优化区域农业结构，突出发展草产业，做大做强草食畜，做精做优特色产业，加快一二三产业融合，推进绿色循环发展。

优化农业产业布局。按照“整体谋划、统筹协调、布局合理、特色明显、环境匹配”的原则，进一步优化农业产业区域布局，形成“一核、两岸两带、四区”产业框架。“一核”，即县城所在地龙泉镇，以农副产品加工业、商贸服务业为主，以康养旅游服务为辅，强化其县域行政、文化、经济服务的主体功能，大力发展第二产业和第三产业。“两岸两带”，即桑干河、白登河沿岸，高铁、古长城旅游带，在保证粮食生产区功能的基础上，重点围绕“两岸两带”调整产业结构，通过政策引导，把发展高效农业的资金向“两岸两带”集聚；出台奖补政策，鼓励高铁沿线、古长城旅游路两侧发展集生态性、观赏性与经济性兼顾的经济作物或林果产业，夯实全域旅游基础。“四区”，即四大发展功能区。一是**现代农业融合发展区**：集中于县域平川区，以龙泉镇为核心，王官屯镇、大白登镇为重点区域，以培育优势产品布局为重点，打造设施农业示范园区、杏韵小镇等高标准、高质量的产业融合发展区，促进农村一、二、三产融合发展，培育一批设施蔬菜地方特色品牌，建设晋东北乃至京津地区的“菜篮子”。二是**雁门关生态**

畜牧经济区：以雁门关农牧交错带发展为机遇，在龙泉、罗文皂、大白登、王官屯、下深井、长城、狮子屯等乡镇发展现代生猪、奶牛、肉牛和肉羊产业，通过“饲草产业+牲畜养殖+牲畜产品加工”的全产业链模式，形成特色鲜明、品种优良、养殖科学、互补发展的生态养殖格局，建成蒙牛和伊利两大奶企优质奶源基地、大同优质肉羊生产基地、全国优质猪肉供应基地。**三是杏果特色产业发展区：**以大嘴窑杏产业示范基地为龙头，重点在东小村、古城、下深井、长城等乡镇发展杏果种植、杏果加工等；打造以鲜食杏、仁用杏、大棚杏、大棚油桃等为主的优质经济林基地，推动全县林果经济提质增效，建设杏果培育标准化示范区，形成免受春寒冻害影响的若干千亩片区的优质杏基地和大棚杏基地，全力打造中国最大鲜食杏基地；扶持杏脯、杏饮料、杏核、杏干、果酱、果脯等系列加工项目，做大做强杏果加工企业，带动杏果产业提档升级。**四是生态山岳休闲旅游区：**借助南部山岳休闲旅游资源丰富，与云州区、浑源县、广灵县以及河北阳原县毗邻的优势，整合六棱山、秋林峪、西团堡地震遗址及桑干河湿地等资源，集中打造周边生态山岳休闲旅游片区，建设京津冀生态休闲的后花园。

调整四大主导产业结构。一是**稳定粮食生产**，为确保粮食生产安全，实现“藏粮于地、藏粮于技”的战略，在划定粮食生产功能区 33.2 万亩的基础上，粮播面积稳定在 76 万亩以上，创建四个籽粒玉米高标准农田示范基地 20 万亩，其中龙泉镇-罗文皂镇

片区、大白登镇-狮子屯乡片区、友宰镇-鳌石乡片区、王官屯镇等各 5 万亩，平均亩产突破 1800 斤；在长城乡建设 5000 亩马铃薯原种扩繁基地；实施高标准农田项目 20 万亩，全县高效节水面积达到 14 万亩；玉米种植面积达到 40 万亩，杂粮种植面积达到 36 万亩，建设 500 亩以上杂粮核心示范片区 50 个，建设 10 个 5000 亩特色优质有机旱作高粱生产基地；调整粮食种植业结构 30 万亩，围绕“两岸两带”调整种植业结构 20 万亩，其中桑干河沿岸 5 万亩，白登河沿岸 5 万亩，高铁沿线 4 万亩，长城旅游沿线 6 万亩，在中部丘陵区调整产业结构 10 万亩，全县粮食产量达到 6.5 亿斤左右，农作物总播种面积达到 93 万亩，杂粮产品深度融入“大同好粮”品牌。

二是壮大蔬菜产业，为将我县蔬菜产业真正打造成京津蔬菜供应基地，并逐步将蔬菜产品融入“乌大张”、环渤海经济圈市场，抓住全县被省级列入设施蔬菜产业发展战略的契机，不断壮大设施蔬菜产业的发展，新增固定蔬菜面积 2.5 万亩，蔬菜总产量 65 万吨，产值达到 10 亿元。扩大设施蔬菜面积，在龙泉镇、狮子屯乡、大白登镇建设万亩现代农业蔬菜产业园，新增设施蔬菜面积 1.5 万亩；建设蔬菜育苗基地，培育规模育苗基地 12 家，蔬菜种苗达到 2 亿株，逐步摆脱蔬菜种苗依托外调的现状；发展蔬菜冷链产业，全县蔬菜预冷库和产地交易市场达到 59 家，预冷面积达到 30 亩。

三是拓展特色杏果产业，改造中低产果园 2 万亩，建设 5000 亩特色优质有机旱作农业杏树生产基地 4 个，提高果树生产标准化程度，打造标准化

果园 15 个。**四是巩固提升畜牧产业**，围绕全省打造农产品精深加工产业十大集群，在全市布局北肉基地的契机，不断巩固提升阳高全国生猪调出大县、全国生猪饲养大县地位，生猪出栏达到 90 万头，畜产品总产量 8 万吨；改造标准化规模牧场 15 个，奶牛存栏 2.5 万头。

推进全产业链功能农业。一是**优化杂粮产业链**，依托阳高县北天粮食加工有限责任公司、阳高县德盛农业发展有限公司、山西农资集团农产品有限公司等龙头企业，不断延伸杂粮加工产业链，积极创建全国出口小杂粮质量安全示范区。二是**优化蔬菜产业链**，大力发展脱水蔬菜，速冻蔬菜，探索发展菜汁饮料、粉末蔬菜和美容蔬菜，发展脱水加工厂 3 个；提升与北京新发地公司合作，推动阳高县优质蔬菜有序进入市场。三是**优化杏果产业链**，依托农村产业融合发展示范园建设，推进全县杏果产业向规模化、基地化、标准化、产业化、品牌化、市场化发展，培养引进龙头企业、合作社，支持山西菲尼克斯公司“杏果酒”项目，大力开发建设杏脯、杏仁、杏干、杏核、杏罐头、杏酒项目；深化与国内外知名大学、行业领军企业战略合作；积极创建集优质杏果绿色生态示范、良种苗木繁育、杏制品研发加工、杏果出口创汇、杏文化观光“五位一体”的中国杏产业聚集基地，打造全国杏树种植及杏果加工产业基地。四是**优化生猪产业链**，依托正大集团生猪产业链建设、长城羊肉农产品加工、四季牧场中华黑土猪基地建设等项目，引进先进技术和设备，改善畜禽类屠宰、加工、除

酸、冷藏基础设施建设，重点发展低温保鲜肉、冷却肉和熟食肉品，加快速冻方便食品和保健功能食品的开发。

发展乡村特色旅游，促进一二三产业融合发展。充分发挥阳高县农村产业融合发展示范园获批第二批国家农村产业融合发展示范园创建单位示范带动作用，坚持以特色产业规模经营为切入点，打造农村产业融合发展示范样板区，带动全县特色农业现代化发展。到 2025 年，全县农村产业融合发展总体水平显著提升，农业特色产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城融合更加协调的新格局基本形成，农业竞争力明显提高，农民收入持续增加，农村活力显著增强。**一是推进产城融合**，积极推动农村产业融合发展规划与城乡规划、土地利用总体规划有效衔接，促进产业融合与新型城镇化联动发展；在全县形成一批以农产品加工、商贸物流、休闲旅游为主导产业的特色小镇或经济主体，打造产城融合、产业转型、创新要素集聚的新载体，加快新型城镇化发展；重点以杏果产业为基础，打造杏韵小镇，以温泉养生为主，打造康养温泉小镇，依托龙泉工业园区，以二产为主，融合发展一产、三产，打造园区小镇，依托高铁枢纽优势，打造高铁小镇，引导有发展旅游潜力的乡镇，向商贸小镇、养生小镇和文化小镇迈进。**二是推进农业内部融合**，加快农业结构调整，积极推进粮经饲三元种植结构调整，以农林结合、循环发展为导向，调整优化农业种植养殖结构，为农业产业融合发展奠定基础，统筹做好农业产业发展和农业产业安全，在确保粮食生产

安全的前提下，继续适当调减籽粒玉米面积，发展青贮玉米，增加杂粮、中药材、露地特色蔬菜面积。**三是推进产业链延伸融合**，加快农产品加工转化，支持农业向后延伸和农产品加工业、农业生产生活服务业向农业延伸，形成上下游紧密协作的产业链；鼓励开展代耕代种代收、大田托管、统防统治、烘干储藏等市场化和专业化服务；建设农产品加工为主的扶贫车间；鼓励特色农产品加工企业加强与科研院所、高等院校等交流合作，搭建农产品加工业科企对接平台，开展农产品精深加工关键和共性技术研发，延伸农业产业链，提升农产品附加值。**四是推进商贸带动融合**，完善农产品产地市场体系建设，推进农村流通体系与储运加工布局有机衔接，加快建设一批冷链物流集散中心、综合性加工配送中心、产地集配中心；畅通我县设施蔬菜跨区域运输渠道，重点在龙泉、大白登、古城、东小村、狮子屯、罗文皂 6 个乡镇建设农产品批发市场；在设施蔬菜、杏果、杂粮等农业主产区，培育建设一批产地田头市场，形成区域农产品集散中心；健全农产品产销衔接体系，发展直供直销，带动产地农产品发展和品牌建设。**五是推进功能拓展融合**，充分挖掘农业、文化、旅游等资源的功能互补，推进农业与旅游、文化、康养等产业深度融合，引导社会资金投资开发乡村旅游项目，打造一批生态环境优、发展势头好、带动示范能力强的乡村旅游景区；以大泉山、白登河湿地、桑干河为主体，发展森林公园、湿地公园、生态庄园等生态旅游景区和康养基地，加强基础设施建设，形成生态、休闲和

康养为一体的融合产业；围绕长城旅游路沿线、百里长廊沿线、高铁沿线、旅游线路建设油菜花、万寿菊、油用牡丹、沙棘、黄花、枸杞、苜蓿等景观产业，大力发展城郊休闲观光农业；构建农商文旅体融合发展服务平台，以“杏花节”“丰收节”等活动为载体，联动全市“大同农业嘉年华奥特莱斯名特优农产品博览会”等推荐会，带动现代农业成果展示、品牌营销、产品贸易、技术转化和投资促进。

第三节 打造生态宜居农村

以加强生态保护与修复为基础，推行农业绿色生产方式为依托，着力补齐农村环境短板，深化农村公共基础设施管护体制改革，显著改善农村人居环境，扎实推进生态宜居的美丽乡村建设。

分类推进乡村发展。全县村庄划分为示范引领型、特色发展型、生态提质型、产业带动型、搬迁撤并型 5 种，分类推进乡村振兴。一是着力打造示范引领型村庄，对资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、基础条件较好、具备交通优势城市近郊、集体经济实力雄厚、县城及中心集镇周边的村庄和近郊区的 44 个村庄，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，加快推进城乡产业融合发展，延伸农业产业链、价值链，抓好休闲农业、乡村旅游等新产业新业态。二是加强保护特色发展型村庄，对历

史文化名村、传统古村落、有传统手工艺品等历史文化底蕴丰富的 29 个村庄，统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性；加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。三是持续推动生态提质型村庄，对自然生态资源禀赋较好、拥有特色景观旅游的 31 个村庄，厚植生态优势，加强生态修复保护，持续提升生态环境，开发生态资源，发展乡村旅游、森林康养等产业；通过城市人口的导入推动城市文明和乡村文明融合，促进人居环境整洁化、田园化、文明化，打造美丽乡村“升级版”。四是改造提升产业带动型村庄，对拥有一定产业基础，现有规模较大的中心村和其他仍将存续的 93 个一般村庄，立足比较优势，强化主导产业支撑，支持村庄农业、工贸、休闲服务等专业化发展，有序推进村庄的改造提升，着力打造设施完善、功能齐全、环境优美、宜居宜业的美丽村庄。

大力推行农村绿色生产生活方式。一是加大农业资源保护，实施耕地质量保护与提升行动，降低耕地开发利用强度，推进休耕与退耕相结合，逐步开展轮作休耕制度试点；完善高标准农田田间设施配套，确保农产品质量和人居环境安全；严格控制未利用地开垦，落实和完善耕地占补平衡制度，全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用；实行水资源消耗总量和强度双控行动，深入推进农业灌溉用水总量控制和定额管理；实施农业节水

行动，建设节水型乡村；深入开展灌区农业节水综合示范和水肥一体化技术推广应用；因地制宜发展低压管灌面积，大规模建设农业节水工程；建立精准补贴和节水奖励机制，提高农民有偿用水意识和节水积极性；到 2025 年，灌溉水有效利用系数提高到 0.7 以上。二是推进农业可持续发展，推行农业绿色生产方式，加强农业投入品规范化管理，提高资源化利用水平；开展农业绿色发展行动，实现生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，引领带动阳高县农业可持续发展；推进畜禽粪污综合治理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收；开展农业废弃物资源化利用试点，强化畜禽养殖污染防治和畜禽粪便综合利用，在生猪、肉羊养殖量大的大白登镇、狮子屯乡、王官屯镇、下深井乡等乡镇开展种养业有机结合、循环发展和畜禽粪污综合利用试点，积极探索畜禽粪污有效储存、收运、处理、综合利用全产业链发展有效模式；全面禁止秸秆露天焚烧，推广秸秆沼气利用、牲畜消化、机械还田、堆肥处理等使用率，加快推进秸秆综合利用；完善废旧地膜和包装废弃物等回收处理制度，开展农田地膜使用全回收试点，推广使用可降解塑料薄膜，推行适期揭膜技术和膜侧栽培技术。

加快补齐农村环境短板。一是加强农业面源污染防治，推行农业废弃物无害化处理，保护产地环境，形成一批可复制、可推广的农业污染防治技术模式，严禁将城镇生活垃圾、污泥、工业

废物直接用作肥料；实施化肥农药减量化行动，推行农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，推广高效低毒低残留农药，推行高毒农药定点经营和实名购买；深入开展净土行动，推进重金属污染耕地防控和修复，打赢土壤污染防治持久战；加强农村环境监管能力建设，落实县乡两级农村环境保护主体责任。**二是加快补齐农村突出短板**，全面推进农村生活垃圾治理，建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系，有条件的地区推行垃圾就地分类和资源化利用；开展非正规垃圾堆放点排查整治，规划期间，农村垃圾分类治理实现所有行政村全覆盖；分类推进农村“厕所革命”，加快农村无公害卫生厕所建设步伐；梯次推进农村生活污水治理，有条件的地区推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖；逐步消除农村黑臭水体，重点抓好农村饮用水水源地保护，推进农村饮水安全巩固提升工程，进一步提高供水标准、保障程度，实现城乡供水一体化管理。到 2025 年，建成和使用 20 个垃圾转运站，85% 的农村生活垃圾得到处理；农村卫生厕所普及率达到 85%，生活污水集中处理率达到 20%。

第四节 强化乡风文明建设

开展乡村文明行动，大力传承和弘扬优秀传统文化，推动乡村文化振兴，凝聚振兴乡村的强大精神力量，建设邻里守望、诚

信重礼、勤俭节约的文明乡村。

开展乡村文明行动。持续推进农村精神文明建设，让习近平新时代中国特色社会主义思想在阳和大地家喻户晓，落地生根，不断提高乡村文明程度。**一是强化核心价值观教育**，以社会主义核心价值观为引领，在教育引导上，深化中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神，广泛开展理想信念教育；在实践养成上，抓好典型示范，开展形式多样的文化宣传活动，把社会主义核心价值观送往乡村田间、地头炕头；在制度保障方面，建立起一整套学习制度，保证有人讲、有人听、有检查，让社会主义核心价值观真正入脑入心，充分发挥其敦风化俗、成风育人的教育引导作用。**二是加强思想文化阵地建设**，持续推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强农村群众性思想政治工作；深化文明生态村、文明小康村创建工作，引导公共文化资源重点向乡村倾斜；持续推进“美丽乡村·文明家园”示范村建设，到 2025 年，达到县级以上文明村镇标准的乡镇和行政村占比达到 60%；统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金保障，推动农家书屋、乡村文化礼堂（广场）、村史馆等基层综合性文化服务中心建设；深入开展文明家庭、五好家庭、星级文明户和最美阳高人等活动。**三是倡导诚信道德规范**，深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推进诚信建设，强化农民的社会责任意

识、规则意识、集体意识和主人翁意识；建立健全农村信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制，形成崇尚诚信、践行诚信的乡风民风。

传承优秀传统文化。一是保护利用乡村文化遗产，实施物质文化遗产传承保护工程，对已纳入保护名录的 55 处物质文化遗产，统筹编制保护利用规划，划定文物保护红线，建立健全文物保护责任评估机制，建设文物信息化监测体系；重点加大云林寺、明长城、古堡等国家和省级文物保护修缮力度；实施非物质文化遗产传承发展工程，结合发展乡土特色产业，保护恒山道乐、晋北鼓吹、阳高二人台、鳌石赛戏、阳高布艺、高山屯高家笙管制作、王官屯王氏杏脯加工、迎贡节、狮子屯灯山、葬礼技艺传承发展；抓好濒危文化抢救工程。加大对重要农业文化遗产的申报和保护工作力度。二是保护乡村民居文化生态，保护传统村落，强化罗文皂镇镇门堡村、长城乡镇边堡村等古村落基础设施建设，对古建筑及农村传统文化遗产进行保护性开发利用；对村庄内有传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产等文化保护的村庄进行非物质文化遗产传承发展工程，鼓励村庄史志修编；传承优秀民俗文化，深入挖掘阳高县独有的文化底蕴，加大扶持力度，传承发展好“阳高二人台”艺术这一文化品牌。三是培育新乡贤文化，继承和利用好传统乡贤文化，从中汲取精华，赋予新的时代内涵，用其丰富的道德资源和人文价值影响群众的言行；发挥村优秀继

承干部、道德模范、新乡贤群体的示范引领作用。

第五节 提升基层治理能力

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，打造共建共治共享的农村治理新格局。

加强农村基层党组织建设。加强农村基层党组织建设，是完善乡村治理机制的核心。以农村基层党组织建设为主线，实现党在农村的基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障健全完善，党组织政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力、自我革新力得到充分发挥，使农村基层党组织成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证。

深化村民自治实践。一是坚持自治为基，加强阳高县农村群众性自治组织建设，充分发挥村民在基层治理中的主体作用，推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层，健全和创新村党组织领导的村民自治机制。二是完善乡村基层民主制度，在乡村基层民主制度方面，进一步完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等制度。三是创新乡村社区治理模式，构建以村干部为骨干，党员、社会工作者、志

愿者、村民于一体的“1+N”服务队伍体系，建立健全乡村社区党群共建联席会议制度，将党建工作融入到社团活动中；完善以“党组织、村民议事会、村民委员会+各类群众组织”为基本要素的“3+N”基层组织体系，建立健全以党支部为核心、村民自治组织为基础、社会组织为补充、村民广泛参与的新型社区治理模式。

