YANGGAO

阳高县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YANGGAO

（2021-2035年）

［公示版］

阳高县自然资源局

2023年3月

玉壶冰心视界

前言

PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实山西省委、省政府关于国土空间规划的工作要求，编制阳高县国土空间总体规划，细化和落实山西省和大同市国土空间总体规划和专项规划的规划传导，对本辖区内国土空间的保护、开发、利用、修复做出总体安排和综合部署，并明确下级各乡镇国土空间总体规划的传导。阳高县国土空间总体规划是制定本县国土空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据，具有战略引领和刚性控制作用。

指导思想

全面贯彻党的十九大、党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，围绕**统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立 “创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念**，牢牢把握**京津冀协同发展国家战略和山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区发展战略**，加快建设京津冀生态环境支撑区。

规划原则

严守底线
生态立县

区域协调
共建共享

战略引领
全域统筹

以人为本
绿色发展

多规合一
协同实施

规划范围

本次规划范围为阳高县行政辖区，包括所辖7镇4乡，总面积1598.30平方公里。

分为县域和中心城区两个层次。

规划期限

2021年-2035年

近期至:2025年

远期至:2035年

目录

CONTENTS

01

对接区域，明确发展目标与定位

规划目标

规划定位

发展战略

02

统筹协调，优化国土开发保护格局

区域协同

国土空间开发保护总体格局

底线划定与约束

03

谋划全域，完善农业生态城镇空间

营造疏落有致的农业空间

维育山清水秀的生态空间

建设集约高效的城镇空间

04

生态优先，推进资源保护与修复

自然资源保护与利用

国土综合整治和生态修复

05

引导传承，提升历史文化魅力空间

历史文化保护体系

塑造城乡特色风貌

06

优化支撑，构建支撑保障功能体系

综合交通体系

综合防灾减灾体系

市政基础设施体系

公共服务设施体系

07

强化保障，确保空间规划高质量完成

规划传导体系

近期建设计划

实施保障措施

01

对接区域，明确发展目标与定位

1.1 规划目标

1.2 规划定位

1.3 发展战略

1.1 规划目标

至2025年

- 转型出雏型工程基本完成
- 大县城建设基本完成
- 生态环境得到有效改善
- 城乡宜居水平和环境治理能力大幅提升

至2035年

- 全面建成生态文明社会
- 生态环境质量得到根本改善，生态保护机制更加完善
- 全面实现经济转型与高质量发展
- 全面实现转型发展

至2050年

- 生态环境支撑功能全面巩固提升
- 节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生活方式全面形成
- 全面建成现代化新型城镇

1.2 规划定位

融入京津冀经济发展圈的先行区

华北知名康养文旅目的地

京津冀优质农产品供应基地

山西省新型工业基地

大同北部城镇组团中心城市

1.3 发展战略

绿色

生态立县 绿色发展

坚持生态优先、绿色发展的理念，加强生态文明建设，坚持山水林田湖草整体保护修复，构建县域生态安全保护格局，强化全域管控。坚持生态建设与经济发展相统一，修复生态与改善民生相协调，构筑生态安全屏障，增强高质量发展的动力与活力。

创新

动能转换 创新转型

立足生态环境容量和生态承载能力，围绕功能定位与发展需求，培育新兴产业、环境友好型产业，淘汰落后产业和环境破坏型产业。创新流域综合治理体制，发展绿色生态经济和循环经济。大力推进“旅游+”和“生态+”融合发展，形成生态产业体系。创新发展模式，营造良好的产业营商环境，提升阳高县产业经济持续的增长力、创新力、竞争力，进而实现全县高质量发展。

开放

区域统筹 开放促兴

强化对接京津冀、山西省及大同市等，从被动承接产业梯度转移，变为主动寻求合作，承接区域产业转移与功能疏解，实现阳高自身发展与提升。同时强调与大同、张家口、阳原、丰镇、兴和、浑源和广灵等周边区域对接，谋求差异化、特色化发展，进一步强化和延伸拓展阳高核心优势，并从规划、交通、产业、基础设施、公共服务、政策机制等方面与其他市县进行全方位的衔接与协作，全力推进开放外联。