推进乡村法治建设。坚持法治为本，树立依法治理理念，完善乡村法律服务体系，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解乡村社会矛盾等方面的权威地位。深入开展“法律进乡村”和法治乡村创建活动，不断推进乡村法治文化建设。强化法规制度在乡村振兴中的作用，推进法治力量向乡村下沉，增强基层干部法治为民意识，将政府涉农各项工作纳入法治化轨道。推进综合行政执法改革向基层延伸，完善执法标准规范，切实做到严格规范公正文明执法。加强乡村干部法治教育和培训，落实乡镇干部集体学法、法治培训、法治考核等制度，把法治培训作为阳高县“领头雁”培训的内容。

提升乡村德治水平。坚持德治为先，实施公民道德建设工程，充分发挥村规民约作用，促进乡村移风易俗，传承弘扬好农耕文明精华，以德治滋养法治精神，让德治贯穿阳高县乡村治理全过程。

第六节 实现农民生活富裕

坚持提升收入为核心，以增加农民工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入为重点，不断拓展农民增收渠道，持续促进农民增收致富。

增加农民工资性收入。秉持“人人持证、技能社会”的发展思路，加强高素质农民技能提升培训工作，“十四五”期间，完成培训、颁证 2 万人以上。进一步优化农民就业创业外部环境，全方位拓展农村劳动力转移就业新领域，积极组织劳务输出。**一是实施更加积极的就业政策**，加强就业政策与财政、金融、产业等政策的协调衔接，形成促进就业的综合性经济政策体系。**二是促进以创业带动就业**，进一步深化改革，降低市场准入门槛，营造有利于创业的良好环境；完善落实创业扶持政策，建立促进就业创业资金投入长效机制。**三是统筹做好各类重点群体就业**，做好高校毕业生、农村富余劳动力、退役士兵、妇女和残疾人等群体的就业工作。**四是加强公共就业创业服务体系建设**，根据不同人群的实际需求提供有针对性、精细化的公共就业创业服务。

提升农民经营性收入水平。**一是大力发展特色优势产业**，以特色农产品优势区和现代农业产业园建设为抓手，打造小杂粮、京津“菜篮子”、畜牧、杏果四大优势产业基地，实施全产业链开发，引导项目入区入园，创新农民利益联结共享机制，以产业促就业，以增效促增收。**二是发展农业农村新产业新业态**，鼓励和

支持乡镇整合资源优势，为农村经济发展、农业转型升级和农民就业增收注入持久活力；不断拓展农业新功能，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，开展“农家乐”标准化创建。

拓宽农民财产性收入渠道。积极引导农村承包土地经营权有序流转，鼓励引导农户依法采取转包、出租、入股等方式流转承包土地经营权，增加农民财产性收入。培育发展适度规模经营的家庭农场，引导家庭农场与农民合作社、龙头企业开展产品对接、要素联结和服务衔接，实现节本增效。努力实现联合体内各类经营主体互促共赢，产业、要素和利益联接紧密，带动能力进一步增强，促进阳高农业产业化经营水平提升，为实现农民生活富裕提供重要支撑。

扩大转移性收入覆盖面。加大财政涉农资金整合力度，完善农村信贷、保险等金融服务体系，不断创新支农新模式，保障全县农民收入持续增加。搭建和完善金融支农服务平台，落实和完善涉农贷款税收优惠等政策，力争涉农贷款增速高于全部贷款增速。结合农民专业合作社等新型农业生产经营主体信用体系建设，协同金融机构积极推行授信和信用贷款。鼓励融资性担保机构开展农业信用担保，努力解决农民贷款难问题。根据产业发展和农民需求，逐步增加险种，扩大自主保险试点范围，完善运行机制，优化理赔服务，提高政策性农业保险水平。扩大政策

性农业保险覆盖面，加大风险补偿力度，提高农民抵御风险能力。

第七节 加快发展现代农业

充分发挥我县农业资源比较优势，加快构建现代农业发展产业体系、生产体系、经营体系，努力走出一条绿色、生态、高效、安全的阳高特色农业强县之路。

构建现代农业产业体系。确保粮食安全的底线不动摇，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，加快农业产业结构调整，优化农业产业布局，推进杂粮、蔬菜、杏果、畜牧四大特色主导产业高质量发展。实施雁门关农牧交错带、有机旱作农业样板区、特色农业观光区等创新项目。推动粮食产业提升质量和效益，增强竞争力。

构建现代农业生产体系。从科技服务、人才支持、金融赋能等方面，着力提升现代农业生产要素支撑能力，确保粮食、蔬菜等农产品稳产保供，促进农村经济平稳健康发展。

科技兴农方面。一是提升农业机械化水平，推进农机装备产业转型升级，加强农机农艺融合、农机化技术集成及前沿技术探索，推动农机服务向全程拓展；充分发挥农机购置补贴政策的导向作用，推进粮经作物的耕、种、防、收全环节机械化。二是加强农业园区建设现代化，积极对接大企业、大院、大校、大所，引

进重大项目、先进技术和管理模式，提升现代农业发展水平，打造现代农业发展新引擎。三是加快农业科技成果转化应用和推广，加快科技创新与产业发展深度融合，强化专利申请、产权保护，发挥科技对企业发展、产业升级的催化作用，加快全县经济转型升级；加强与高校、科研院所和企业合作，进行技术研发、技术转让、技术许可、作价投资等，实现科技成果市场价值。四是加强人工影响天气工作。大力推进科学作业、精准作业、安全作业，全面提升人工影响天气工作质量和效益；加强基础研究和应用技术研发，加快科技成果转化应用，提升创新驱动发展水平；强化安全监管，提高农业自然灾害事故应急处置能力；完善投入机制，健全法规规范，优化机构队伍，强化对人工影响天气工作的组织保障，为经济社会发展和人民生命财产安全提供有力保障。

人才强农方面。一是培育新型职业农民，全面建立职业农民制度，实施新型职业农民培育工程，整合各渠道培训资金资源，建立政府主导、部门协作、统筹安排、产业带动的培训机制，实施现代青年农场主培养计划、农村实用人才带头人培训计划、新型农业经营主体带头人轮训计划，培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，使其更加适应农业产业政策调整、农业科技进步、农产品市场形势变化，成为乡村振兴的主力军。二是加强农村专业队伍建设，不断加大“三农”领域实用专业人才培养

育力度，提高农村专业人才服务保障能力；围绕“千人百县”高层次人才服务基层计划，建立完善专家服务站制度。鼓励新型农业经营主体带头人通过“半农半读”、线上线下等多种形式就地就近接受职业教育，积极参加职业技能培训和技能鉴定；在全县开展乡土人才开发培养工程，统筹利用县、乡、村三级乡土人才信息库，建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。同步实施优秀乡土人才示范带动工程，扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人和非遗传承人等。**三是创优环境**，鼓励社会人才投身乡村建设，加大引才聚智力度，夯实“三农”工作队伍。建立健全激励机制，鼓励社会人才投身乡村建设；积极开展阳高籍在外人才信息库建设，有效实施阳高籍在外人才返乡创业工程，紧紧围绕发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务，建设懂农业、爱农村的实用型乡土人才队伍，为乡村振兴战略提供强有力的人才支撑。**四是充实一批基层农技人员**，选择符合条件的高中应届毕业生定向培养充实基层农技推广队伍，有效解决基层农技人员活力不足、新技术推广应用难等问题。

融资助农方面。一是健全金融支农组织体系，发展乡村普惠金融，积极推进全县农村金融综合服务站建设，引进外地金融机构，积极推动金融服务有效向农村延伸；鼓励发展小额贷款公司、村镇银行、农村互助资金组织等小微涉农金融机构，完善普惠制

金融体系，形成多样化农村金融服务主体，做实“三农”金融基层网点；推动村镇银行、农村信用社等涉农金融机构回归“三农”，提升服务农村实体经济的自觉性和主动性。**二是完善农村金融服务机制**，坚持农村金融改革发展的正确方向，建立符合全县农业农村特点的农村金融体系，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，破解农村经济社会发展的金融短板；组织金融机构召开政银农企对接会，推动金融机构接地气、找项目，融入县域经济发展，实现互利共赢。**三是创新金融支农产品和服务**，完善金融支农服务体系，推广应用中小微企业和农户信用信息平台，助力中小微企业和“三农”主体融资。积极创新融资模式和金融产品，积极扩大涉农信贷投放总量；加快信贷产品创新和对原有产品的优化升级，实现与农户信贷需求的无缝对接。**四是完善金融支农激励政策**，落实阳高县金融机构涉农贷款增量奖励政策，以市场手段进一步完善农村金融机构存款主要用于农业农村的奖惩机制；落实涉农贴息贷款政策，探索对杏果、蔬菜、生猪、杂粮等农产品生产贷款实行全额或定额贴息支持，降低农户、新型农业经营主体和农业企业的融资成本；支持农业政策性担保公司扩大规模和覆盖面，推动农业担保企业可持续发展。

建立现代农业经营体系。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，培育家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展

的新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，建立农村产权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务。一是**壮大新型农业经营主体**，实施新型农业经营主体培育工程，鼓励多种形式开展适度规模经营；培育发展家庭农场，开展示范家庭农场培育行动和家庭农场经营者培训，“十四五”期间，全县重点培育示范家庭农场 45 个以上；提升农民专业合作社规范化水平，提高农民组织化程度，对运营不规范的合作社进行优化或淘汰，进一步规范组织章程，指导建立和完善内部管理制度，明确发展方向；规范发展农民合作社，鼓励发展农民专业合作社联社。二是**发展新型农村集体经济**，深入推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展多种形式的股份合作；完善农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能和管理办法；鼓励经济实力强的农村集体组织辐射带动周边村庄共同发展；发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产；对村集体资产资源资金进行全面清产核资，确定成员身份，对经营性资产折股量化，成立股份经济合作社或经济合作社；以全省农村集体产权制度改革试点县、全国农村集体“三资”管理示范县为契机，逐步探索经验和做法并得以推广。三是**促进小农户生产和现代农业发展有机衔接**，开展农业生产托管服务项目试点县建设，积极探索小农户生产和现代农业有机衔接的发展新模式；鼓

励通过互换承包地、联耕联种等多种方式实现连片耕种。发展多样化合作，提升小农户组织化程度；鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，带动小农户专业化生产，提高小农户自我发展能力和抵御风险能力；加强工商企业租赁农户承包地的用途监管和风险防范，健全资格审查、项目审核、风险保障金制度，维护小农户权益。

四是构建农业对外开放新格局，建立健全农产品贸易政策体系，建立健全农业对外开放机制，建立农产品对外贸易平台；建设大型综合物流园区，鼓励农民经纪人、专业合作社等流通主体入驻园区；鼓励蔬菜经纪人建设批发市场，逐步实现冷藏保鲜、加工配送、电子结算、信息追溯、质量安全检测、厅棚交易和废弃物处理等流通基础设施现代化；建立与销售批发市场相对应的畜产品储备基地或活畜待宰场；发挥生猪大县优势，积极扶持畜牧大型养殖企业、畜产品加工龙头企业到大中城市，采取产销直挂、连锁经营、期货贸易等方式，拓宽畜产品流通渠道，开发畜产品销售市场；实施互联网+农业工程，支持通信企业网络建设；支持以乐村淘、农芯乐等为平台，鼓励电商向农村延伸。到 2025 年，实现全县行政村电商体验店全覆盖。

第八节 推进农业高质量发展

立足农业产业基础，充分利用现有农业资源优势，加快现代种业创新发展，以“标准化+品牌化”双轮驱动，着力构建“县级区域品牌+企业自主品牌”的品牌体系，全方位、多层面、多角度塑造阳高农业品牌的整体形象。“十四五”期间，力争创建县级标准化农业产业园 1 个。同时依托规模化标准化种养基地和农产品加工企业，谋划打造创新创业孵化实训基地、农产品加工技术集成基地和精深加工示范基地，布局建设一批杂粮、畜禽、果蔬产品仓储保鲜冷链物流园区和中药材流通贸易区。

推动现代种业创新发展。实施“资源保护、种质创新、良种推广、基地建设、龙头培育”5 大工程及提升种业治理服务能力，全面启动畜禽、水产、微生物种质资源调查，初步形成我县种质资源保护与利用体系；推进种业科技创新，开展良种联合攻关，种业创新能力进一步增强；重点打造蔬菜育苗、特优杂粮和畜禽良种基地，推进基地建设水平进一步提高，良种供种保障能力进一步提升；培育打造“育繁推”一体化种业企业，激活企业创新活力；完善监管体系，提高监管能力。

加强农产品标准化生产。实施农业标准化工程，完善特色农产品质量和食品安全标准体系。制定与国家标准、国际标准接轨并符合阳高农业生产需要的农业生产技术规程和农产品质量标准，主要包括农产品质量安全生产标准、设施蔬菜标准化生产体系、畜牧养殖标准化体系、农产品加工标准化体系等。抓好农业

标准化生产，加强“三品一标”认证，抓好“三园一场”标准化示范基地建设，重点打造一批蔬菜杏果高标准示范园、畜禽标准化养殖场。

提高农产品质量安全水平。加强农业投入品和农产品质量安全追溯体系建设，建立粮食产后服务中心，开展“五代”服务。加强粮食质量安全检验监测体系建设，建设县级粮食质量检验监测站。实施农产品质量监测数据和监测报告责任可追溯机制。积极创建农产品质量安全县、绿色食品示范县、有机农产品示范区和出口农产品质量安全示范区，做好“中国好粮油”行动示范县申报工作。加强基层检测能力建设，完善县级质监机构和质量监测网络体系，加快检测站专业人员配备。加强农业投入品的监管，强化农产品生产经营主体质量安全信用管理。加强宣传引导，将农产品质量安全纳入公益性宣传范围，提高农民农产品安全意识，营造重视农产品质量安全的浓厚氛围。“十四五”期间，主要农产品例行监测合格率稳定在 96%以上。

提高农产品品牌知名度。实施农业品牌提升行动，依托“颐品阳高”区域公共品牌，着力打造“阳高红”西红柿、阳高大吉杏、阳高京杏、大白登黄瓜、长城马铃薯、下深井糕面、黄彦沟羊肉、神泉堡驴肉等优势品牌。以阳高“红谷米”为引领，整合多家杂粮加工企业产品品牌资源，培育知名商标、名牌产品。积极推进“山西小米”品牌建设，争取 1-2 个企业纳入“山西小米”品牌产业联

盟。精心组织参加农博会、北京展销周、中国大同古都灯会特色农产品展销等活动，加大农业品牌展示展销和宣传推介力度。充分利用电商、“互联网+”等新兴销售平台，加强品牌市场营销。加强农产品商标及地理标志商标的注册和保护，打击各种冒用、滥用公用品牌行为，建立区域公用品牌的授权使用机制以及品牌危机预警、风险规避和紧急事件应对机制。

第九节 推进“互联网+现代农业”

以推动互联网技术在农业全产业链的深度融合为主线，加快建设大型综合物流园区，实现农业生产经营、服务管理数据化、在线化，加速发展智慧农业，培育农业“新业态”。

实施互联网+农业工程。支持通信企业网络建设，全面普及农村宽带，让乐村淘等多种电商入驻农村。加快推进特色产品电商化。进一步推进县域农村电子商务发展，深入开展电商进农村综合示范工程，加快县乡村三级物流服务网络和节点建设，促进城乡商品双向流通。利用好山西省建设优势特色农产品终端营销平台，做好特色农产品标准化、品牌化建设。

布局大型综合物流园区。建设综合物流园区，成为蔬菜、果品、鲜肉等大宗农产品一级集散市场。鼓励流通主体，包括农民经纪人、专业合作社入驻市场。支持蔬菜杏果地头清洗、预冷、

整理分级、冷藏及包装等商品化处理设施建设。到 2025 年，千亩以上蔬菜片区全部配套地头商品化处理设施，地头交易大幅减少。

加快实现农业数据化。以省级农业基础性数据库建设为依托，大力发展数字农业，实施智慧农业工程，扩大农业物联网区域试验示范项目范围，开展农业农村大数据试点建设，在现代农业示范区、产业园、科技园建设上率先取得突破。建立健全农业农村信息化网络体系，实施信息进村入户工程，加快建设“益农信息社”，到 2025 年，全县行政村农业信息服务体系健全率达 100%。支持“互联网+农业社会化服务”平台建设，鼓励支持各类市场主体，发展分享农业、众筹农业、体验农业等新型产业模式。

第八章 实施非均衡发展战略，推动新型工业化发展

立足阳高产业基础和比较优势，优先推动新兴产业、未来产业发展，抢占制高点。依托以龙泉工业园区为平台的中部新型工业产业带，坚持新兴产业集群化、高端化、智能化发展，实施“四大提升工程”，推动产业链“绿色”转型升级，打造现代工业承接地，推进新型工业高质量发展。

第一节 大力发展主导产业

聚焦新能源、现代化工、资源循环利用、绿色食品、装备制造、轻纺、生物医药、新材料八大主导产业，大力提升产业链水平、强化产业优势，推动产业跃迁更高发展能级。

做大新能源产业。积极融入“大同氢都”战略，把握市委市政府引入西安隆基加快构建光伏全产业链的机遇，依托阳高“风光”、生物质能等资源，引进上马一批光伏、风电项目；大力扶持生物质能清洁能源项目，紧紧抓住市委争取国家新能源+储能示范的政策机遇，开展储能研究开发与运用；积极适应清洁能源、可再生能源推广以及晋电外输的发展需要，加快充电桩、加气站、特高压等基础设施建设，打造“风电+光伏+储能+充电”的新业态。

现代化工产业。按照全市“一核三区六城八组团”发展格局中将阳高打造成为“全市现代化工产业基地”的发展定位，进一步加强化工行业资源整合，依托山纳合成橡胶、德泰乳胶、恒源化工等龙头企业，重点发展橡胶、乳胶、铁合金等化工产品，加强现有园区产业、企业、产品的耦合发展，促进现代化工产业从低端向中高端转化，形成在全省具有影响力的现代化工产业集群。

做优资源循环利用产业。支持企业加大资源循环利用科研投入，推动关键技术研发攻关，着力提高循环发展装备和技术供应能力。大力发展绿色产业，引导社会资本参与循环经济建设，加大对循环经济重点企业、重大项目的投融资支持力度。加快培育

国腾生物、普源环保、金隅水务等企业成长为兼具核心技术和资金实力的循环经济龙头企业。

做实绿色食品产业。充分利用阳高独特的农产品资源优势，依托产业园区优势平台，不断延伸和拓宽农产品深精加工链条，着眼做大、做精、做优，努力打造一流绿色食品。按照规模化、产业化、品牌化的发展思路，支持正大食品、青草香、晋兴禾蔬菜等重点企业，加快建设数字化、网络化、智能化的精深加工生产线，以及配套关联产业，加大研发力度，开发系列农产品，创建优质产品、知名商标、著名品牌。

做强装备制造产业。紧抓《中国制造 2025》的后五年机遇期，积极对接大企业、大集团，承接产业转移、基地拓展、合作项目，重点引进相关的零部件及其配套产业，逐步打造装备制造产业链，培育先进装备制造业。依托通用航空项目，培育发展通用飞机零部件制造、维修等通用航空装备。同时不断提升企业自动化、专业化、智能化制造水平，实现从传统制造方式向智能化制造方式转型升级，全面提升装备制造业的质量、效益和水平。