共享

特色营城 共享宜居

以县城为重点，加强基础设施建设，增强发展基础，提高承载能力，保障城市公共安全。优化县城空间布局，塑造特色鲜明的山水城镇，彰显阳高城市山水特色。建立高效绿色交通支撑体系，完善公共服务设施建设，提供均衡优质城市公共服务，提升生活品质。

协同

上下联动 协同共治

加强省市县上下联动，以国土空间总体规划统筹各类规划，建设等级分明的空间规划体系。健全实施传导机制，加强规划约束性指标的层次传导，实现协同共治。重视从管理到治理的转变，强化国土空间的全域全要素治理，实现高水平治理。

02

统筹协调，优化国土开发保护格局

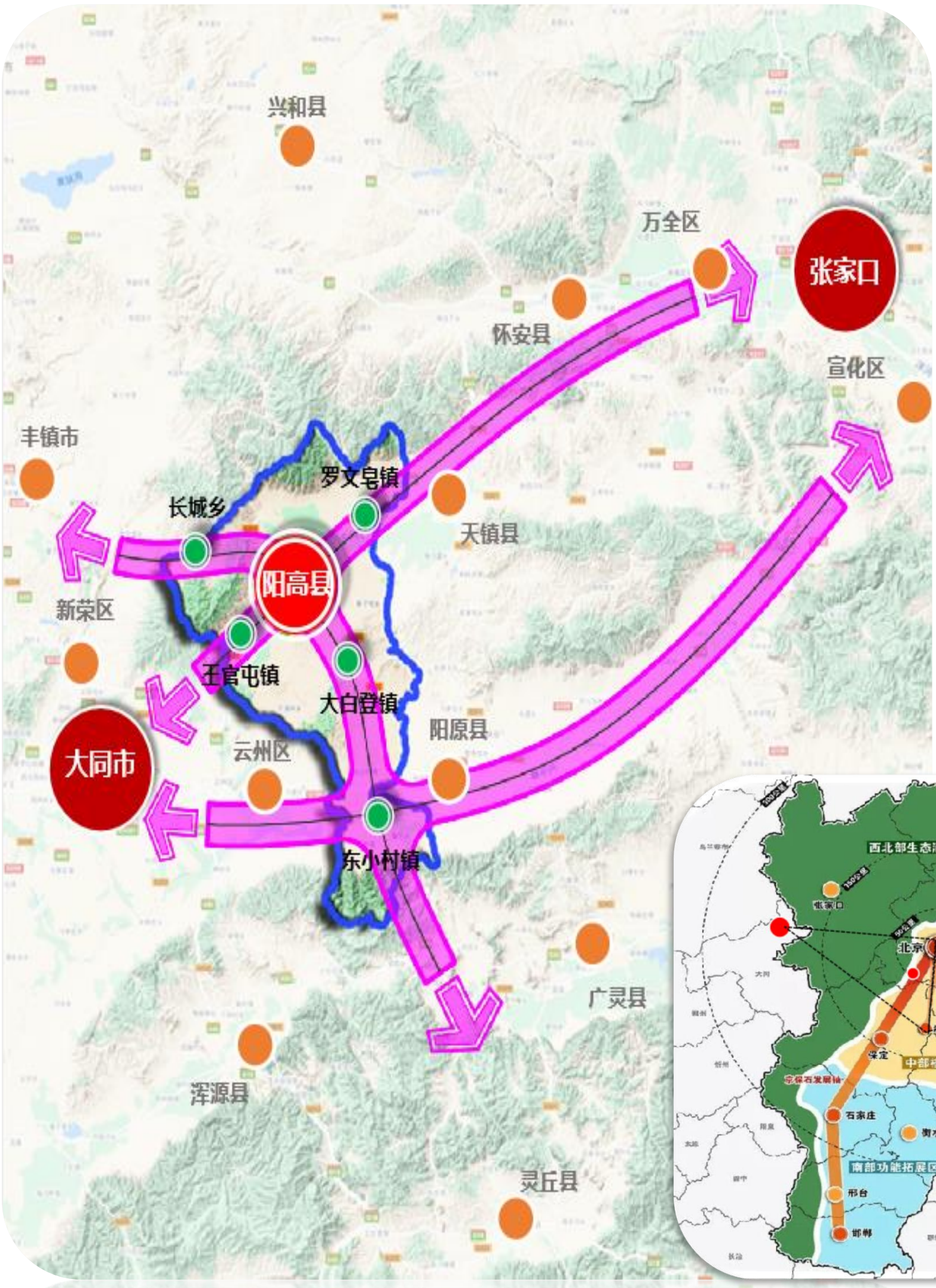
2.1 区域协同

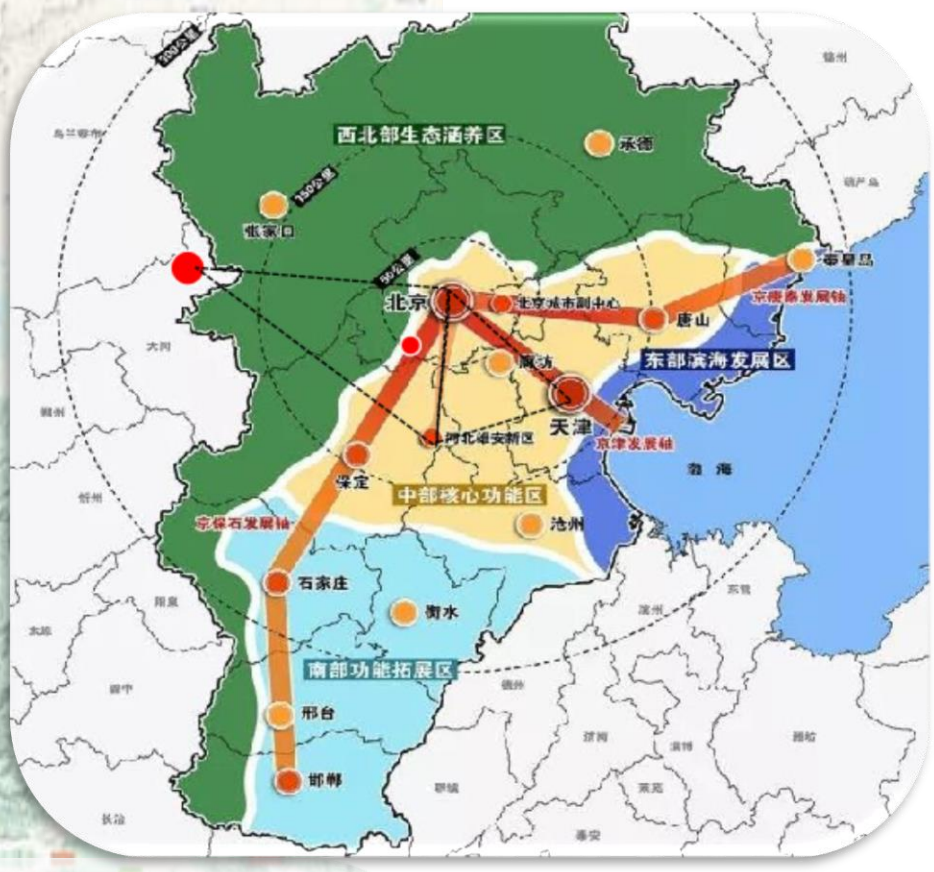
2.2 国土空间开发保护总体格局

2.3 底线划定与约束

2.1 区域协同

- 落实主体功能区发展战略
- 共同维育桑干河生态环境
- 推进区域基础设施互联互通
- 构建多通道的区域开放格局
- 推进晋东北与京津冀地区深度合作





2.2 国土空间开发保护总体格局

构建“两河四山一屏障、两心两轴四片区”国土空间开发保护格局

01 两河
桑干河、白登河

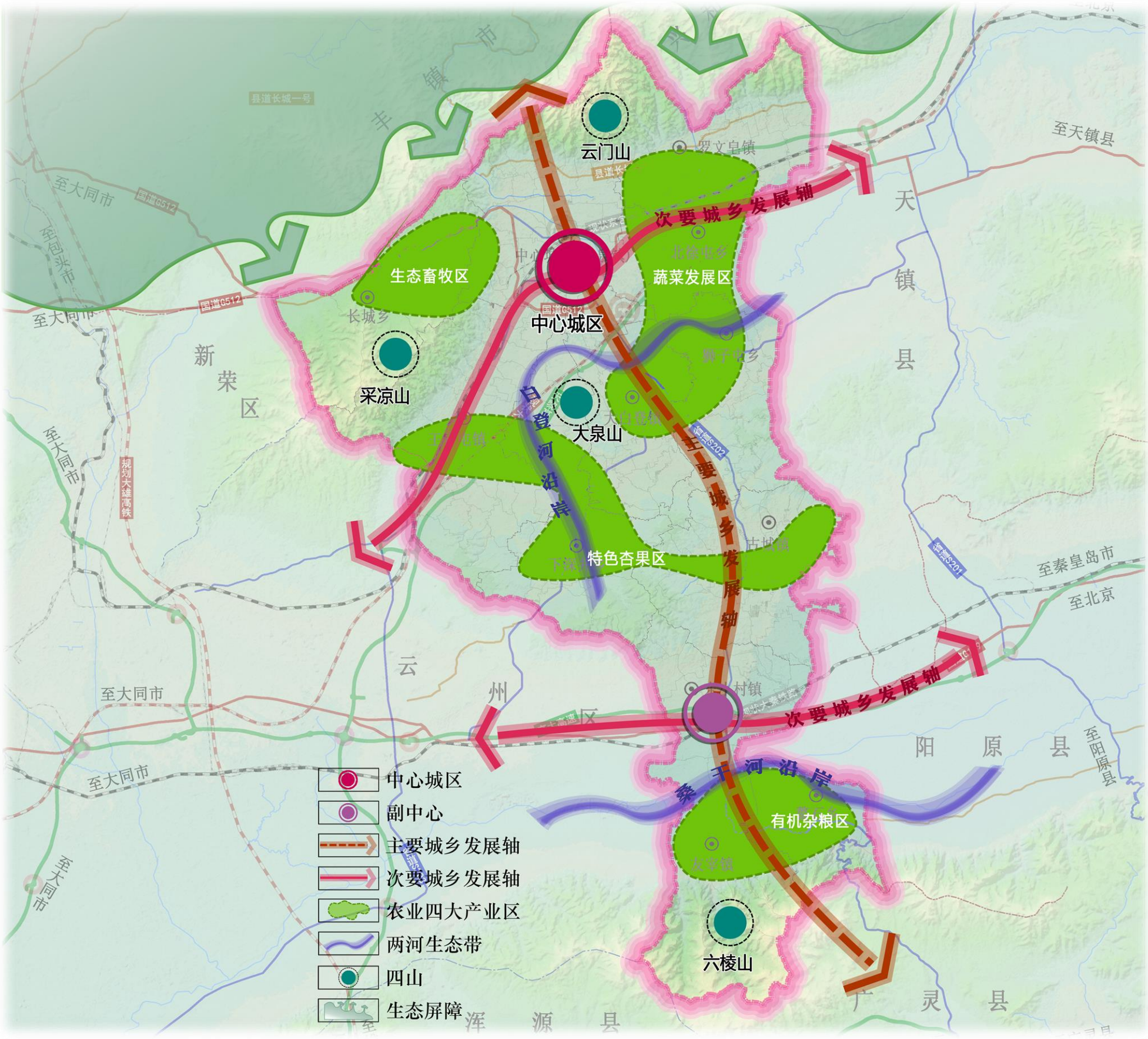