做精轻工纺织产业。充分利用阳高陆路通道的物流成本和热电联产资源优势，以仁宝纸业、冠森纸业为龙头企业，重点发展服装用纸、工业用纸、文化用纸、高档生活纸、环保餐具等高附加值纸产品；围绕佰欧帝生物降解、瑞鑫塑业、龙寅塑业、春润科技等企业，做大塑料制品产业，打造国内一流的塑料制品制造

基地；大力引进雄安新区纺织产业搬迁企业落户工业园区，做细做精轻工纺织产业。

专栏 8-1 八大主导产业重点项目

■ 新能源

□ 光伏：大唐阳高 700MWp 光伏+70WMh 储能+制氢项目、国电电力山西新能源开发有限公司国电电力阳高 300MW 光伏+100MW 风电+1MW 储能平价上网项目、古城能源小镇项目、阳高县金升新能源有限公司鳌石太阳能光伏项目、大同市绿能新能源有限公司光伏大棚发电项目、国家电投集团山西可再生能源有限公司 300 兆瓦集中式地面光伏电站项目、大同市阿特斯阳高县小龙王庙光伏发电项目。

□ 风电：山西华荀时代科技有限公司风电和太阳能发电供暖项目、阳高众合新能源有限公司（北京首华信能源科技开发有限公司）旧杨塔风电项目、华润电力（风能）开发有限公司华润阳高长城第四期风电项目、阳高新盛新能源发电有限公司（山西世纪新盛电力有限公司）新盛云门山风电项目。

□ 生物质发电：节能改造项目（学校等公共场所全部使用空气能供暖、农户全部使用生物质能采暖）。

■ 现代化工

德泰乳胶塑料制品有限公司年产 9600 吨乳胶制品项目、山西鑫唐骏业环保科技有限公司年产 2 万吨活性炭建设项目、大同清阳工程材料有限公司年产 1 万吨工程粘接材料项目、阳高县昌盛化工有限公司年产 500 吨助剂和 2000 吨改性胶乳项目、大同聚合迪克科技

有限公司年产 6000 吨助剂项目、大同九洲通水处理有限公司年产 3000 吨水处理剂项目、山西新隆洋实业有限公司年产 10000 吨氯化锌和 5000 吨锌粉项目。

■资源循环利用

秸秆综合利用项目、阳高县国家农村产业融合发展示范园污水处理厂项目、山西普源环保科技有限公司年产 20 万吨废矿物油加氢综合处置项目、阳高县金隅水务有限责任公司污水处理厂及中水回用项目、罗文皂镇镇区生活污水处理项目。

■绿色食品

山西已林农业开发有限责任公司守口堡杏酒加工基地建设项目、山西正大食品有限公司食品加工厂建设项目、大同市禾源盛农副产品购销有限公司年产 1 万吨陈醋 1 万吨酱油生产线建设项目。

■装备制造

大同高速飞车交通发展有限公司低真空磁悬浮高速飞车实验线项目、山西超鹰航空科技有限公司 8KG 复合翼无人机生产项目。

■轻工纺织

大同市恒耀芯线合金科技有限公司年产 1 万吨包芯线项目、阳高县龙寅塑业有限公司年产 200 万条集装袋项目、阳高县德泰乳胶塑料制品有限公司年产 9600 吨乳胶制品项目、大同市冠森纸业有限公司年产 15 万吨工业用纸及 6000 吨塑料制品制造项目。

■生物医药

大同盛屹源科技有限公司年产 6000 吨精细化工中间体项目、山西好医生药业有限公司创新药物成果产业化技术改造项目、大同聚合迪克科技有限公司年产 3000 吨医药中间体项目、山西铂钒毅隆生物科技有限公司年产 1 万吨包装制品项目、阳高县嘉润生物科技有限公司年生产 1 万吨呋喃甲醛项目。

■新材料

巴瑞新材料项目二三期、大同九洲节能科技有限公司年产 62 万立方米石墨聚苯板等产品项目、大同九洲新材料有限公司可发性聚苯乙烯生产项目、大同市恒耀芯线合金科技有限公司年产 2.5 万吨耐热耐磨高端铸件项目、无锡明翔金属制品有限公司年产 2 万吨不锈钢复合管项目、大同九洲新材料有限公司可发性聚苯乙烯生产项目。

做好生物医药产业。围绕县域及周边丰富的天然药材资源，扶持好医生、阳和、国润等制药企业，引进新技术、新产品和国内外知名专家团队，延伸产业链，全力推进以特色天然药物为原料的中药、中药饮片、提取物、中间品、药品、保健品及食品等系列产品，实现产品结构由初级原料为主向精深产品为主的转型。

做专新材料产业。紧抓“新基建”和消费升级发展机遇，依托县域周边丰富的高岭土资源，大力发展玻纤复合材料、陶瓷新材料及建筑陶瓷、卫生陶瓷、日用瓷器等产业，加快新材料产业高端化、聚集化、协同化、绿色化发展步伐，把资源优势转化为竞争优势，探索发展碳纤维复合材料、石墨烯等新型碳材料产品，培育阳高转型发展新的经济增长点。

第二节 实施四大提升工程

大力实施技术攻关、主体培育、绿色制造、开放合作“四大提升工程”，将重点工业企业和项目纳入“四大提升工程”协调推进，在加快新旧动能转换中蹚出一条工业智能化、网络化、绿色化的发展之路。

技术攻关工程。加大重点领域关键核心技术攻关，聚焦工业“四基”关键制约环节，组织实施一批典型性关键核心技术攻关项目，力争突破一批“卡脖子”核心技术。强化产业链协同创新，鼓励由产业链关键环节龙头骨干企业牵头，联合产业链上下游企业以科研项目为纽带开展共性技术创新。

主体培育工程。集中优势资源，对规模优势明显、创新能力较强、商业模式领先的高科技龙头企业，予以“一企一策”支持，打造一批具有行业引领支撑作用的百亿级龙头企业。加强对“专精特新”中小企业的培育和支持，促进中小企业走专业化、精细化、特色化发展之路，不断提高发展质量和水平。打造“双创”升级版，积蓄科技创新和产业发展活力，培育壮大高科技中小企业梯队，推动创新创业高质量发展。“十四五”期间，争取培育 3 家以上规模大、带动力强的行业龙头企业，培育 10 家省级“专精特新”中小企业。

绿色制造工程。创新绿色化生产模式，支持阳高热电、晨韵碳素、山纳公司等传统企业加快技改升级，在重点行业、高端产

品、关键环节革新传统生产工艺装备，采用先进适用清洁生产工艺技术实施升级改造，全面提升设计、制造、工艺、管理水平。加快发展工业循环经济，依托龙泉工业园区获批省级循环经济试点园区政策优势，推行循环型生产方式，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享。加强对各类废物的循环利用，实现工业垃圾和工业废水无害化处理，达到近零排放。

开放合作工程。积极构建精准化招商体系。围绕全县主导产业，研究全国产业布局，确定产业招商重点区域，以集群式引进、专题性推介和精准招商、定向招商等方式提升招商实效。加强与京津冀、乌大张及雄安新区的合作，延伸招商触角，积极对接珠三角、长三角、环渤海等区域，探索建立“园中园”或合作共建园的模式，积极承接经济发达地区产业转移，吸引集团总部、大型企业、科研机构以及创新人才落户阳高。充分利用大同陆港优势，逐步发展出口导向型产业项目，进一步拓展发展空间。

第三节 夯实园区发展基础

坚持创新驱动、龙头牵引，打造引领转型发展、创新体制机制、扩大招商引资、培育现代产业、创优营商环境、激发干事创业的重要平台和窗口，将龙泉工业园区打造成全县高质量转型发展“排头兵”。“十四五”期间，成功获批省级经济技术开发区。

强化基础设施建设。继续高标准推进龙泉工业园区“七通一平”基础设施建设。合理建设标准厂房，引导项目落地，为区内企业发展创造良好条件；着力推进信息基础设施建设，提升园区信息服务支撑能力；加快物流等产业配套设施建设和升级；强化园区生态化建设，加强环保基础设施建设。到 2025 年，龙泉工业园区实现信息基础全覆盖，园区智慧化管理初见成效。

强化科技创新驱动。加强企业技术创新能力建设，优先支持具备条件的新兴产业及先进装备制造等行业骨干企业、科技型企业建设高水平的技术研发中心、重点实验室、企业技术中心等创新平台。积极培育绿色食品、生物医药、电子信息、装备制造、新材料等领域中技术基础好、产业带动性强的创新型企业，对其开展的科研项目给予重点扶持。将园区打造成高层次人才聚集区、产学研结合密集区、科技成果转化汇集区。到 2025 年，园区企业创新能力建设取得明显成效。

强化项目跟踪推进。强力推进项目建设，狠抓项目签约率、开工率、竣工率、投产率，尽快形成产能规模和效益。加快磁悬浮高速飞车实验线项目、晋能控股电力集团阳高热电联产项目（二期）等一批重大项目建设，为工业发展提供持续发展后劲。加大对工业产业链的纵深开发，鼓励引进配套企业，发展配套项目工程，延伸产业链条，突出做好优势产业的潜力挖掘。以增强产业竞争力为重点，加快优势产业技术化升级。以开发新材料、电

子信息等新产品为突破口，加快新兴产业集群式发展。到 2025 年，培育形成一批带动大、配套全、核心竞争力强的区域经济支柱产业。

强化园区服务能力。加快构建园区综合服务体系，营造良好的综合投资环境，为入园企业提供经营管理、技术、市场营销、信息、人才、财务、金融、法律等方面的服务。发展面向工业生产的生产性服务业，实现服务业与工业有机融合，不断提升对工业发展的服务支撑能力。引进和支持与园区产业相匹配的研发设计、融资租赁、检验检测认证、技术转移服务、知识产权服务、科技咨询、电子商务、节能环保服务等科技服务业。支持大数据、云计算、“互联网+”、电子商务、物联网、软件服务与外包等电子信息服务业发展。完善物流服务体系，建设形成蒙晋冀边界交汇核心商贸流通枢纽。到 2025 年，园区基本建成智能化服务、智慧化管理、高效化运转的园区管理服务体系。

专栏 8-2 园区规划布局及产业发展重点方向

“十四五”期间，龙泉工业园区以打造山西省重要的化工产业基地之一、数字信息化产业的新高地、晋北地区新型冶金建材产业集聚区和特色农产品深加工基地为目标，努力建设成为环境优美、现代化、园林化、生态型的经济技术开发区。初步分类区划为四大

产业区。

■精细化工产业区

推动化工产业集群化的发展,促进企业在人才、技术、创新、文化等领域的共享,推进化工企业在中试基地、展览展示总部、技术标准体系、成果应用推广体系等的共建共享,降低企业的外部成本。同时,提升化工企业的集中度,可以有效扩大大同化工产业的整体影响力,并在国家层面也具有一定的影响力。

■冶金新材料产业区

按照阳高县整体发展战略要求及阳高经济技术开发区总体布局规划,按照“产业集群、企业聚集、产业联动”原则,实现优势资源的产业化、工业化、市场化的转变,把新型冶金建材园区建成技术装备水平先进、经济效益高、生态环境友好、晋北地区具竞争力的新型冶金建材城。

■先进制造产业区

先进制造产业区主要依托园区现状产业基础,无人机装备制造,阻燃输送带、高速飞车等项目未来规划集中招商电子信息、机械、材料以及现代管理技术等方面的高新技术产业,并将这些先进制造技术综合应用于制造业产品的研发设计、生产制造、在线检测、营销服务和管理的全过程,实现优质、高效、低耗、清洁、灵活生产,即实现信息化、自动化、智能化、柔性化、生态化生产,打造晋北地区先进制造产业示范区。

■特色加工产业区

农产品深加工产业是农业产业结构调整与优化的重要内容和有效途径,对阳高传统农业大县迈入新发展阶段具有重要意义,园区将依托正大集团,进一步发展肉制品加工、饲料加工、有机肥生产等产业。

第九章 实施康养强县战略，推动现代服务业发展

突出多元融合，积极推动文化旅游、康养服务业发展，扩大商贸物流规模，畅通金融服务实体经济的渠道，推动服务业转型，构建具有较高附加值、良好增长前景的现代服务业体系。“十四五”期间，服务业增加值年均增长 7% 以上。力争用 5-10 年，将阳高县打造成华北知名康养旅游目的地，晋冀蒙边界核心商贸流通枢纽。

第一节 打造华北知名康养旅游目的地

主动融入古都大同、名城复兴的旅游发展圈，充分挖掘阳高历史文化、边塞风情、生态环境等优质资源，树立“长城古堡、温泉养生、长寿之乡、康养阳高”的品牌形象。推进智慧旅游，全面优化旅游环线、游客中心、康养休闲、舒适居住、特色旅游美食等配套服务，真正将资源优势转化为产业优势，着力打造北部长城文旅康养医养带、南部桑干河六棱山农旅融合带，将文旅产业培育成支柱产业、富民产业。到 2025 年，全县接待游客能力达到 700 万人次，旅游总收入突破 50 亿元。

主动融入省市旅游发展大盘。突出“融”字，深度融入“云冈、古城、恒山、长城”四大旅游板块战略布局，统筹规划、统一定

位，打破旅游区域分割，促进阳高与全市旅游资源的协同开发、连片开发，共建旅游联合体，合理测算旅游综合成本，引入通票或联票制，提升阳高旅游整体实力。加快建设县级游客集散中心，全面提升服务功能和水平。做好旅游示范区创建工作。

构建全域旅游新格局。一是六棱山——桑干河灵山秀水观光游，重点推进六棱山人文山水旅游区等项目建设。二是大泉山中
部地域休闲户外游，围绕白登河生态公园综合整治、高铁高速、温泉资源，连线连片建设绿色生态和景区景点。重点推进大泉山景区、杏泉峪生态旅游区、玉安生态岛、神泉古域文化旅游度假村等项目提质升级。三是长城沿线边塞文化温泉游，用好古长城旅游道路便利条件，加快守口堡、镇边堡、乳头山、十九梁、温泉小镇等景区景点提级改造，打造集生态康养、休闲观光、文物保护为一体的古长城旅游带。力争在“十四五”期间打造一个4A级旅游景区。

打造县域文旅康养新品牌。突出“康”字，全方位用足用好阳高蓝天净水、健康食材、富硒温泉等康养旅游优势资源和要素。加快阳高二人台传承保护、创新开发步伐。筹备组建恒山道乐、晋北鼓吹、鳌石赛戏等非物质文化遗产演出团队，进一步丰富康养旅游项目活动内容。突出“宣”字，继续打造一批具有阳高特色的旅游纪念品或文化商品，如杏果制品、布艺作品、高山屯高家笙管等产品，做好“颐品阳高”全品类区域公共品牌的市场设计和

宣传策划，同时抓住大同古城灯会、北京——张家口冬奥会等机遇，做好康养旅游宣介工作，进一步提升阳高文旅产业知名度，推进康养旅游产业持续升温。抢抓“长城国家文化公园建设”有利机遇，充分利用丰富的长城人文资源，着力谋划建设文旅融合体验项目，促进古长城旅游经济圈融合发展。

抓好全域数字旅游新机遇。突出“智”字，围绕康养旅游业发展，建设康养产业网络信息平台。充分利用现代信息技术，服务旅游产业，实现康养旅游宣传和营销、电子交易、游客服务、行业管理和市场监控的信息化，支持旅游企业引入旅游搜索引擎、景区智能化数字化管理、门票手机预订支付等新模式进行营销，确保旅游咨询、集散与服务中心互联互通，以统一体系和标准服务国内外游客。推动全县康养旅游与京津冀、环渤海、乌大张长城金三角区域文化旅游产业接轨。

发挥旅游巩固脱贫成效新作用。大力促进旅游与脱贫攻坚成效巩固相融合，发挥旅游在脱贫巩固中的生力军作用，通过旅游开发，带动贫困地区经济发展，提高防范化解返贫致贫风险能力，加速脱贫致富。引导和鼓励具有一定旅游和生态资源禀赋的贫困地区群众广泛参与旅游经营和接待服务，自产自销农副土特产品，通过参加乡村旅游合作社和土地流转获取分红或租金等多种方式，取得农业收入之外的旅游产业收入。“十四五”期间，重点推进守口堡、镇边堡、大泉山、吴家河、平山 5 个省级旅游扶贫

示范村建设。

积极培育旅游新业态。积极探索“互联网+”“高铁+”“直播+”等跨界融合新业态,建设旅游网络互动展示平台,促进景区门票、宾馆、旅行社、特色产品、纪念品的电子商务发展。加强与携程、飞猪旅行、抖音、快手等平台的合作,运用直播、短视频等新模式大力推介阳高旅游。依托交通枢纽形成较为强大的临空经济、临站经济等枢纽经济,充分发挥高铁对旅游资源整合、升级发展的促进作用,对接全省“高铁+”系列旅游产品,串起沿线优质旅游资源,使“小景点”汇集成“大景区”,加强旅游目的地与高铁站对接,打通游客从“站点”到“景点”的快速旅游通道,适时开发推出高铁一日游、周末游等产品,进一步拓展旅游市场的空间格局。

专栏 9-1 阳高县旅游产业布局及重点项目

阳高县“一核引领、一带联动、三圈融合、六区协同”的旅游产业布局。

■ **一核引领:**以阳高县城为中心,医养结合,重点开发老年公寓、国内顶级老年疗养院等项目。同时,为全县大康养产业提供示范和综合性服务。按照“康养+医疗”、“康养+地产”和“康养+文化旅游”等模式,全力打造“宜居养老”县城。

■ **一带联动:**以阳高县百公里百万亩生态长廊为纽带,以绿色、生态建设为基础,串联阳高县主要资源点、旅游景区点及康养地。

■ **三圈融合、六区协同:**

□南部六棱山—桑干河康养产业集聚圈

以鳌石乡、友宰镇和东小村镇为重点，按照“康养+文化旅游”、“康养+体育”和“康养+绿色饮食”等模式，打造六棱山康养产业特色区。

□中部大泉山—龙凤山周边康养产业集聚圈

包括三大康养产业特色区：一是以大白登镇、下深井乡和狮子屯乡为重点，按照“康养+文化旅游”、“康养+自然观光”和“康养+体育”等模式，打造大泉山红色游绿色行康养产业特色区；二是以古城镇为重点，按照“康养+农业观光”、“康养+绿色饮食”和“康养+文化旅游”等模式，打造“许家窑遗址”、古汉墓群、农业观光休闲文化康养产业特色区；三是以王官屯镇为中心，按照“康养+农业观光”、“康养+自然观光”和“康养+中医药”等模式，打造龙凤山生态杏韵度假康养产业特色区。

□北部边塞文化—温泉小镇康养产业集聚圈

包括两大康养产业特色区：一是以罗文皂镇为中心，按照“康养+温泉养生”、“康养+中医药”和“康养+地产”等模式，打造罗文皂温泉小镇康养产业特色区；二是以长城乡为中心，按照“康养+文化旅游”、“康养+自然观光”、“康养+农业观光”和“康养+体育”等模式，打造长城边塞文化风光鉴赏康养产业特色区。

康养旅游产业体系按照“1+3+XX”发展体系布局。

“1”指一大支撑产业——健康养生服务。

“3”指三大支柱产业——温泉养生、生态旅游、健康饮食。

“XX”指配套融合产业——文化、体育、通用航空、宗教、教育、地产、金融、保险、科技等。

重点推进项目：阳高县六棱山森林康养旅游度假区建设项目、古长城边塞文化自然风光旅游观光区项目、长城乡十九梁村长城文化小镇。

第二节 加速现代物流产业集聚发展

挖掘现代物流和电子商务潜力，打造蒙晋冀边界交汇核心商贸流通枢纽。到 2025 年，社会消费品零售总额达 20.3 亿元，年均增长 7%以上，力争外贸进出口总额突破亿元大关。

加快发展现代物流业。以大同国际陆港保税物流中心(B 型)获批为契机，抓住铁路扩能提质的发展机遇，运用现代信息技术，建立先进的物流管理体系，引导物流业向集聚化、规模化、一体化方向发展。构建一个智慧物流园区、三大物流中心和五大配送中心，促成物流业与支柱产业、区域经济联动发展。打造晋冀蒙核心商贸流通枢纽，向东拓展，服务京津冀，更多承接国际物流；向西延伸，服务陕甘宁地区；向南辐射内陆中原，融汇全国物流。积极谋划引进知名物流企业，引导有实力的流通企业开展跨区连锁经营，提供物流整体解决方案和更多增值服务。

着力培育物流市场体系。积极培育运输物流市场主体，加快形成一批龙头骨干企业，引导传统货运企业拓展网络经营，向综合物流服务商转型，鼓励中小物流企业联盟发展，推进货运中介向现代物流服务商转变。加快交通运输物流公共信息平台建设，开展跨部门联网试点工作。加快推进平台在重点领域的应用和推广，加强行业政务信息面向市场的开放应用，积极引导物流电子商务平台与行业平台融合。

大力培育电子商务发展。建设电子商务产业园，争创国家或省级电子商务示范基地，引进知名电商服务企业。全面拓展电子商务应用，以县公共电商服务中心、供销e家、乐村淘等现有电商企业为基础，加快实现上下游资源共享，健全县乡村三级物流网络，畅通工业品下乡和特色农产品进城双向流通渠道。继续加大“颐品阳高”全品类区域公共品牌的市场设计和宣传策划。紧紧抓住大同获批设立跨境电商综合试验区机遇，鼓励电商企业加快转型升级，大力发展跨境电子商务。优先发展农产品电商，将涉农项目全部纳入电商产品。积极发挥阳高电商协会在政府和从事电子商务的会员以及企事业单位之间的桥梁和纽带作用，不断强化行业管理，努力降低物流成本。在培育阳高本土优势企业、龙头企业和市场主体的同时，大力培育本土复合型电商人才。继续申报电商进农村国家级、省级示范县。

专栏 9-2 现代物流产业发展重点方向

■农产品冷链物流工程。支持大宗鲜活农产品产地预冷、初加工、冷藏保鲜、冷链运输等设施设备建设，形成重点品种农产品物流集散中心。

■商贸物流工程。完善商贸业集聚区和大型批发市场物流服务能力，建设一批集展示交易、现代仓储、加工配送、电子商务、信息服务等功能于一体的商贸物流中心。

■制造业物流工程。围绕龙泉工业园区装备制造、冶金建材、新材料等主导产业对制造业物流的需求，重点推动专业化物流业态发展。

■粮食仓储物流工程。发展粮食仓储物流网络，加快粮食仓储设施和物流通道建设，健全粮食应急供应保障体系。

■电子商务物流工程。构建电子商务物流服务平台和配送网络，加大与知名电商、第三方物流企业合作力度，实现电子商务与现代物流的集成发展。

■应急物流工程。加快构建平急结合、保障有力的应急物流网络及运力储备体系，以及共享联动的应急物流保障大数据平台，提高应对自然灾害、重大疫情等突发性事件的能力。

第三节 提升金融服务实体经济的能力

健全金融组织体系，优化金融生态环境，推动金融业成为支撑阳高转型升级、跨越发展的有力保障。

完善多层次金融组织体系。大力吸引有实力的各类金融机构入驻阳高，争取中小型股份制商业银行、城市商业银行、证券、期货公司和保险机构在阳高设立分支机构，“十四五”期间，力争新引进股份制银行1家，新增小额贷款公司1家，引导小额贷款公司、融资性担保机构通过增资、重组等方式做大做强。积极引

导符合条件的企业开办民营银行试点。

创新金融产品拓展融资渠道。开展地方政府债券发行试点，探索推进新型城镇化建设的新型融资模式。支持设立创业投资基金、私募股权投资基金等各类股权投资机构。创新科技金融和低碳金融等融资产品，重点推进文化旅游与金融业深度融合。稳妥发展互联网金融，鼓励金融机构开发有助于便捷消费的综合支付体系。鼓励民营企业和个人联合设立民间资本管理公司，规范发展民间融资中介机构。

专栏 9-3 产业发展空间格局

根据总体目标、功能分区和产业发展方向，阳高县按照“南北保护、中间开发；园区集聚、特色引领；集约用地、绿色发展”的思路，依托交通优势、资源禀赋、产业优势和区域特色，突出点线面结合，强化梯度聚集，培育优化产业园区，加快构筑“两心聚核、廊轴联动、双线呼应”的产业空间格局。

■ 两心聚核

以阳高县城、龙泉工业园区作为县域的主要发展核心，以产业集群集聚或产业链耦合为基础，吸纳生产要素集中投入，从而形成经济增长乘数效应。

县城综合发展核心是以中心城区为综合发展核心，突出中心城区的商业、商贸、服务等职能，突出生态、文化建设，加快发展现代服务业、旅游服务业，提升中心城区综合竞争能力。

龙泉工业发展核心是依托龙泉工业园区的建设，积极创建省级经济技术开发区，重点发展安全产业和通用航空产业，协同发展新

能源、固废利用和医药食品产业，培育发展以研发设计和大数据为主的高技术服务业，以新型冶金建材产业和橡胶产品加工产业为“双引擎”，驱动经济转型升级的县域产业发展核心。

■廊轴联动

廊轴是指长城文化旅游廊道和 202 省道产业联动轴，以县域的旅游、服务业、制造业、建材业、种植业、现代农业为基础，通过廊道和轴线的串联，形成合理的产业分工体系，实现区域内产业的优势互补，实现区域产业的协同发展，从而达到优化区域产业结构、提升产业能级、增强区域产业竞争力的目的。

长城文化旅游廊道充分利用长城这一世界遗产的影响力，吸附、整合长城两侧各类边塞文化旅游资源、自然景观资源、现代农业资源，创建一条富有区域特色文化的旅游文化廊道。

202 省道产业联动轴是以 202 省道为主轴，串联长城旅游发展区、县城综合发展区、农业历史发展区、生态旅游保护区、南部城乡统筹区这五个发展区域，强化县城南北向的交通联系，优化区域产业结构、协调产业分区，达到联动发展的目标。

■双线呼应

双线是指 301 省道产业发展线和 109 国道产业发展线，规划依托 301 省道和 109 国道，沿两侧 15 公里区域展开，加速资源集聚和要素整合，加快形成两条南北呼应的产业发展线。

301 省道产业发展线是依托 301 省道和 S45 天黎高速，以中心城区、龙泉工业园区为核心，连接绿苑山、大泉山、孤山温泉度假村休闲度假区，以及王官屯万亩标准果园、罗文皂万亩蔬菜园等现代农业示范区，联动发展现代农业、旅游业和循环工业、健康养老等产业，打造 301 省道产业发展线。

109 国道产业发展线是依托 109 国道和 S30 京大高速，连接现代农业示范区和旅游特色小镇，联动发展旅游业和现代化种养殖业，打造 109 国道产业发展线。

第十章 实施数字阳高战略，推动经济社会数字化转型

紧跟国家新一代数字技术改革和新业态的发展步伐，把握大数据、云计算、物联网等数字技术发展机遇，在基础设施建设、数据开放共享、应用场景拓展等方面加快进度，着力打造“数字阳高”，提升县城管理水平，改善居民生活质量。

第一节 夯实数字化发展基础

发挥好新基建的“先行官”作用，加快 5G 基站、大数据中心等数字化基础设施建设，推动新一代数字技术在各类应用场景同步应用。

夯实数字化基础设施建设。以县城为枢纽，率先发展数字化基础设施，加快大数据中心、物联网、工业互联网、5G 通信网络、云计算平台等新型基础设施布局，形成物联感知层、网络通信层、计算与存储层、数据及服务支撑层和智慧应用层五大功能层，实现县域基础设施体系完善和上档升级，提升“神经中枢”能力，增强“城市大脑”工作效能。

强化信息技术应用支撑。着力加强新一代数字技术在交通、安防、医疗、教育、金融、旅游、生态环境监控、一体化社区、

园区建设和产业发展等主要领域的应用，推进综合治理精细化、民生服务便利化、生态宜居可持续化、产业发展数字化，全面加快智慧城市 3.0 阶段建设步伐。促进物联网在工业制造、农业生产、商贸流通、公共服务等领域应用示范，支持企业探索构建跨行业物联网运营和支撑平台。推进中联绿色大数据项目二期、三期建设，提高大数据服务产业能力。深化云计算在重点行业推广应用示范，开展政务云、制造云、教育云、医疗云等云平台建设。

第二节 发展数字经济

积极融入全省“十四五”战略性新兴产业发展规划，加大全县电子信息产业发展力度，大力培育各类产业深度融合下的新业态、新模式。

提升信息设备制造水平。抓住我国工业进入中后期、部分行业产业链供应链布局调整重塑的机遇，与京津冀地区电子行业协会开展区域合作、结对共建，引进电子信息制造业龙头企业，围绕集成电路、工业软件、平台服务、系统集成、数字内容等产业，不断加强信息领域科技创新，提升信息设备制造水平，大力发展电子信息产业链。

鼓励支持新业态创新发展。抓住产业数字化、数字产业化赋予的新机遇，鼓励、支持和规范各类新业态创新发展。推动生产

型“新业态”，推进网络化、数字化、智能化向制造业领域延伸渗透，大力促进对智能制造、数字农业的创新促进作用，推进产业组织、商业模式、供应链创新，推动传统产业转型升级和提质增效。培育新兴服务模式和服务业态，提升医疗健康、养老服务、文化教育、旅游交通、金融物流等领域的网络化和智能化水平，大力发展互联网经济、共享经济、平台经济，实现产业融合、跨界共赢。着力提升政府对“互联网+”经济形态的服务能力和监管能力。

第十一章 实施新型城镇化战略，促进城乡协调发展

聚焦市域副中心城市建设目标，着力优化国土空间布局，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，提升城乡基础设施和公共服务水平。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 52%。

第一节 建立国土空间规划管控体系

全面建立多规合一、城乡一体的规划实施管控制度，强化底线约束，注重留白，立足长远，为子孙后代留足空间，促进人与自然和谐共生，为实现高质量发展、建设美丽阳高提供有力支撑。

完善空间开发体制机制。以指标管控、控制线管控、用途管

控及名录管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。建立包括保护地名录、重点建设项目清单、建设项目正负面清单的分层级、分片区名录管控体系。建立资源环境承载能力预警机制，对接近或达到警戒线的地区实行限制性措施。实行差别化土地管理政策，科学确定各类用地规模，严格土地用途管制。对不同主体功能区实行不同的污染物排放总量控制和环境标准。实行分类考核的绩效评价办法。

健全配套保障机制。建立各级政府耕地保护责任制，建立和完善耕地保护责任的考核体系，将耕地和基本农田保护目标纳入领导干部政绩考核范围。探索生态基础设施用地的管制制度，明确用地管制规则，严格限制与环境保护相冲突的利用方式，促进耕地和基本农田保护与生态安全网络建设的有机衔接。健全土地节约集约利用机制，全面实施新增建设用地增加和存量建设用地内涵挖潜相结合的用地保障方式，使新增建设用地总量得到严格控制，存量建设用地得到有效盘活，相应完善存量建设用地供应和管理制度。

第二节 推进国土空间综合治理

合理控制国土空间开发强度，控制建设用地总量，整体推进山水林田湖草综合整治，加强环境治理和生态修复。

加强城镇空间开发管制。以提升耕地质量和改善农业生产条件为目标，推进高标准农田连片提质建设。实施“田水路林村”全要素综合整治，有效挖潜农村建设用地内部潜力，实现整治区域耕地集中连片保护、建设用地集约高效、生态环境美丽宜居。落实建设用地“增存挂钩”机制，在县域范围内统筹增量和存量建设用地，推进城镇低效建设用地整治。适度增加中心城区生活用地特别是居住用地，大幅增加绿地面积，留足生态空间。

推进山水林田湖综合整治。重点推进山体防护、林业工程建设、水流域治理、废弃矿山生态修复等，不断健全山水林田湖草系统治理和生态修复机制，促进国土空间质量提升、功能优化，构建京津冀生态屏障。

第三节 强力推进“大县城”建设

紧扣市域副中心城市目标定位，推进“大县城”建设，着力补短板、强基础、提质量，推动县城管理水平大幅提高，县城人居环境明显改善，完善功能、丰富内涵、提升品质，高质量高标准建设宜居、宜业、宜游新阳高，成为大同市具有影响力的县城。

补齐应急管理体系短板。着力加强公共卫生体系和防汛防灾减灾相关设施建设，合理规划布局公共卫生医疗设施、健康管理数据中心、应急备用设施，优化医疗卫生资源投入结构。统筹供

水、供电、供气、给排水、通信等各类市政管线规划、建设和管理，推进地下综合管廊建设，建立地下综合管廊档案库。科学规划和改造防洪排涝设施，加强地震、火灾等各种灾害防御能力建设。

专栏 11-1 县城配套设施重点工程

立足城乡总体规划，坚持功能配套和结构优化，推进城市配套设施一体化建设和网络化发展，加快水、电、路、讯、气、热、教、体等基础设施建设，满足人口和产业需求，全面提升城市综合功能。

■ 路网建设

加大城市道路建设改造力度，完善县城主次道路框架体系，两年内完成县城主干道拓宽改造，五年内实现主次畅通，打造“一路一特色”“路路有靓点”。

①2021年规划实施高柳街拓宽改造 2886.62 米；改造新华三路；北起北环路、南至暄阳街贯通桥北及桥南路；大东街改造延伸至黄水河，连接规划东环路；众和路北口拆除部队军事旧址，修建交通环岛，缓解道路交通拥堵现状。

②2022年规划改造云林路南延 2.2 公里，打通县城南北主干道；改造西北街片区仿古街，打造仿古街旅游景点，彰显城市靓点。

③2023年贯通阳高职业中学北侧东西向主干道；改造拓宽检察院至阳高一中段阳西线，服务阳高新城区建设。

④2024-2025年规划建设城区西环路、东环路项目，连同城区南北交通主干道，实现城区环岛交通，减小城内交通压力。

■ 公共设施建设

①加快旧城区雨污管线改建扩容，增加管道排污能力，实现雨污分流。

②推进小街小巷硬化、亮化工程，提升居民生活质量。

③在高柳街南侧规划新建一座集餐饮、住宿、娱乐、休闲为一体的四星级综合大型商务酒店，提升城市品位。

④规划建设一座大型综合购物超市，拉动城市商业发展。

⑤在云林公园周边建设一座大型停车场，在城区主干道及商业区周边因地制宜规划十座规模化停车区，方便居民出行。

⑥在新华街物资公司闲置大院改造集贸市场，摊贩集中管理。

■ 园林绿化建设

以城市重点工程绿化配套为依托，以重点道路绿化为纽带，以河道绿化整治为网络，以广场绿地、公园风景区绿化为基础，着力构建特色突出、类型丰富、功能完备、绿化质量良好的城市绿地系统。

①完善森林公园，以白登河湿地公园为主景点，逐步向东、向南扩建，连通大泉山生态旅游区，逐步过渡为以风景林为主，兼有娱乐休闲设施的近郊公园。

②在阳高一中东北角规划建设占地 200 亩中央公园。

③结合行政新区建设进度，规划新建 8 座社区公园。

④在财政局北侧原养猪场、养鸡场规划建设占地面积 15 亩的小游园。

⑤完善提质云林公园周边仿古步行街及阳和古城公园。

⑥见缝插针栽花、植树、种草，用五年时间实现县城大街小巷绿树成荫，一巷一美景，处处花草香。

⑦实施道路景观建设，实施高柳街绿道绿廊建设；完成阳和大道路东绿廊景观带绿化工程。

⑧实施街角游园建设，在长青街和阳和大道交叉口西南侧、东南侧，长青街和云林路交叉口西南侧、东南侧、西北侧、东北侧，长青街火车站广场西南侧等位置分别建设一处小游园或街头绿地。

完善城镇基础设施。完善公共服务设施建设，优化学校、医院、文化馆、体育馆、公园、停车场等公共服务设施布局和建设规模，加强市场设施、社区生活服务设施等建设，提高县城舒适便利性。提升基础设施承载功能，统筹推进综合交通枢纽、交通安全设施等重大工程，合理布局和建设消防、污水处理、生活垃圾处理等设施，严格执行新建小区停车位、充电桩等配套设施建

设标准。加快推进老旧小区改造，加大环保设施、社区公共服务、智能化改造、雨污分流、公共停车场等薄弱环节建设。

专栏 11-2 “大县城”建设发展目标

围绕“丰富城市内涵、提升城市品位、增加城市亮点、完善城市功能”的发展思路，提出全县“十四五”时期县城建设发展目标。

- ①城镇和县城人口分别达到 30 万人、18 万人。
- ②绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达到 45%、40% 和 12 平方米。
- ③生活垃圾无害化处理率和污水处理率均达到 100%。
- ④人均道路面积达到 25 平方米。
- ⑤老旧小区改造任务完成 100%。
- ⑥排水设施实现雨污分流。
- ⑦燃气普及率、集中供热普及率均达到 90%。
- ⑧供水普及率达到 100%。
- ⑨水质综合合格率稳定达到 100%。
- ⑩沿街公厕改造率达到 100%。
- ⑪住宅小区物业覆盖率达到 100%。
- ⑫绿道绿廊建成 20 公里以上，建成 2 个 10 公顷以上综合性公园。
- ⑬城镇居民燃气气化率达到 100%。
- ⑭城镇绿色建筑达标率达到 40%。
- ⑮居民人均住宅建筑面积 45 平方米以上。
- ⑯住房保障率达到 25%。
- ⑰城区机械化清扫率达到 60%以上。

改善县城居住条件。以县城周边、龙泉工业园区周边以及杏韵小镇为重点，做好整体规划，通过政策引领、市场运作，扩大县城规模和人口总量。按照县城总体规划建设要求，坚持“以人

为本”“民生优先”的理念，立足高起点、高标准建设，形成以经济适用性住房、旧城区改造、高档商品房等多种形式的完善住房保障体系。加大县城容貌环境整治力度，助力省级文明县城创建。“十四五”时期，计划引进全国 500 强房地产开发企业，建设高规格、上档次的规模住宅小区 5 个，配套便民设施建设，提升居住品位。

专栏 11-3 城市发展结构

按照“更新旧城发展新城”的理念，推动新旧城区“双城一体”协同发展。

建设古城核心区和新城区核心区，以高柳街为界，古城核心区保持原有“四大街八小巷”的城市肌理，以历史文化保护和旅游服务业发展为主，主要布局文化、商业、旅游。新城核心区主要布局政务、商业、学校等，在道路规划上延续旧城肌理，构造传统棋盘式路网，全面提高县城发展质量。两个核心区外围布置环形绿地。