02 四山
云门山、采凉山、大泉山、六棱山

03 一屏障
京津冀风沙源治理生态屏障

04 两心
中心城区龙泉镇、次中心城区东小村镇

05 两轴
主要城乡发展轴、次要城乡发展轴

06 四片区
生态畜牧区、蔬菜发展区、特色杏果区、有机杂粮区



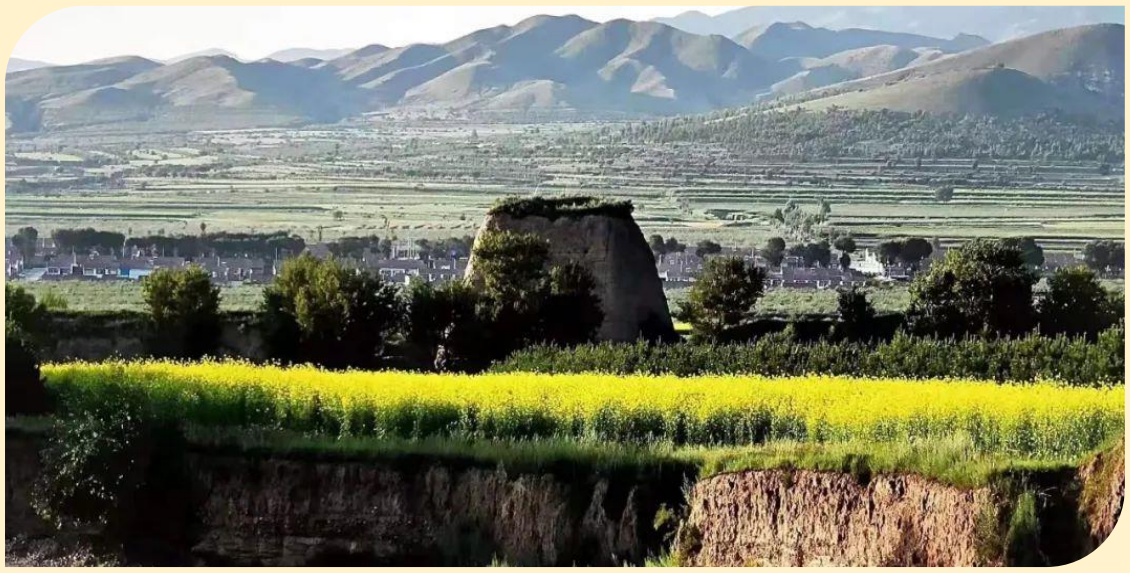
2.3 底线划定与约束

统筹划定落实三条控制线

落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

耕地和永久基本农田

划定永久基本农田面积55715.53公顷。从严管控非农建设占用永久基本农田；科学引导基本农田结构调整；严格永久基本农田储备区管理。



生态保护红线

划定生态保护红线规模41795.18公顷。生态保护红线内严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

城镇开发边界

划定城镇开发边界总规模为2356公顷。城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式；城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