提升县城发展质量。本着规划先行、合理布局的原则，科学编制县城空间发展规划，合理划定县城边界。以“一城三区”为重点，严格规划实施，推进县城有序发展。建立统筹数字规划、数字城管和数字住房三大平台为基础的现代城市管理体系，全面推进城市数字化管理，发展民生服务智慧应用，实现城市管理高效、服务便捷。优化县城公共管理，创新公共服务方式，健全县城运行安全保障体系，依托社会治理部门的统筹协调功能和政法部门的综合治理功能，推动社会综合治理进一步向社区、基层单元拓展延伸。

第四节 加快农业转移人口市民化

进一步加大体制机制改革创新，充分发挥政策激励作用，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。

健全农业转移人口落户制度。继续贯彻落实《大同市人民政府关于进一步深化户籍制度改革的实施意见》，全面放开龙泉镇和其他建制镇落户限制，允许农业转移人口在城镇落户。优先解决农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口以及新生代农民工落户问题。全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学归国人员四类人员落户限制。分类制定落户政策，重点解决符合条件的普通劳动者落户问题。全面实行居住证制度，进一步放宽居住证申领条件，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

切实保障落户农民权益。保障农民工随迁子女，以流入地公办学校为主接受义务教育，以普惠性幼儿园为主接受学前教育。完善就业失业登记管理制度，面向农业转移人口全面提供政府补贴职业技能培训服务。将农业转移人口纳入社区卫生和计划生育服务体系，提供基本医疗卫生服务。把进城落户农民完全纳入城镇社会保障体系，有效解决农民养老和医疗保障问题。把进城落

户农民完全纳入城镇住房保障体系，对符合条件的采取多种方式满足其基本住房需求。不断扩大城镇基本公共服务覆盖面，保障符合条件的未落户农民工平等享受城镇基本公共服务。

政策性激励转移人口市民化。结合阳高实际，安排财政资金建立农业转移人口市民化奖励机制，对吸纳农业转移人口较多且基本公共服务保障较好的城镇给予奖励。结合农村宅基地制度改革，加快推进宅基地、集体建设用地使用权确权工作。允许进城落户人员在本集体经济组织内部自愿有偿退出或转让宅基地，鼓励农村土地经营权规范有序流转。加快户籍变动与农村“三权”脱钩，促使有条件的农业转移人口放心落户城镇。落实支持农业转移人口市民化财政政策，以及城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。

第五节 促进城乡协调发展

坚持“以人的城镇化为核心”，引导各类要素在全域统筹配置利用，强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，统筹城镇和村庄规划建设，完善城乡一体化布局，不断提升城乡品质，全面促进城乡融合。

优化完善城镇化空间布局。着力构建“一核六区”的新型城镇

化格局，加快形成有利于转型出雏型的空间布局。“一核”即以新旧县城、工业园区、高铁站周边为主的大县城核心区，“六区”即以长城、龙泉边山峪口村为主的长城文旅区，以罗文皂为主的温泉康养区，以王官屯、下深井为主的杂粮杏果区，以大白登、狮子屯为主的蔬菜生态区，以古城为主的新能源特色区，以东小村为小集镇辐射带动友宰、鳌石的优质旱作生态康养区。

推进城乡基础设施一体化。统筹规划城乡基础设施网络，推动水电路气等基础设施城乡联网、共建共享。健全城乡一体化交通规划体系，同步编制县乡公路网调整规划，加快农村公路网络化建设，提高“村村通”道路等级。加强城乡供水资源统一管理，统筹城乡水源地保护、供水、排水、污水处理及中水回用等工作。加快推进城区和建制镇管网、供气、通信、环保、信息化等公共设施向农村延伸，促进城乡基础设施的“无缝对接”。

推进城乡公共服务一体化。加快城镇公共服务向农村覆盖，逐步建立政府主导、覆盖城乡、可持续发展的基本公共服务体系，逐步实现城乡基本公共服务制度并轨、标准统一。建立健全城乡一体的人力资源市场和就业管理制度，取消对农村劳动力进城就业的限制性政策，统筹城乡劳动就业。推进城乡教育资源均衡配置，实施“置换式”教师交流工程、“承包式”结对帮扶工程和“输血式”办学扶持工程，推行学校发展“共同体”和“一校多区”的办学模式。促进城乡医疗卫生事业均衡发展，建立完善城乡医院常

态化对口协作机制，提高基层医疗卫生服务能力。建立城乡一体的社会养老保障体系，推进进城务工农民基本养老保险关系在城乡之间无障碍转移接续。健全社会救助体系，提升城乡低保、特困人员等困难群众的救助水平。推进城乡文体事业协调发展，引导城乡居民形成文明健康的生活方式。

推进城乡社会管理一体化。深化城乡社会管理建设，建立政府服务引导、社会自我调节、居民依法自主自治相结合的社会管理格局。推进城乡社会管理重心下移，构建“属地管理、以块为主、条块结合、职责明确、社区服务”的新型城乡社会管理体制。建立现代乡村治理机制，推广“政经分离、政经分设”管理模式，推进村级自治职能与经济职能分离、自治组织与经济组织分设。加强农村新型社区治理，完善“一支（委）一居一中心一办”的社区组织体系。转变政府公共服务方式，完善政府购买服务机制，采取采购招标、定向委托、合同管理、评估兑现等多种方式，购买社会组织服务。加大社会组织培育扶持力度，优先培育和重点发展社区服务类社会组织，强化社会组织作用。

推进城乡生态建设一体化。加强城乡生态环境建设，探索节约资源、能源和保护生态环境的城乡一体化模式，建立健全生态管理制度，优化生态功能空间布局，科学划分城乡生态保护红线区域，把山水田林湖草作为一个整体，构建城乡一体的生态廊道和生物多样性保护网络。加强城乡生态环境共建共治，采取有效

措施防止污染企业、项目及有害有毒物体向农村转移。制定产业发展“负面清单”，积极推广清洁生产工艺和技术，促进城乡产业生态化发展。

推进城乡资源利用一体化。提升城乡资源统筹水平，建立城乡要素平等交换机制，推动土地、资金、人才等要素资源在城乡之间自由流动、科学调配、统筹使用。深入推进农村土地制度改革，建立健全土地合同管理制度和土地流转备案制度。健全土地流转服务体系，积极开展土地经营权抵押贷款，促进土地公开、公正、规范流转。探索建立农村宅基地有偿使用和有偿退出机制，推进农村空置闲置宅基地的利用。加快建立城乡统一的建设用地市场，实现“两种产权、一个市场”，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。维护进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权，支持引导依法自愿有偿退出。推进农村集体资产处置和产权制度改革，深化集体林权制度改革，引导林农以入股、合作、租赁、互换等多种方式流转林地，发展符合林业发展规律的多元化融资业务。采取政策引导、挂职锻炼、岗位交流等多种手段，促进管理人才、专业技术人才等在城乡间自由流动。

第十二章 实施绿色发展战略，推动美丽阳高建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，盯住全省建设华北地区重要绿色生态屏障的战略定位，大力弘扬大泉山精神，系统解决生态领域存量问题，系统提升生态环境质量，坚持绿色生产、绿色生活、绿色制度一体化推进，着力提高环境治理水平和促进高质量发展，打造京津生态文明建设涵养地，把阳高建设成望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽家园。

第一节 健全生态文明长效机制

坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的生态文明发展道路。

健全生态补偿机制。建立健全多元化生态市场补偿机制，按照“谁保护谁受益、谁使用谁付费”的原则，加快建立可持续的资源保护补偿政策体系，健全农业资源保护补贴政策，推进投入品减量化、生产过程清洁化、废弃物处理资源化、生产模式循环化。进一步健全自然资源有偿使用制度，探索生态资源价值评估办法并开展试点。加大重点生态功能区转移支付力度，建立生态保护补偿资金投入机制。推动市场化、多元化生态补偿，建立健全用水权、排污权、碳排放权交易制度，形成森林、草原、湿地等生态修复工程参与碳汇交易的有效途径。

完善生态环境保护制度。坚持人与自然和谐共生，坚守尊重自然、顺应自然、保护自然的底线，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，统筹划定并落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，完善主体功能区制度。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制。加强农业农村环境污染防治。加强生态环境保护执法检查。

建立资源高效利用制度。推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。健全资源节约集约循环利用体系。实行垃圾分类和资源化利用制度。围绕“打造能源革命排头兵”目标定位，推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源开发利用体系。

第二节 抓好生态修复治理

紧紧围绕绿色发展，坚持保护优先、自然恢复为主，大力推进造林绿化，强化森林资源保护，不断提高森林覆盖率和林木蓄积量，着力构筑绿色生态屏障。到 2025 年，全县森林覆盖率达到 25.7%以上，森林蓄积量达到 428700 立方米，草地综合植被

盖度达到 71%，湿地保护率达到 60%，70%以上的可治理沙地得到治理，资源综合保护能力显著提高，宜林荒山荒坡实现基本绿化，完成自然保护区优化整合，基本形成布局合理、结构优化、功能完善的森林资源保护和发展体系。

加强生态林保护与建设。统筹经济、社会和生态三个效益，大力实施荒山荒坡植树造林，推进环城绿化、集镇绿化和重点村庄绿化，改善生态环境，缓减风沙危害。围绕改善人居环境、建设美丽乡村等重点工作和文化旅游资源、主要交通干线、产业园区等重点区域，打造一批生态绿化带，构建树种多样、结构合理、功能完备的绿化生态屏障，在注重增强生态功能、打造旅游景观同时，大力发展经济林，通过正常引导扶持，鼓励发展庭院经济林，提升经济效益，增加居民收入，实现百姓富、生态美。“十四五”时期，全县每年新增造林合格面积不少于 1.5 万亩，退化防护林改造不少于 0.5 万亩，四旁植树 60 万株。

专栏 12-1 区域生态格局

着力构建“一屏、两带、五片区”的区域生态格局体系。

■ “一屏”：京津风沙治理生态屏障，位于县域北部。

■ “两带”：桑干河和白登河两条河流及其绿化形成的生态景观带。合理配置水资源，加强水污染控制，拓宽防护林带建设，充分发挥生态廊道的作用。

■ “五片区”：六棱山生态片区、桦林背生态片区、桑干河生态片区、大泉山生态片区和长城乡生态片区。

深化集体林权制度改革。继续做好森林经营方案编制工作，

扩大商品林经营自主权，鼓励多种形式的适度规模经营，支持开展林权收储担保服务。深化集体林权制度改革，扩大商品林经营自主权，完善对集体和个人所有的人工商品林采伐、运输管理，全面开发协调发展。鼓励各类社会资本通过租赁、转让等方式取得林地经营权，建立林权收储担保补助政策，支持开展林权收储担保业务，进一步盘活集体森林资源，提高集体和农民收入水平。推进森林资源保护，积极推动将符合国家级公益林区位要求的退耕还林地纳入国家级公益林范围，享受森林生态效益补偿政策，落实省级公益林生态效益补偿。

适时探索建立县级生态补偿基金。落实生态乡（镇）、村创建资金奖补政策，加强对环境友好产业、生态修复产业、资源利用和再生产业等产业发展的政策引导。通过专业合作社造林、生态保护、退耕还林、干果经济林提质增效、林业产业“五个一批”的办法，继续做好林业生态扶贫。完善生态资源和生态建设成果的管护机制，完善生态管护员工作岗位设立，鼓励当地群众参与生态管护和管理服务。健全自然资源有偿使用制度并开展试点。

建立科学考核体系。健全产能政策机制。进一步提高政府、企业和全民的环境保护意识。到 2025 年，实现全县森林、湿地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，初步建立多元化补偿机制，基本形成符合阳高县情的生态保护补偿制度体系。强化社会监督，健全社会评价体系，

把人民群众对生态环境质量的满意度和生态产品的需求，作为衡量党和政府工作成效的评价标准。

第三节 深入推进污染防治

以提高环境质量为核心，坚持系统治理，加大环境治理力度，深入推进大气、水、土壤污染防治，着力改善和提高环境质量，促进阳高生态环境保护和社会经济发展的共赢。

持续改善空气质量。强化工业废气污染综合治理，推进建材、机械、制药等重点行业领域清洁生产审核，加强石化、化工、电子信息等行业挥发性有机物排放控制，推进产业结构优化升级。严格控制交通源、城市扬尘、工地扬尘、农业面源、民用生活源及其它废气污染物的排放，重点加强细颗粒物和挥发性有机物污染控制，全面落实加油站、油库油气回收治理。严格治理餐饮业烟尘排放，严控秸秆露天焚烧。建立健全大气污染应急体系，持续改善大气质量。“十四五”期间，县城环境空气二氧化硫、二氧化氮、悬浮颗粒物日均值继续保持在国家环境质量Ⅱ级标准，清洁取暖率县城达到 100%、农村达到 60%。

稳步提升水生态质量。加强污水处理和再利用，充分依靠生态自我修复能力，维护生态良性循环。升级改造、配套完善城镇污水处理设施，削减生活排污总量，实现污水处理设施城乡基本

覆盖，提升城镇生活污水集中处理率。加大农业面源及农村废水排放整治力度，加强白登河、黑水河、黄水河、桑干河等重点流域水污染防治。重点加强造纸、医药、食品加工等行业的污水防治，严格执行工业废水排放许可制度，加快推进工业园区污水厂建设。推进地表水、地下水污染协同控制和系统管理，建立健全地下水污染监测和预警应急体系。强化饮用水源地保护，确保饮用水安全。到 2025 年，城市污水处理率达到 100%。“十四五”期间，白登河水质继续保持 IV 类标准，饮用水源达标率保持 100%。

大力保护土壤环境质量。制定实施土壤污染防治行动计划，加强控制持久性有机污染物、重金属等对土壤的污染，开展土壤污染治理与修复示范项目。优先保护农业土壤环境，严格控制农业区和农产品产地周边工业点源。推广生物有机肥、低毒低残留农药，开展秸秆、畜禽粪便资源化利用和农田残膜回收。建立健全土壤环境监测、监管体系，完善污染土壤风险评估和环境现场评估制度，依据土壤环境质量对耕地实行分区管控。加大工业固体废物处理和综合利用力度，工业固体废物综合利用率继续保持在 100%。引进第三方力量开展土壤隐患排查、土壤质量监测。积极推进垃圾分类。到 2025 年，污染地块安全利用率达到 90% 以上，受污染耕地安全利用率达到 95% 以上。

一体推进环保“四治”。着眼于满足人民日益增长的优美生态

环境需要，坚持治山治水治气治城一体推进，统筹推进“五水综改”，开展大规模国土绿化彩化财化行动，分类分级实施山体破坏面生态修复，扎实推进绿色生态屏障建设。全面落实河湖长制，不断改善河道及周边生态环境。深化生态环保管理体制改革的，完善生态环境监管体系建设。开展县城品质提升行动，深入推进县城管理精细化智慧化，实现县城生态功能的整体提升。

第四节 加快形成绿色生产生活方式

完善绿色生产和消费体制机制，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，更加自觉地推动绿色循环低碳发展。

构建现代绿色产业体系。推动火力发电、建筑材料、机械冶金、食品加工等高污染高能耗行业企业开展强制性清洁生产审核，实现传统产业清洁化改造，从源头减少污染物排放。依法依规做好重大项目环评管理。强化企业创新主体作用，引导一批企业走上生态绿色发展之路。依托龙泉工业园区积极培育壮大战略性新兴产业，重点聚焦节能环保装备制造、节能环保材料、资源综合利用和节能环保服务。

积极推动碳排放碳中和。主动应对气候变化，以市场化机制和经济手段降低碳排放强度，谋划实施我县 2030 年前实现碳达峰、2060 年前碳中和行动方案。推行建立碳排放强度与总量“双

控”机制。加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰。大力发展新能源，完善能源消费双控制度。继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

探索生态产品价值转化。一是直接转化，积极布局优质高效农业，增加生态农副产品供给，开展生态产品质量认证、生态标识，拓宽生态产品交易渠道，促进生态产品走向市场。参与省市碳排放权、排污权、用能权交易等环境权益交易试点，开展大泉山、致富山、十二连山、绿苑山和桑干河、白登河流域水环境的区域间生态补偿。二是间接转化，大力发展绿色金融，支持各类市场主体开展绿色资源资产证券化，积极开展绿色信贷、推动发行绿色债券和绿色票据，拓宽生态建设、绿色发展价值转化融资渠道；依托“十三五”时期实施的古长城生态修复、大泉山绿化、百里生态长廊绿化等森林资源，大力招引生态旅游项目，发展生态庄园经济，充分利用生态价值外溢带来的消费客流，激发“生态+消费”等绿色新业态；加快以鲜食杏、仁用杏、大棚杏、大棚油桃等为主的优势经济林基地建设，大力发展名优特林产品和深加工业，做大做强林草产业规模，拉长产业链条，优化产业结构。到 2025 年，全县实现农村人口人均一亩经济林的目标，全县经济林面积达 20 万亩，农村人口人均林业收入达到 2500 元以上。

第四篇 发展环境 夯实转型支撑

要实现高质量转型发展，完善的基础设施和充满活力的营商环境是重要基础，安全稳定的法治化环境是重要前提，全力以赴做好三者统筹协调，为全县高质量高速度转型发展打下坚实基础。

第十三章 加强基础设施建设

坚持基础设施先行，着力加强路、水、电、信、气等基础设施建设，进一步增强基础设施对促进城乡和区域协调发展、改善民生等方面的支撑作用，助推全县高质量转型发展。

第一节 完善综合交通网络

以促进设施建设为主线、服务民生为基点、改善交通为目标，着眼构建安全高效、智能绿色、互联互通的现代交通网络，着力补齐铁路、公路、机场等领域短板，形成区域交通一体化网络主骨架。

完善综合交通基础设施网络。不断优化综合交通网结构，加快运输方式的有效衔接，基本形成布局合理、功能完善、衔接顺畅、便捷高效的综合交通网。大力建设综合交通路网，以提升改

造优化国省道干线和县道路网结构、增加公路承载能力为重点，建设区域经济干线公路，形成覆盖全县的快速通道网。加强县乡村公路建设，提高县乡村公路路网技术服务水平。建设高铁高速连接线，发挥路网和通道的整体功能和效益。打造快速旅游通道，加快旅游公路后续建设，构建功能完善、设施齐全的旅游公路体系。推动“四好农村路”高质量发展，实施路面拓宽工程、安保工程和桥涵改造工程。优化农村公路路网结构，加快农村公路提质改造，规划完成乡镇通三级以上公路 82 公里，道路提质改造 33 公里。实施生命安全防护工程，坚持尽力而为、量力而行，积极支持农村路网结构改造。

提升运输综合服务功能。不断完善综合交通枢纽的衔接功能，强化各种运输方式衔接，提高综合交通枢纽一体化服务水平和集散效率。建立公共交通体系，提高“公交县城”建设水平，合理规划建设中心城区公交客运站场，实现县城公交、长途客运、乡村客运、火车、高铁和出租车多种运输方式的高效换乘。完善公路交通标志设置。完善城乡配送体系，完善农村配送和综合服务网络，加强农产品流通设施和市场设施建设，积极发展订单直销、连锁配送。

加快建设通用航空产业园。积极融入省、市建设通用航空业发展示范区目标，推进阳高通用机场项目建设，以通用航空制造业为发展重点、以运营服务为牵引，大力发展航空特色制造、低

空旅游、教育培训、应急救援、便捷物流、短途运输、私人飞行和现代服务等八大通航领域，形成通用航空产业研发、制造、运营、服务为一体的产业集聚基地，成为助推产业结构升级、经济社会发展的重要动力。积极推进大同磁悬浮飞车实验线项目。

专栏 13-1 交通领域重点项目

■农村公路建设

农村公路规划建设乡镇通三级以上公路 82 公里，道路提质改造 33 公里。

■旅游公路建设

完成长城 1 号农村旅游扶贫公路天镇至左云段项目（阳高段）续建任务，2021 年通车。

■轨道交通建设

大同高速飞车交通发展有限公司低真空磁悬浮高速飞车实验线项目。

第二节 完善水利设施网络

把全力保障和改善民生作为水利工作的根本出发点和落脚点，以“构建生态、安全、高效水网，建设人水和谐五型阳高”为目标，实施“四网润福城、六水泽阳高”战略，扎实做好民生水利工作，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

加快构建供水保障网。依托山西省大水网规划，紧密结合万

家寨引黄工程、册田水库引水工程等外调水工程，守口堡及堡子湾水库供水等当地水源工程建设，加快打造“主客水互补、丰枯水互济”的水源调配体系以及“多源供水、互为备用”的城乡供水体系，提高当地水资源承载能力，优化供水格局，全方位保障供水安全。到 2025 年，全县新增供水能力 2770 万立方米，全面建成“一纵三横五支多点调配、大网小网微网嵌套供给”的供水安全保障网络。

大力提升水灾害防御能力。按照“上蓄、中疏、下排”的原则，加强防洪薄弱环节建设，逐步建成以堤防为基础，水库、塘坝为调蓄节点，河流为排泄载体的防洪工程体系，着力完善山区以拦为主、丘陵区疏泄结合、平原以排为主的“水库拦洪、河道排洪”的防洪格局。按照“蓄泄兼筹、综合治理、突出重点”的防洪方针，通过对守口堡水库、堡子湾水库等水库的合理调度，堤防加高加固，河道清淤整治等措施，形成堤库结合的防洪工程格局，同时结合防洪非工程措施等，形成较为完善的防洪减灾体系，大力提升水灾害防控能力。

全力打造生态水系网。立足于“山水林田湖草生命共同体”的理念，坚持“保护优先、系统修复、生态良好、环境优美”的原则，以河湖水生态保护与修复工程、地下水保护与修复工程、水土保持生态综合治理工程、水资源保护工程和水文化水景观工程的建设为抓手，涵养水、保护水、净化水、美化水，统筹兼顾，

综合施策，全面推行河长制工作，加快推进水生态文明建设，水生态系统功能逐步恢复，全面建成“水系完整、水流通畅、水质清透、水景前美”的生态水系网络。到 2025 年，河湖保护与生态治理率达到 80% 以上，地下水系统基本实现良性循环，新增水土流失综合治理面积 52 平方千米，水土流失治理度达到 70%。

着力加强水治理体系与治理能力建设。结合治理体系和治理能力现代化建设要求，着力打造“创新协同、管控有力、运行高效、智能精细”的水治理体系，创新水治理体制，完善水治理制度，全面提升水治理能力和服务水平，建设智慧水网。到 2025 年，水管理改革与创新进一步深化，重要领域和关键环节水利改革取得决定性成果，“感知广泛、控制智能、处理高效、服务全面”的智慧水网全面建成，现代水治理体系初步形成，水治理能力显著提升。

全面建成节水型社会。坚持节水优先的方针，深入开展水资源消耗总量和强度双控行动、全民节水行动、水效领跑者引领行动，以农业节水为重点，着力构建“全民节水、全程节水”的格局。到 2025 年，以水定需、量水而行、因水制宜的水资源承载能力倒逼机制基本形成，全县用水总量控制在 7900 万立方米以内，万元工业增加值用水量降低到 38 立方米以下。

加强农村水利建设。加强农田水利建设，重点抓好黄黑水河等灌溉区续建配套和节水改造等建设，切实发挥灌溉作用，提升

水利灌溉能力。继续实施农村饮水巩固提升工程，以集中供水为主，对现有的农村安全饮水工程进行全面巩固提升，做到城乡供水一体化，区域供水规模化，供水管理专业化。到 2025 年，灌溉水利用系数提高到 0.7，农村自来水普及率达到 98%。

专栏 13-2 水利事业发展战略及重点工程

■ “四网润福城、六水泽阳高” 战略

着力构建水利基础设施网，供水安全保障网，生态水系网，智慧水网的水利新体系；增供水，促节水，治污水，保清水，控洪水，管好水。

■ 重点工程

供水保障工程：阳高县县域小水网建设天阳盆地地下水置换工程、堡子湾水库和守口堡水库供水工程、农村饮水安全工程。

节水灌溉工程：阳高县黄黑水河灌区节水改造工程、农业高效节水工程。

防洪减灾工程：黑水河、黄水河、白登河和吾其河等中小河流治理工程；镇大沟、黑灵堂寺沟等 10 条山洪沟治理工程；11 座水库和 11 条河道的划界工作。

生态治理工程：完成水土流失综合治理面积 52 平方千米水土保持工程；京津风沙源治理项目；白登河、桑干河干流（阳高段）水生态治理工程；守口堡和堡子湾水库水源地水资源节约保护工程。

智慧水网工程：水利信息化建设项目、大泉山水土保持科技示范园。

第三节 完善其他配套设施

加快推进电网建设，加强县城电网建设改造，建成县城智能电网，提高县城供电可靠性、安全性。继续抓好农网改造升级，“十四五”期间，全面完成新一轮农网改造升级任务。进一步完善现有燃气管网，有序推进燃气管网向村镇延伸覆盖，助力乡村建设。增容现有龙泉工业园区气化站储气设备，提高应急调峰储气能力。加快推进信息网络建设，推进第五代移动通信网建设，新建一批 5G 通信基站，实施 5G 无线高速上网工程。加快大数据中心、云计算中心等新基建建设步伐。

第十四章 打造一流营商环境

坚持把优化投资环境作为促进经济发展的“金字招牌”，持续深化“放管服效”改革，加快政府职能转变，激发市场主体活力，推动营商环境在更大范围、更高层次、更高水平上优化提升，为阳高经济高质量发展注入不竭动力。

第一节 营造公平公正的市场环境

放宽投资准入，全面消除民间投资准入显性和隐性门槛，营

造公平公正的市场环境，让民间投资“进得来”。

实行统一的市场准入制度。建立市场准入负面清单制度，鼓励引导民间资本以独资、合作、联营、参股、特许经营等方式进入全领域、全产业链。取消和减少民间资本在投资参与新型基础设施建设的附加条件，降低民间资本门槛，打破“玻璃门”“弹簧门”等现象。各部门起草制定涉及民间投资的规范性文件，要充分反映民营企业的合理诉求，营造和维护权利平等、机会平等、规划平等的投资环境。

创新民间投资进入途径。建立面向民间资本的项目库，形成向社会公开推介的长效机制，鼓励民间资本通过 PPP 模式参与重点工程尤其是新型基础设施建设。推行项目业主招标，鼓励民企参与市政公用等项目业主的公开选择。向民间资本转让市政公用设施特许经营权，对民间投资公共交通、资源开发供应、土地整治等领域进行政府综合补偿，对民间投资新型基础设施建设领域建立明确的回报机制。

平等使用生产要素。建立和完善公共资源交易平台及相关工作制度，将工程项目招投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等公共资源交易纳入规范化、法治化轨道，形成统一规范、透明化管理的公共资源交易体系。

第二节 打造优质高效的政务环境

推进简政放权放管结合优化服务，建设数字政府，打造优质高效的政务环境，让民间投资“放心来”。

加快转变政府职能。持续深化“放管服效”改革，全面实行政府权责清单制度。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通民众参与渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。将所有行政管理和公共服务事项纳入管理范围，推进政务服务标准化、规范化、便利化，构建一体化的政府服务平台。深化政务公开。

深化行政审批制度改革。拓展深化“一枚印章管审批”改革，借助相对集中行政许可权优势，开展“减事项、减时限、减环节、减要件、减证明”“五减”专项行动，大力推进政务服务标准化建设。启动数字政务大厅新建工程，全面实现电子办公和网上审批，软件化管理、网络化运行、标准化服务。升级拓展一体化在线政务服务平台功能，开发自助服务、网上开证明、“一件事、一链办”、大数据分析等软件系统和高频热点小程序，实现“一网通办”。增强审批服务的协同度、集约化，完善重大、复杂事项联合会商机制，加强联合勘验、联合验收，推进审管职责无缝衔接。推进乡镇村（社区）政务服务体系建设，打通基层服务“最后一公里”。“十四五”期间，启动数字政务大厅建设工程。

切实改进工作作风。建立各级领导干部联系商协会和民营企业的工作机制，帮助企业解决实际困难。建立政府服务的容错机

制和民营企业参与政府绩效评估机制，推动鼓励和考核并举，督促领导干部敢担当，敢做事。增强窗口工作人员群众意识、服务意识、市场意识、法治意识，切实改进工作作风。

第三节 营造包容审慎监管的市场环境

优化监管制度，提高新经济新产业发展活力，营造包容审慎监管的市场环境，让民间投资“安心在”。

推行“双随机”监管模式。全力推进跨部门“双随机、一公开”监管工作，加快双随机抽查全流程整合，建立健全执法人员名录库、建立完善市场主体名录库、制定完善随机抽查细则、合理确定随机抽查的比例和频次，科学制定随机抽查工作计划，强化结果公示运用，注重后续问题线索处理，减少对企业正常经营行为的干扰，着力打造公平竞争的市场环境和法治化便利化营商环境。

实施包容审慎监管。认真落实国家包容审慎监管模式和标准规范，坚守安全质量底线。持续转变监管思维，创新监管方式，优化监管体系，实行包容性管理和审慎性执法，特别是对新产业、新业态，推行“惩大恶、戒小过、包容审慎性”的执法原则，尝试推行和建立“首违不罚清单”制度，对除涉及国家利益和社会公共利益，首次违法行为满足市场监管部门公布的首违不罚条件的经

营户，以教育指导为先，首选约谈、建议、提醒、劝告等柔性手段，逐步实现精细化监管、信息化监管、网格化监管。

加快社会信用体系建设。依托“信用大同”，加快县级公共信用信息平台建设。不断加快信用信息归集共享和公开力度，完善联合奖惩机制，建成政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信四大重点领域的诚信体系和覆盖全社会的征信体系。建立健全信用修复机制，加快形成以信用监管为核心的新型市场监管模式。大力推广信易贷、信易游等信用创新产品和服务，让诚信成为每个企业和个人的“可变现资产”。

创新市场监管方式。以信息化技术手段为支撑，运用“互联网+”思维，通过采集、整合、协调政府及社会资源，建成统一的网络化平台，形成对管理和服务的高位独立监管机制；探索“互联网+监管执法”，强化监督执法数据的采集、归集。

第十五章 营造安全发展环境

坚持系统观念，以建设更高水平“平安阳高”为目标，以深化“三无”创建为抓手，以助推大同市创建全国市域社会治理现代化试点城市为契机，统筹发展和安全，全面推进依法治县，着力构建和完善适应新时代要求的现代化治理体系，构建共建共治共享社会治理新格局。

第一节 全面推进依法治县

以建设“法治阳高、法治政府、法治社会”为目标，加强制度建设，注重统筹协调，不断全面推进依法治县工作走向深入。

加快建设法治政府。深化法治政府建设。坚持依宪、依法行政，增强政府法治意识，实现政府活动全面纳入法治轨道，打响“法治”品牌。优化重大行政决策机制，健全公众参与、专家论证、风险评估制度。全面推进严格执法，深化行政执法体制改革，依法规范权力运行，落实行政执法公示、全过程记录和法制审核“三项制度”，稳步推进行政复议决定书网上公开，建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。推进执法信息互联互通共享，加强与省市“两法衔接”信息共享平台衔接融合。积极探索建立领导干部依法行政专题考试制度及党政负责人年度述法制度，建立健全法治政府建设联络员制度。完善法律服务机制。完善公共法律服务体系，健全政府律师顾问团工作机制，强化法律顾问使用和管理，加强重大涉法事务审查。强化法律惠企服务，常态化组建“小微企业法律服务团”，深入开展“法企同行”“法企文化共建”专项行动，精准帮助企业量身定制“法律风险提示清单”，增强企业排除法律方面风险隐患能力。强化微法精细化建设，深入实施村法律顾问向家庭延伸和智慧服务向群众延

伸“双推进”，为居民提供全天候、精细化法律服务。提档升级公共服务法律平台，更高质量推动县公共法律服务中心、镇公共法律服务中心、村（社区）司法站内涵建设，加强同省市法律服务平台一体化联动融合。深化智慧法务发展，推动互联网与论坛、12345 热线等实体平台深度融合。加强社会组织法律服务系统化建设，有序提高政府法律服务购买率。“十四五”期间，行政诉讼案件机关负责人出庭应诉率达 100%。

有效预防化解社会矛盾。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，按照“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的要求，推动矛盾处置关口前移。以“平台、队伍、能力、机制”等四个能力建设为抓手，着力建设非诉纠纷化解综合体系，构建“大调解”格局。加快调解队伍建设，积极发展在职基层法律服务工作者、“一村（居）一顾问”、专业领域调解人员，联动离退休“五老”人员、农村新乡贤等社会力量参与人民调解工作，实现专业力量与社会力量优势互补。大力发展信息化调解，开展“网上咨询”“视频调解”。加强调解标准化建设，以人民调解规范化建设为基础，推进人民调解委员会组织机构、管理体制、工作制度等标准化建设。加快调解途径社会化，建立健全诉调、检调、公调、访调等对接机制。

建设法治社会。科学有序推进“八五”普法，加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，不断加大普法力度，引导和支持公

民、法人和其他组织依法表达诉求，维护权益，在全社会形成良好氛围和法治习惯。加强律师等法律人才和法律服务队伍建设，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。规范司法行为，保障人民群众参与司法，加强对司法活动的监督，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，提高司法公信力。

第二节 持续推进“三零”创建

持续推行“1+3+N”组织指挥体系，着力化解群众身边因信访、事故和案件引发的不稳定因素，不断提高基层治理能力和水平，为阳高高质量转型发展创造良好环境。

全面抓好安全生产工作。健全落实安全隐患常态化排查治理机制，改进安全生产检查方式，强化专业化检查，加大重点行业、重点领域、重点企业、重点部位、重点时段的排查整治力度，确保不留盲区、不留死角。严格落实各行业、各领域、各方面安全标准，以“四铁”要求，把安全生产各项措施落到实处。加强县城道路交通综合整治，切实解决重点路段拥堵问题，有效预防道路交通事故，努力营造安全、有序、畅通的道路交通环境。

强化信访问题处理。按照省委“控新治旧”十项行动部署要求，以“控总量、降存量、减增量、提质量”为目标，着力解决突出问题、重点群体、新发生的信访事项等，加强信访法制宣传教

育，积极引导群众依法有序上访，合理表达诉求，切实推进信访法治化建设。建立“零上访”创建工作电子化档案管理系统，健全完善信访工作与法律服务、调解服务、心理疏导服务对接联动机制，不断提升解决效果。

提升社会治安管理水平。盯紧社会治安风险点，严厉打击各类违法犯罪活动，全面摸排影响治安稳定的风险隐患，努力把各类矛盾风险化解在基层，化解在萌芽状态，推动社会治安持续好转。加大人防、物防、技防投入，加强巡逻队伍建设，积极推进“雪亮工程”，加快人员密集场所硬质隔离设施建设，进一步织紧织密治安防控网，有效提升打击预防犯罪的能力。

强化源头预防工作。科学规范决策，不断规范内部事务公开运行机制，强化“三重一大”事项的监督管理，积极开展社会稳定风险评估，坚决防止因决策不当、违规操作引发矛盾纠纷甚至群体性事件。深化民主管理、民主决策、民主监督实践，通过沟通协商，实现民事民议、民事民办、民事民管。完善分业、分类、分众法治宣传教育机制，提高干部职工和广大群众运用法治思维和法治方式的能力。

第三节 完善基层治理体系

完善自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动社会治

理重心向基层下移，提升基层治理效能和治理水平。

着力推进“三治”融合。坚持以自治为基础、法治为保障、德治为先导，深入推进“三治”融合，不断优化基层治理体系，营造共建共治共享局面，最大限度激发基层发展活力。要注重发挥科技的支撑作用，更多运用互联网、大数据、人工智能、区块链等现代科技完善基层治理手段，推广智能化治理新模式。

充分调动社会主体积极性。建好社区干部、网格员、志愿者等队伍，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能。坚持控新治旧、标本兼治，深化问题联治、工作联动、平安联创，最大限度把各类矛盾纠纷、风险隐患化解在基层。构建社区综合体、党群服务中心等多元主体参与的社区治理大格局，实现社区治理全范围覆盖。

加强档案管理工作。按照新修订的《档案法》，强化依法治档，加快推进档案治理体系和治理能力现代化，进一步提高档案管理水平 and 档案服务能力。加大新修订《档案法》的宣传力度，不断增强档案法治意识。加强档案信息化建设，持续推进传统载体档案数字化，推动数字档案馆（室）建设，逐步实现以信息化为核心的档案管理现代化。加强档案工作监督检查，落实档案行政执法责任，完善档案执法检查的内容和形式，切实把制度优势转化为治理效能。加大馆藏档案资源开发利用力度，在弘扬社会主义核心价值观，开展爱国主义、社会主义教育等方面发挥积极

作用。加大档案资源对民生领域的服务力度，扎实推进档案工作走向依法治理、走向开放、走向现代化。

第四节 完善应急管理体系

按照构建“全灾种、大应急”的发展思路，围绕公共卫生防疫、重大自然灾害、安全生产事故，聚焦提升应急管理能力，加快形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。

优化公共卫生安全应急体系。加快弥补健康医疗和公共卫生服务体系短板，合理规划布局公共卫生医疗设施、健康管理数据中心、应急备用设施，优化医疗卫生资源投入结构。完善重特大疫情防控规范、应急响应体系和应急救治管理办法，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。

强化救灾应急物资储备体系。按地质灾害、气象灾害、事故灾害等，分别形成动员企业参与应急生产、紧急运输和常备仓储的政策体系，以及统一的应急物资采购、管理、配置机制，加快推进救灾物资储备库建设，不断加强应急物资储备，形成政府应急储备与企业动态储备相结合的储备体系，实现全县应急物资供应保障网更加高效安全可控，做到发生重大突发事件时保障有效供给。将应急医用物资纳入战略物资储备体系，实行动态管理和统一调度，确保发生重大突发事件时保障有效供给。

完善安全生产管理体系。全面落实安全生产责任，完善安全生产监管体系，加快推行安全生产清单制管理，以清单形式固化企业、部门、属地三方职责。继续深入开展安全生产专项整治三年行动，进一步加强对危险化学品、道路交通、建筑施工、非煤矿山等重点行业领域的安全监管，全面排查整治安全隐患，营造和谐稳定的安全生产环境。推动安全风险预警监测系统建设，提升企业本质安全水平。坚决遏制特大事故发生，促进平安阳高建设。

完善应急救援体系。定期组织应急管理人员、专（兼）职救援队伍培训和演练，提升各级指挥员的指挥水平和各类应急队伍的救援处置能力，加强模拟推演、实战锻炼，提升处置突发事件能力。积极争取国家应急部支持，加快建设县级应急指挥中心，进一步提升综合应急救援工作的信息化水平。依托正在建设的阳高通用航空产业园，积极开展航空应急产业先行先试，引入航空救援力量参与消防、医疗救护、人员搜索等工作，加强航空救援力量建设。

第五节 完善社会治安体系

深入学习推广新时代“枫桥经验”，紧紧围绕智慧学校、智慧医院、智慧公交、金融单位以及水、暖、电等民生单位建设任务，

推进社区、街区、内保全要素智慧安防体系建设，提升多维动态防控感知能力水平，实现大数据“可视化、扁平化、实战化”“管住人、管住事、管住物”，全面提升阳高立体化信息化社会治安防控体系建设水平。着力推进立体化信息化社会治安防控体系建设，完善社会治安防控体制机制。创新平安阳高建设协调工作机制，完善县城风险隐患定期排查、重大决策社会稳定风险评估、风险预测预警、风险协同防控等机制，健全扫黑除恶专项斗争、打击治理电信网络新型犯罪和禁毒人民战争长效机制，巩固全县和谐稳定大局。

第五篇 发展成果 人民齐创共享

坚持以人民为中心的发展思想，围绕“一老一小一青壮”，不断拓展社会发展新局面，努力实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，促进人的全面发展和社会全面进步。

第十六章 实施就业促进工程

实施更加积极的就业政策，扩大就业范围，鼓励以创业带动就业，加强就业创业服务工作，有力促进经济发展与扩大就业的良性互动，努力实现就业更加充分、创业更加活跃。

第一节 着力优化就业环境

落实就业优先战略和积极的就业政策，强化政策的支撑和引导作用，充分释放发展潜力和动能，实现更高质量和更充分就业。

强化就业优先政策。把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，把稳定和扩大就业作为经济运行合理区间的下限，健全经济发展与就业增长联动机制，将市场就业导向、经济转型升级

需求和劳动者就业创业意愿有机结合起来，促进就业与产业转型升级、新型城镇化、信息化等发展战略的良性互动、深度融合。坚持分类施策，提高劳动参与率，着力培养新的就业增长点，扩大城镇就业规模，统筹城乡就业，保持就业局势稳定。“十四五”期间，新增就业 1.5 万人以上，就业创业培训 0.15 万人，城镇登记失业率控制在 2.5% 以内。

实施更加积极的就业政策。加强就业政策与财税、金融、产业等政策的衔接，形成有利于促进就业的综合性经济政策体系。加强就业政策与教育、社会保障等政策的衔接，促进就业政策的公平与效益。围绕解决结构性就业矛盾、鼓励劳动者自主创业、提高就业质量，进一步完善积极的就业创业政策，加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进多种形式就业，支持企业吸纳应届大学生、退役军人、农民工、下岗职工等重点群体就业。积极发展家族服务业，重点推进规范化、职业化建设。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，为社会提供公共就业信息服务。建立完善失业动态监测，适时发布预警信息和启动应急预案。

第二节 稳定扩大就业范围

聚焦重点行业、重点人群，以稳定和扩大就业为导向，建立

促进创业带动就业机制，深入实施职业技能提升行动，增强就业能力、扩大就业容量。

促进以创业带动就业。深入推进大众创业、万众创新，完善服务功能，为返乡创业人员提供便利。着力解决劳动者创业过程中融资难、税负重、门槛高等问题，促进民营经济和小微企业成为巨大的“就业容纳器”。加大创业资金支持，拓宽创业投融资渠道，及时兑现一次性创业补贴、创业岗位开发补贴和创业担保贷款贴息等。鼓励乡镇、企业主体加强创业孵化基地、创业园区和众创空间等新型创业平台建设，建立面向大众的创业服务平台，促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。“十四五”期间，创业担保贷款发放额力争达到50户，1000万元左右。

统筹做好重点群体就业。配合供给侧结构性改革，加大再就业支持力度，实施再就业帮扶行动，做好化解过剩产能中职工安置工作。统筹城乡就业，健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。

强化职业技能培训。深入推进“人人持证、技能社会”全民素质提升工程，开展职业技能培训，构建覆盖城乡全体劳动者、贯

穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度，完善市场配置资源、劳动者自主选择、政府购买服务和依法监管的职业培训工作机制，全方位提升人力资本质量和劳动者就业创业能力。“十四五”期间，力争职业技能培训达到 2 万人。

第三节 促进经济发展与扩大就业的良性互动

引领经济发展新常态，把促进就业作为经济社会发展优先目标，确保经济运行在合理区间，在稳增长、调结构中努力创造更大就业空间，提供更多就业岗位。强化重大规划对促进就业的引导作用，完善促进就业的宏观政策。发挥中央投资计划稳增长、保就业的杠杆效应，加大对重大项目、重点民生工程的支持力度，增加就业岗位。切实加强对重点领域的金融支持，发挥创业担保贷款作用，支持民营企业、小微企业健康发展带动就业。完善创新创业扶持政策，发挥创新创业促就业的倍增效应，以创新创业拓展就业新空间。把促进创新创业与发展新产业、新模式、新业态更好结合起来，形成经济发展和扩大就业的联动效应。

第十七章 实施教育提质工程

加强党对教育工作的全面领导，坚持把立德树人成效作为根

本标准，坚持正确的办学方向，紧紧围绕促进教育公平、提高质量，全面深化教育改革，大力推进城乡教育一体化、教育服务均等化。到 2025 年，教育发展主要指标达到全市先进水平，进入教育强县行列，为阳高经济社会发展提供有力人才保障和智力支撑。

第一节 提高教育质量

巩固教育扶贫成果并建立解决学生相对贫困的长效机制，促进学前教育普惠优质发展，加快推进城乡义务教育一体化，全面普及高中阶段教育，统筹推进各级各类教育科学发展，实现基本公共教育服务均等化。

实施全面普及高中阶段教育攻坚计划。推进普通高中学校通过不断挖掘和丰富内涵实现多样化发展，推进高中阶段教育有质量的普及。不断提高高中阶段学校教育教学质量和办学水平，促进普通高中教育优质发展。优化高中阶段结构，力争普通高中和中等职业学校招生规模大体相当；全面普及高中阶段教育，构建高质量、多样化的高中教育发展格局，承接好新高考改革，积极在教师配置、设施配备等方面做好充分的准备，力争高中教育整体水平和综合实力进入全市先进行列。进一步推进高中办学体制和培养模式改革，重视教材应用研究和教学方法改革，促进教师

教学方式和学生学习方式转变，加强学生创新精神和实践能力培养；开展高中分层分类教学改革，实现了不同个体学生的个性化发展，增强教学的针对性，使教学更为全面、公平。加强普通高中学科建设和教学设施建设，建立教育质量保障机制，强化教育科研、教学过程管理和质量监控，以构建“高效课堂”活动为抓手，全面提高学校教学质量，形成富有特色的教育教学理念，不断提升学校的核心竞争力。到 2025 年，毛入学率达到 98.8%，占比约等于初中毕业生 60%；高考总达线人数达到 750 人，实现考取清华北大的突破。

推进职业教育产教融合。统筹发挥好政府和市场作用，加大支持力度，通过政府购买服务等方式，更多促进社会力量参与，实行错位发展、特色发展，推进产教融合、校企合作，形成多元化的职业教育发展格局。统筹整合职业教育资源，推动专业设置、课程内容、教学方式与生产实践对接，加快实训基地建设。重点扶持一批与产业关联度大、带动力强的应用性专业发展。到 2025 年，毛入学率达到 85%，占初中毕业生比重 40%。

加快普及学前教育。坚持“普惠化、公办化、去小学化”的主基调，加快公办幼儿园建设，公办幼儿园入园人数大幅提升，加快新建居住区配套幼儿园建设，完善乡镇中心幼儿园建设。将城镇居住区配套幼儿园依规办成公办幼儿园或者委托办成普惠性民办幼儿园，鼓励符合条件的民办幼儿园办成普惠性民办幼儿

园。积极扶持普惠性民办幼儿园，通过政府购买服务、减免租金、以奖代补、派驻公办教师等方式引导普惠性民办幼儿园科学规范发展。加强幼儿教师队伍建设，按照学前教育机构配置标准，逐步将公办幼儿园教师纳入编制管理，补足配齐幼儿园教职工。严格执行幼儿教师资格制度，健全学前教育教研网络，加强教研交流，不断提高教师的专业水平。建立完善幼儿教师培养培训体系，对幼儿园园长和教师进行一轮全员培训。加强学前教育管理。规范办园行为，严格执行幼儿园准入制度和年检制度，实行评估定类、动态管理。遵循幼儿教育发展规律，加强保育教育管理和指导，坚持游戏感悟式教学，保教结合、寓教于乐，切实防止和纠正“小学化”倾向，不断提高保教质量。到 2025 年，全县学前教育三年毛入园率达到 97.1%，公办园占比达到 60%以上。

关心支持特殊教育。改善特殊教育办学条件，将特殊教育纳入教育事业整体发展规划，进一步完善以特殊教育学校为骨干，以随班就读为主体，以送教服务等形式为补充的特殊教育办学体系。全面改善特殊教育学校办学条件，增加校舍面积，全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平。

第二节 促进教育公平

适应社会各群体多样化教育需求，优质均衡的义务教育公共

服务体系更加健全，基本公共教育服务更加公平，有效建立教育公共服务一体化。

推进城乡义务教育一体化。实施乡村振兴战略教育行动，补齐城乡教育发展的短板，推进义务教育优质均衡发展，加快推进城乡义务教育一体化步伐。完善城乡一体化的义务教育发展机制，推进义务教育学校标准化建设，全面提高校舍建设水平，加强设备、图书更新配备，均衡师资、设备、图书、校舍、运动场、厕所等资源，全面提高义务教育发展水平，确保适龄儿童、少年接受良好的义务教育，推进保障房小区配套九年一贯制学校及幼儿园建设项目竣工并投入使用，加快农村寄宿制学校提质工程。到 2025 年，全县义务教育优质均衡发展取得显著成效。全面贯彻实施《义务教育法》，巩固提高九年义务教育水平。探索创新考试评价制度、学校考核和学生综合素质评价新办法、新途径，切实减轻中小學生过重的课业负担，完善政策支持措施。巩固义务教育普及成果，适应城乡发展需要，合理规划学校布局，扩大县城教育资源，办好必要的农村教学点，方便学生就近入学。确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。建立健全防止与控制学生辍学和动员辍学学生复学机制，认真打好依法控辍、行政控辍、扶贫控辍、情感控辍“四张牌”，全方位保障适龄儿童少年接受义务教育，“十四五”期间，义务教育阶段适龄儿童少年入学率达到 100%，坚决避免因贫辍学的现象。

专栏 17-1 教育事业工程

■ 实施厕所革命

规划投资 1000 余万元对全县义务教育阶段学校总建筑面积 2000 平方米旱厕进行改造。

■ 学校提质工程

规划投资 6000 多万元在全县学校建设标准化运动场。

■ 普通高中标准化建设

高中学校的标准化建设工程。

■ 职业技术学校基础建设

规划建设实训车间、图书室、阅览室、运动场塑胶跑道等。

巩固教育扶贫成果。确保教育扶贫政策和措施惠及每个贫困家庭和贫困学生。聚焦城乡薄弱学校和相对贫困家庭子女，建立动态调整的城乡薄弱学校和相对贫困学生的认定标准，完善精准识别工作机制，实行差异化学生资助政策，充分满足相对贫困家庭子女多元化需求。在异地搬迁点新建幼儿园或教学点，方便学生就读。

优化均衡配置教育资源。坚持“就近就便服从就优”原则，合理规划全县中小学布局，办好农村小规模学校和农村寄宿制学校，适当调整教学点，加快推动初中向县城集聚、小学向乡镇以上集中，纵深推进教育整体提升，“十四五”期间，乡镇中心校除罗文皂、大白登、王官屯外，其余乡镇办好一所乡镇所在地寄宿

制学校，逐步取缔教学点；撤并大白登中学。落实教育部教育信息化 2.0 行动计划，建立健全覆盖各学校的管理应用、教学应用和教育大数据应用，实现各级教育应用、数据和用户的互通，教育管理、教学和服务的融合。加快教育信息化基础设施和教育装备标准化建设，推动优质数字教育资源普及共享，强化信息技术在教学、科研和管理等核心业务中的有效应用，促进信息技术与教育教学的深度融合。健全教师培训体系，全面提高教师队伍的整体素质，严格执行师德师风“一票否决”制，强化教师思想政治素质考察，对出现严重师德师风问题的教师，探索实施教育行业禁入制度。努力解决师资不平衡的问题，推进城乡教师交流，加强中小学尤其是农村中小学的师资队伍建设和建立长效教师补充机制，积极探索和建立科学的农村小学教师流动机制，基本实现城乡资源均衡发展。

第三节 增强教育活力

持续深化教育教学改革，提升教育发展活力，吸引外出学生返乡就学，打造“学有优教、均衡发展，学在阳高、全面成长”的教育品牌。

增强教育改革发展活力。加快完善现代教育体系，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教

育全过程，全面提高教育质量，促进学生德智体美劳全面发展。改革教育管理体制，改革学校行政化管理模式，更多地运用政策、财政等手段，引导和支持教育发展。完善现代学校制度，加强学校章程建设。深化公办学校办学体制改革，扩大合作交流。积极开展联合办学、委托管理等办学方式试点，借助优质教育资源整合薄弱学校、扶持新校发展。大力支持民办教育发展，鼓励社会力量办学。加大财政投入，保障优先发展。深化人事改革，强化队伍建设，巩固“县管校聘”改革成果，全面实施“校长去职级化”改革。深化课程改革，提高教育质量，逐步完善多元化评价体制，激励学生成长成才。深入落实党中央、国务院《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》，积极培养新时代社会主义建设者和接班人。继续开展文明校园创建活动，将文明校园创建同校容校貌建设、校园文化建设、“书香校园”创建有机结合，到2025年，全县文明校园比例达到50%以上。

吸引外出学生回归。提高学籍管理服务水平，方便并鼓励在外地就读的本县籍学生回归本县读书。积极探索完善集团办学、联盟办学管理模式，实行集团校整体考核评价，实现共同发展。通过各学段提前对接互保招生、发挥名师效应、教师入户动员学生、改善师德师风树立良好形象等措施，有效遏制生源外流，吸引学生返乡就学。

第十八章 实施社保惠民工程

加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系建设，不断提高社会保障待遇水平，促进全民共享发展成果。到 2025 年，城镇职工养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 3.95 万人（含离退休）、1.16 万人、0.87 万人。机关事业养老保险保持全覆盖，城乡居民养老保险参保人数保持在 17.2 万人以上，被征地农民养老保障做到“即征即保”。

第一节 完善社会保障制度体系

稳步提高社会保障统筹层次和水平，建立健全更加公平、更可持续的社会保障体系。

提高社会保障水平。实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。开展全民参保登记，对各类人员参加社会保险情况进行全程跟踪，实现源头管理和精确管理，为全民参保提供基础支持。鼓励积极参保、持续参保，完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度，积极做好基础养老金统筹工作。做好渐进式延迟退休年龄政策的实施准备工作。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。规范基本养老保险缴费政策，完

善缴费激励约束机制。全面推进“先保后征”，推进被征地农民养老保险政策落实。深入贯彻落实基本养老保险缴费政策，完善缴费激励约束机制。

完善社会保险制度。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。完善公务员和参照公务员法管理的事业人员、社会团体工伤人员工伤保险政策，探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式。严格执行上级制定的工伤保险待遇结构和标准，适度提高工伤保险待遇水平。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。

第二节 织密织牢社会保障网

坚持以人民为中心的思想，突出参保扩面、待遇提升，不断扩大社保覆盖范围，进一步织密织牢社会保障网。

扩大社会保险覆盖面。深化社会保险扩面执法专项行动，将非公经济组织从业人员、农民工、灵活就业人员、外来务工人员作为扩面重点，力争做到应保尽保。建立缴费与待遇相挂钩的激励约束机制，引导和鼓励各类人员及早参保、长期参保和连续参保，提高参保缴费率。完善社会保险补贴办法，促进低收入人群参保和断保人员续保工作。

提升社保待遇水平。落实退休人员基本养老金待遇随工资增

长、物价上涨等因素而调整的正常机制，稳步提高新农保和城镇居民养老保险待遇水平；完善与最低工资标准、最低生活保障相联系的失业保险待遇调整机制，保障失业人员基本生活需要；完善有关职业康复诊疗规范和职业康复服务项目，不断提高工伤职工的待遇水平。

第三节 确保医保基金安全可持续运行

不断健全完善制度机制，引入信用管理、信息报告、举报奖励等多种监管方式，确保医保基金安全可持续运行。

强化医保基金监管。完善医疗保险基金预算管理制度，实现医疗保险基金的安全可持续运行，与公共财政预算有机衔接，推动实现财政对社会保障投入的规范化和制度化。坚持精算平衡，建立健全稳定可持续的医疗保险筹资机制，厘清政府、企业、个人的责任。完善医疗保险基金监管制度，强化基金征缴、支付、管理和投资运营的监督检查。加大医疗保险领域违法犯罪行为打击力度，完善医疗保险欺诈查处和移送制度，健全医疗保险监督行政执法与刑事司法衔接机制。

健全联合惩戒机制。探索医疗保险参保征信与社会征信体系的多维度合作，将欺诈冒领医疗保险基金行为纳入个人征信报告，探索有奖举报工作机制，接受社会对欺诈骗保医疗基金行为

的监督，严厉打击欺诈冒领医疗保险基金行为，形成“一处失信、处处受限”的社会氛围。健全完善基金监督信息系统，健全医疗保险违法失信行为联合惩戒机制。

第十九章 实施健康阳高工程

突出“共建共享、全民健康”主题，以提高全县人民健康水平为核心，以体制机制改革创新为动力，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为主线，将健康元素融入经济社会政策中，加快转变健康领域发展方式。

第一节 推进卫生健康事业发展

坚持把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，统筹推进健康行动和深化医改各项任务，全方位全周期维护和保障人民健康，大幅提高健康水平。

实施健康阳高行动。坚持全民参与，推进社会共建共享，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。建立健全健康教育体系，实施健康知识普及、合理膳食、控烟、心理健康促进等具体行动，健全全社会落实预防为主的制度体系。广泛开展爱国卫生运动，继续争创省级以上卫生县城。深入做好农村改厕工作。

加强食品药品安全风险监测能力建设，建立健全环境监测预警体系。

切实加强卫生人才队伍建设。大力实施人才强卫战略，制定《阳高县卫生人才队伍建设规划》，以农村卫生人才队伍建设为重点，积极推进公开招聘执业医师、高等医学院校毕业生到乡镇卫生院工作，继续开展县医院下沉到乡镇卫生院工作，整体推进农村卫生、社区卫生、疾病预防控制、妇幼保健、医疗服务、中医药、卫生监督和卫生管理等各类卫生人才协调发展，逐步完善卫生人才培养制度和培养体系，使卫生人才资源总量稳步上升，人才结构与分布进一步优化，人才能力和素质进一步提高，人才发展的政策环境趋于完善。

推进县乡医疗机构一体化改革。加强县级医院服务能力建设，打造县域龙头医院。持续推动优质资源下沉，坚持以县带乡，强化乡镇卫生院枢纽作用，以乡带村，筑牢基层卫生服务网底。发挥医务人员改革主力军作用，调动工作积极性。提升人民群众满意度，持续增强群众看病就医获得感。

提升妇幼保健服务能力。加强基层妇幼保健服务工作，认真落实农村育龄妇女增补叶酸、儿童营养改善、预防艾滋病母婴传播等重大公共卫生专项工作。做好优生优育全程服务。认真落实免费婚前医学检查、免费孕前优生健康检查、免费产前筛查等工作，大力提高出生人口素质。到 2025 年，全县孕产妇死亡率控

制在 11/10 万以下，婴儿和 5 岁以下儿童死亡率控制在 7‰以下。

强化公共卫生服务管理水平。加强重大疾病联防联控，全面落实医疗卫生机构的公共卫生职责，做好重大疾病的监测检测工作，提高重大疾病筛查率和规范治疗率。做实做细基本公共卫生服务，认真落实国家基本公共卫生服务项目内容，实行精细化管理，提高健康档案规范化电子建档率、重点人群管理率等各项指标，不断提升基本公共卫生服务质量，促进基本公共卫生服务均等化。继续落实各项疾病防控措施，做好传染病监测分析，进一步加强新冠疫情、艾滋病、结核病等重点传染病防控工作，确保无重大传染性疾病的爆发和流行。

推进中医药健康服务发展。加强中医药传承创新，加快中医药产业发展，加强中医药人才队伍建设。加强中药资源保护，支持中药材种植标准化、规模化、专业化、区域化生产，提升中药产业发展水平。发挥中医药的优势特色，发挥中医药在流感等新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的作用，将适宜的中医医疗服务项目等按规定纳入医保支付范围。到 2025 年，县中医医院力争达到二级甲等以上标准，乡镇卫生院建设全部达标。

完善突发公共事件卫生应急体系。进一步加强卫生应急工作制度建设，加强卫生应急队伍装备和能力建设，加强培训演练与评估，完善公共卫生应急物资储备，以突发中毒事件卫生应急、

突发事件卫生救援为重点，重点抓好新冠肺炎等重大突发公共卫生事件和重大交通、消防等安全事故的应急准备、处置与医疗救援工作，最大程度地预防和减少突发事件及其造成的危害。加强医疗救治急救网络建设，实现全县统一调度指挥。“十四五”期间，突发公共事件报告及时率达到 100%，突发公共卫生事件规范处置率达到 100%。

加强卫生计生综合监督管理力度。健全基层监督网络，完善组织机构，配齐卫生计生监督协管人员和信息报送人员，进一步提高巡查和执法稽查水平；继续依法开展公共场所卫生、饮用水卫生、学校卫生、医疗卫生、放射卫生、传染病防治、计划生育和中医服务等监督执法工作，查处违法行为。持续加强作风建设，加强规范化管理，提高执法水平。

加强疾病预防控制。全面加强各类疾病预防控制，广泛开展爱国卫生运动。巩固结核病防治工作成果，进一步完善医疗机构与疾病预防控制机构的分工协作机制，继续做好结核病防治项目工作，努力实现结核病防治工作目标。普及艾滋病、性病防治知识，积极推广高危行为干预措施，继续落实对艾滋病患者的“四免一关怀”政策措施，持续有效控制艾滋病的发生和传播。进一步强化国家免疫规划管理，到 2025 年，国家免疫规划内疫苗接种率达到 100%。加强传染病疫情监测和症状监测，有效防范新冠肺炎、非典型肺炎、人感染高致病性禽流感、手足口病等新发

传染病。落实高血压、糖尿病、心脑血管疾病、恶性肿瘤等慢性非传染性疾病的综合防治措施，实行社区重点慢性病规范化管理，针对共同危险因素实施综合干预。抓好疟疾、碘缺乏病的监测与防治工作，加强职业病、食源性疾病、环境相关疾病的防治，建立健全职业卫生、食品安全、饮用水卫生等健康危害因素监测系统。全面加强疾病预防控制机构基础设施建设，提高基础设施现代化水平。

第二节 推动体育事业发展

加快体育场地设施建设，完善组织和健身指导体系，深入开展全民健身运动，倡导科学健身，营造重视全民健身、支持全民健身、参与全民健身的社会氛围。

深入贯彻健康中国战略。继续做好全民健身宣传工作；加强全民体质监测工作，逐步建立和完善辖区内全民体质监测体系；积极发展体育社团，同时加强对各类体育社团的指导和扶持，完善各级各类体育协会，发展各类体育活动站点，使组织活动制度化、常态化；继续举办社会体育指导培训班，加大社会体育指导员培训力度，积极发挥其作用，为全民科学健身提供保障。

推进公共体育设施建设。不断加大对体育工作的投资力度。提高现有体育设施利用率。调动各乡镇发展体育事业的积极性，

加大辖区内公共体育设施的建设。做好行政村健身设施及时更新维护。加大县城内篮球、足球、乒乓球等大众性体育项目场地的建设力度，确保满足群众健身需要。进一步做好体育场馆免费或低收费开放，鼓励企事业单位、学校体育设施向公众开放。

开展全民健身活动。落实全民健身国家战略，认真组织开展好“全民健身月”“全民健身日”等主题活动，积极举办全民健身运动会，推进全民健身走进群众日常生活。努力推动乡镇全民健身活动的发展，举办包括拔河、健身舞、扭秧歌等“农”字号特色健身比赛。积极推动三大球项目的发展。积极组织开展全民健身志愿宣讲活动、太极拳等各种形式的志愿服务活动。充分利用“大泉山”等场所的地理环境优势，进一步打造休闲体育活动基地和精品线路。

专栏 19-1 卫生健康和体育事业工程

■ 卫生健康

实施阳高县疾病预防控制中心综合楼建设项目。

实施阳高县医疗集团信息化建设项目。

实施标准疫情防控储备库建设项目。

完成 11 个乡镇卫生院门诊、住院及医技楼建设。

■ 体育事业

完成 2 个公共体育社会足球场建设、实施标准化田径运动场项目。

第三节 促进人口均衡发展

全面贯彻落实人口政策，健全老年人、残疾人、妇女儿童关爱服务体系和设施，完善社会福利、慈善事业、优抚安置等制度体系，促进人口长期均衡发展、建设人口均衡型社会。

鼓励人口增长。实施两孩政策，扎实做好人口监测预警和形势分析，充分利用住院分娩、出生医学证明、接种防疫、公安落户等数据加强人口质量分析预警，开展人口规模、结构、生育率、老龄化研究，做好人口预测，实现公安、民政、统计等部门人口数据的共享共用。建立健全包括生育支持、幼儿养育、社会保障、住房等在内的配套政策，切实减轻生养子女家庭负担。落实各项福利待遇，落实个人所得税减免扣除，落实计划生育免费服务，将计划生育奖励假、配偶陪产假纳入生育保险。保障女性就业权益，支持其职业发展，探索建立育儿期的弹性工作制，促进家庭和工作之间的关系平衡。到 2025 年，出生人口性别比趋于正常。

提高人口素质。适应经济高质量发展要求，深化与体能健康素质、智能科教素质、精神文明素质相关联的体制改革，不断提高劳动力受教育水平和创新创业能力，提升全要素生产率，扩大中等收入群体，建设人力资本强县，拓展人才资源利用空间，促进人口与经济良性互动。

推进家庭发展能力建设。做好计划生育家庭奖励扶助工作，

探索生育奖励扶助金动态调整机制。做好促进家庭发展工作，围绕创建幸福家庭、家庭保健、科学育儿、养老照护、家庭文化、医养结合、青少年健康发展、生殖健康、科学避孕等内容，开展宣传服务活动。推进健康老龄化工作，规划建设一批特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目。做好出生人口性别比综合治理工作。

强化养老保障。推进积极老龄化，保障和改善老年人的民生，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、覆盖城乡的多层次养老服务体系。加快适老设施和环境的改造，统筹建设公益养老服务设施，支持面向失能半失能老人的老年养护院、社区日间照料中心等设施建设。做好长期照护保险制度试点，帮助解决失能、半失能老人的康复护理问题。加强老龄服务人才队伍建设。推动医疗卫生与养老服务相结合。弘扬敬老、养老、助老社会风尚。

保障妇女儿童残疾人权益。提升妇女整体素质，提高妇女参与政治、经济、文化和管理社会事务的比例，加强妇女卫生保健、社会保障、劳动保护、法律援助等工作。坚持妇女儿童优先原则，依法保障妇女儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权，促进妇女儿童身心健康发展。建立健全留守儿童、困境儿童、妇女、老人关爱服务体系。加强残疾人康复、贫困残疾人脱贫、残疾少年儿童义务教育、残疾人就业服务和社会保障等工作，创造残疾

人平等参与社会生活的条件。“十四五”期间，建立 1 个妇女儿童活动中心。

关爱青少年健康成长。营造良好成长环境，维护青少年发展权益，激发青少年活力和创造力。培养青少年勤学、明辨、笃实的良好品质。严厉打击校园暴力和危害青少年身心健康的违法行为。加强青少年心理健康指导，有效预防青少年犯罪。动员青少年广泛参与志愿服务和社会公益活动。

加大退役军人服务和保障力度。加快退役军人服务保障体系建设，逐步构建起与经济社会发展水平相适应、与国防和军队改革相衔接、与服务对象数量相匹配的服务保障网络，切实打通政策落实、服务保障的“最后一公里”。加强退役军人特别是重点优抚对象的抚养工作。加大资金投入力度，做好烈士纪念设施保护修缮工作。

推进社会福利和慈善事业发展。健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度。发展公益性基本殡葬服务，推进公共殡仪馆、公益性骨灰安放（葬）设施和墓地建设。加快公办福利机构改革，加快福利设施建设，制定实施鼓励福利企业发展的优惠政策。广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

专栏 19-2 社会民生事业工程

■养老服务

龙泉特困人员供养服务设施（敬老院）建设项目、配备 1000 张以上床位的老年养护院、农村日间照料中心提升工程。

■公益救助

阳高县区域未成年人救助保护中心、阳高县救助管理站、阳高县殡仪馆、阳高县公益性骨灰堂。

■退役军人服务

按照“五有”标准，实施县乡村三级退役军人服务中心（站）项目，做好阳高县光荣院、阳高县烈士陵园改扩建工作。

第二十章 实施文化强县工程

进一步加强文化建设，充分挖掘和用好阳高丰富多彩的历史文化资源、红色文化资源，坚定文化自信，推动文化改革，促进文化繁荣，加快建设文化强县，用璀璨之光照亮转型发展之路。

第一节 提高社会文明程度

把增强文化自信摆上战略位置，充分发挥社会主义核心价值观的示范引领作用，构筑精神文明建设新高地。

践行社会主义核心价值观。坚持不懈开展社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬大泉山精神、李培斌精神，让爱国主义、集体主义入心入脑、融入血脉。发挥新闻媒体主渠道作用，切实把社会主义核心价值观教育贯穿于国民教育全过程。全面实施公民道德建设工程，继续开展阳高道德模范评选，加强学雷锋志愿服务站建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。加强学校思政工作，构建目标明确、内容完善、标准健全、运行科学、保障有力、成效显著的学校思想政治工作体系。

深化精神文明创建活动。深入广泛开展文明县城、文明村镇、文明单位、文明校园等群众性精神文明创建活动，培育社会文明新风，全面提高国民素质和社会文明程度。加强移风易俗工作，坚决纠治铺张浪费、大操大办、天价彩礼、不赡养老人等歪风陋习。倡导全民阅读，推进学习型社会建设。加快建设社会信用体系，构筑诚实守信环境。

推动媒体融合纵深发展。建强用好新时代文明实践中心、县融媒体中心、“学习强国”山西学习平台等阵地，做大做强主流舆论，积极传播正能量。通过理念、内容、形式、方法、手段等创新，不断提高正面宣传质量和水平。进一步推动传统媒体与新兴媒体融合发展，加快构建融为一体、合而为一的全媒体传播格局。

第二节 提升公共文化服务水平

大力传承发展和保护优秀传统文化、历史遗迹，深化文化体制改革，强化人才支撑，加快推动文化产业发展，促进文化事业繁荣。

实施重大文化工程。深入挖掘阳高历史文化丰富内涵，组织实施一批重点研究课题，推出一批有分量、有影响的优秀科研成果。实施优秀传统文化精品创作工程，打造具有阳高特色的舞台剧目和影视作品。实施乡土文化振兴工程，加强戏剧、民歌、民舞、民俗等非物质文化遗产的保护和利用，打造一批地域特色鲜明的知名品牌。

抓好文化人才建设。全面发挥图书馆、文化馆、乡镇综合文化站、行政村综合文化活动中心等公共文化设施的主阵地作用，为公共文化人才培养提供坚实保障。鼓励支持基层文化能人、民间文艺团队发展，培育基层文艺活动骨干和带头人。打造一批融通产学研，能够培养高层次、高素质、技能型、实用型文艺人才的基地，把出精品与出人才有机结合起来，造就一批行业技尖的领军名角。要利用好山西艺术节、赵树理文学奖评选等平台，推出一批在全省、全国有影响力的优秀艺术人才。

加强文化遗产保护。坚持“保护第一”，做好文物文化遗产的实物性、数字性、抢救性、修复性保护，以文物保护单位为重点，

切实做好许家窑遗址、古城堡汉墓群、云林寺和明长城等古建筑、大遗址、传统村落、红色及抗战文化遗存、可移动文物的保护研究工作。加强对二人台、恒山道乐、晋北鼓吹、鳌石赛戏、阳高布艺、皮革制品、剪纸、泥塑、刺绣等非物质文化遗产的保护和传承，擦亮阳高县二人台这块“金字招牌”。推进数字化保护工程，建设高水平数据库。实施文物单位本体修缮工程、展示利用工程和周边环境整治工程。普及文物法律法规，努力增强全民的文物保护意识，积极引导社会价值观，通过重点宣传文物的历史价值、研究价值和考古意义，增强群众保护文物古迹的责任感。大力发展修志编鉴和档案事业，强化“阳高记忆”。

第三节 扩大优质文化产品供给

实施送文化、种文化、兴文化工程，不断提升公共文化服务覆盖面和参与度，构建标准化、均等化的城乡一体化公共文化服务体系，更好地满足群众精神文化需求。

完善公共文化服务体系。以大型公共文化设施为主体、以乡镇、村（社区）基层文化设施为基础，完善县乡村三级文化设施载体和网络建设，基本形成布局合理、设施完善、功能健全、和谐发展的公共文化设施网络。推进县级公共文化设施升级达标，新建综合文化服务大楼，合理布局图书馆、文化馆建设，改扩建、

新建一批基层文化设施。建设阳高文化艺术中心、科技馆、青少年活动中心、妇女活动中心等特色标志性文化设施。建立完善全民阅读基础设施，打造“书香阳高”。加强公共数字文化建设，加强文化产品、惠民服务与群众文化需求对接。

专栏 20-1 文化事业工程

■新建综合文化服务中心大楼

■新建五大文化广场

高铁站前文化活动现场、白登河湿地公园文化广场、大泉山景区文化广场、守口堡景区文化广场、镇边堡景区文化广场。

■完成云林寺周边环境整治工程

■完成镇边堡、守口堡周边环境整治工程

建立健全群众性文化活动机制。充分利用公共文化服务阵地等资源，着力构建综合文化服务网络，把文化服务送到城乡基层末梢、“田间地头”，引导和鼓励群众自创自办、自编自演、自娱自乐、自主开展群众性文化活动，增强城乡基层群众自我造血功能，实现自我发展、自我管理、自我服务。建立部门牵头、赛事牵引、协会组织、政策激励、群众参与的群众性文化活动机制，让人民群众真正成为公共文化的主体，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

第六篇 发展保障 推动规划实施

本《纲要》是指导未来五年阳高县经济社会发展的纲领性文件,为保障规划有效实施,充分发挥规划对资源配置的引导作用,必须坚持和加强党的全面领导,发挥党组织战斗堡垒作用,凝聚各方合力,强化项目意识,注重规划协调,健全实施机制,加强执行力保障,确保目标任务顺利实现。

第二十一章 坚持和加强党的全面领导

“十四五”规划编制涵盖方方面面,党的领导为全方面、全领域发展提供了根本遵循,构建新的发展格局,要以一以贯之的决心意志抓好落实。坚持把党的政治建设摆在首位,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期任务,建立健全坚持和加强党的全面领导的制度体系,把党总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中。准确把握与时俱进的科学内涵和时代发展背景,在增强自身学习能力和改革创新能力的同时,提升解决实际问题的能力,把人民群众对于美好生活的向往充分融入到“十四五”规划编制中,以更加坚定的决心、更加严格的标准、更

加强烈的担当，切实担负起新时代的新使命，努力把顶层设计工作做好，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态不忘初心、砥砺前行，推动规划任务落实。

第二十二章 持续营造风清气正政治生态

坚持把完善权力运行和监督制约机制作为实施全县“十四五”规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。进一步深化纪检监察体制改革，巩固拓展派驻机构改革成果，加强对派驻机构的工作指导。持续深化纪检监察工作规范化法治化建设，不断完善纪检监察权运行机制。深入推进全面从严治党，认真落实“两级三责法”，推动党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实，努力打造风清气正的政治生态。充分激发干部干事创业的精气神，用好评价考核“指挥棒”，激励鞭策广大干部干事创业、建功立业。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。把严的主基调长期坚持下去，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。

第二十三章 推进社会主义政治建设

加强人大对于“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持和保证政协依章程进行民主监督，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持大统战工作格局，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，做好民族工作和宗教工作。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。推进基层民主制度化、规范化、程序化，提高群众自治能力和水平。强化工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。完善国防动员体系，深化全民国防教育，做好“双拥”工作，不断巩固军政军民团结。

第二十四章 凝聚各方合力

围绕实现“十四五”目标任务，全县上下务必抢抓机遇、齐心协力、共克时艰、奋力拼搏、实干苦干，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，支持和参与规划实施，为实现阳高高质量发展最大限度地汇聚能量，形成群策群力、共建共享的生动局面。各乡镇和各部门相关领导要统一思想认识，自觉用规划指导各项工作，保持全县经济社会发展管理工作的连续性和科学性，确保规划任务目标如期实现。

第二十五章 强化项目意识

坚持“项目为王”，聚焦习近平总书记考察山西期间提出的“在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破”的重要要求，集中开发、储备、实施一批事关全县经济社会发展全局的重大项目，将重大项目建设作为规划实施的工作载体和重要支撑，建立完善“十四五”规划重大项目库，推动形成谋划一批、储备一批、建成一批、补充一批的良性循环，形成项目接替有序的梯次推进体系。以扩大民间投资为重点，健全前期审批绿色通道、项目跟踪服务、重大项目责任追究问责等项目推进机制。大力开展招商引资，有力促进招商引资项目与国家、省、市重大项目对接，争取获得更多的政策与资金支持。建立重大项目评估机制，对重大项目的投入产出效益、社会效益、环境效益、就业效益等实行评估，大力提高政府投资项目的建设水平和资金使用效率。

第二十六章 健全规划落实机制

“十四五”规划，是全县未来五年经济社会发展的指导性纲领性文件，要牢固树立一盘棋思想，按照专项发展规划服从总体发展规划原则，加强专项规划与总体规划、专项规划之间的衔接平

衡，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强与地区之间的横向联系，加强与省、市有关部门的上下联动，强化系统意识、服务意识和合作意识，发挥主动性和创新性，从制度、政策、资金、智力等方面为规划的顺利实施提供支持，切实保障规划得到有效实施，努力完成规划的各项目标和任务。