03

谋划全域，完善农业生态城镇空间

3.1 营造疏落有致的农业空间

3.2 维育山清水秀的生态空间

3.3 建设集约高效的城镇空间

3.1 营造疏落有致的农业空间

构建“一核、四区、一平台”的现代农业发展格局

一核

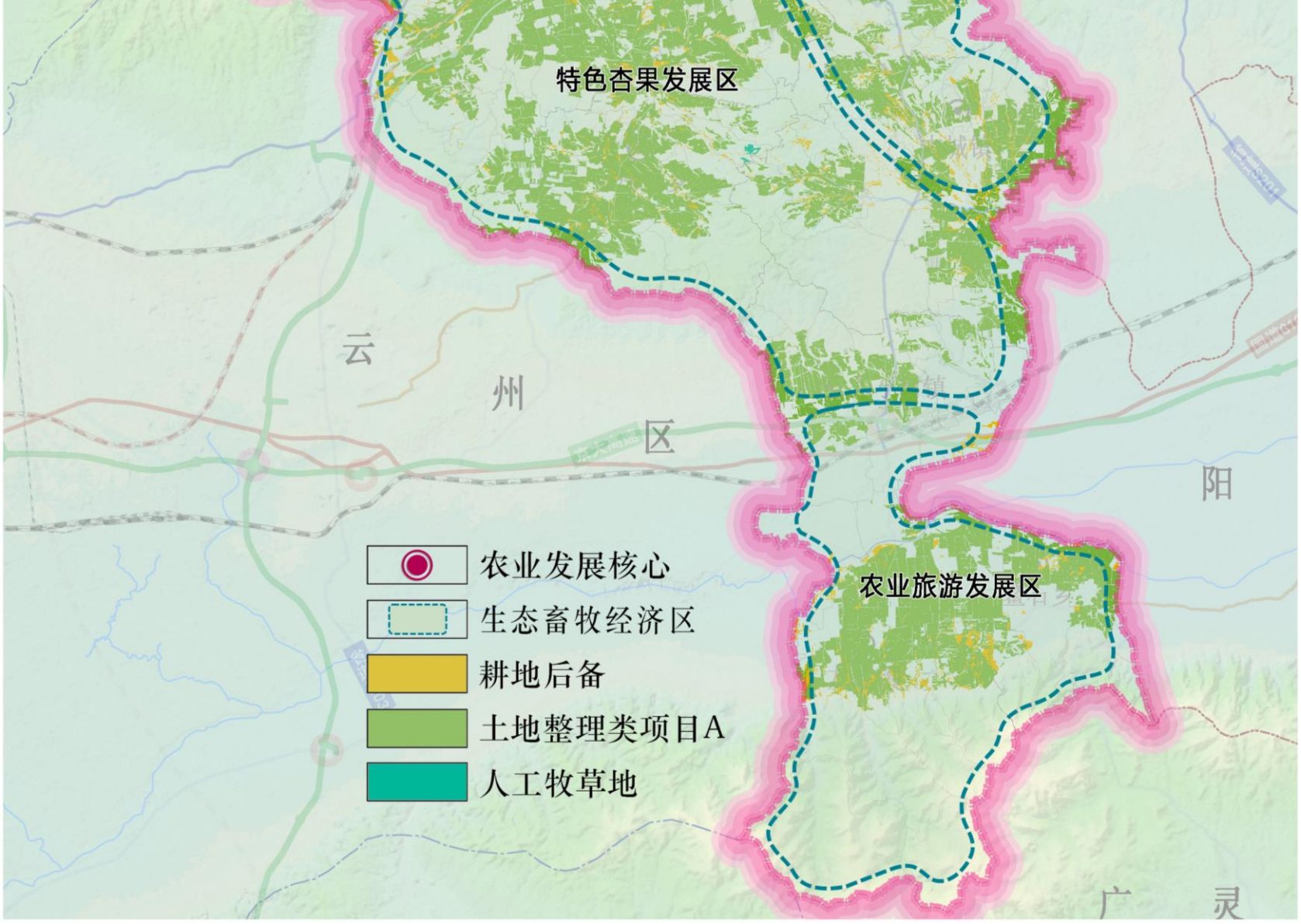
农业发展核心区

四区

生态畜牧经济区、现代农业发展区、特色杏果发展区、农业旅游发展区

一平台

国家农村产业融合发展示范园区



3.1 营造疏落有致的农业空间

分类引导，差异化推进乡村振兴

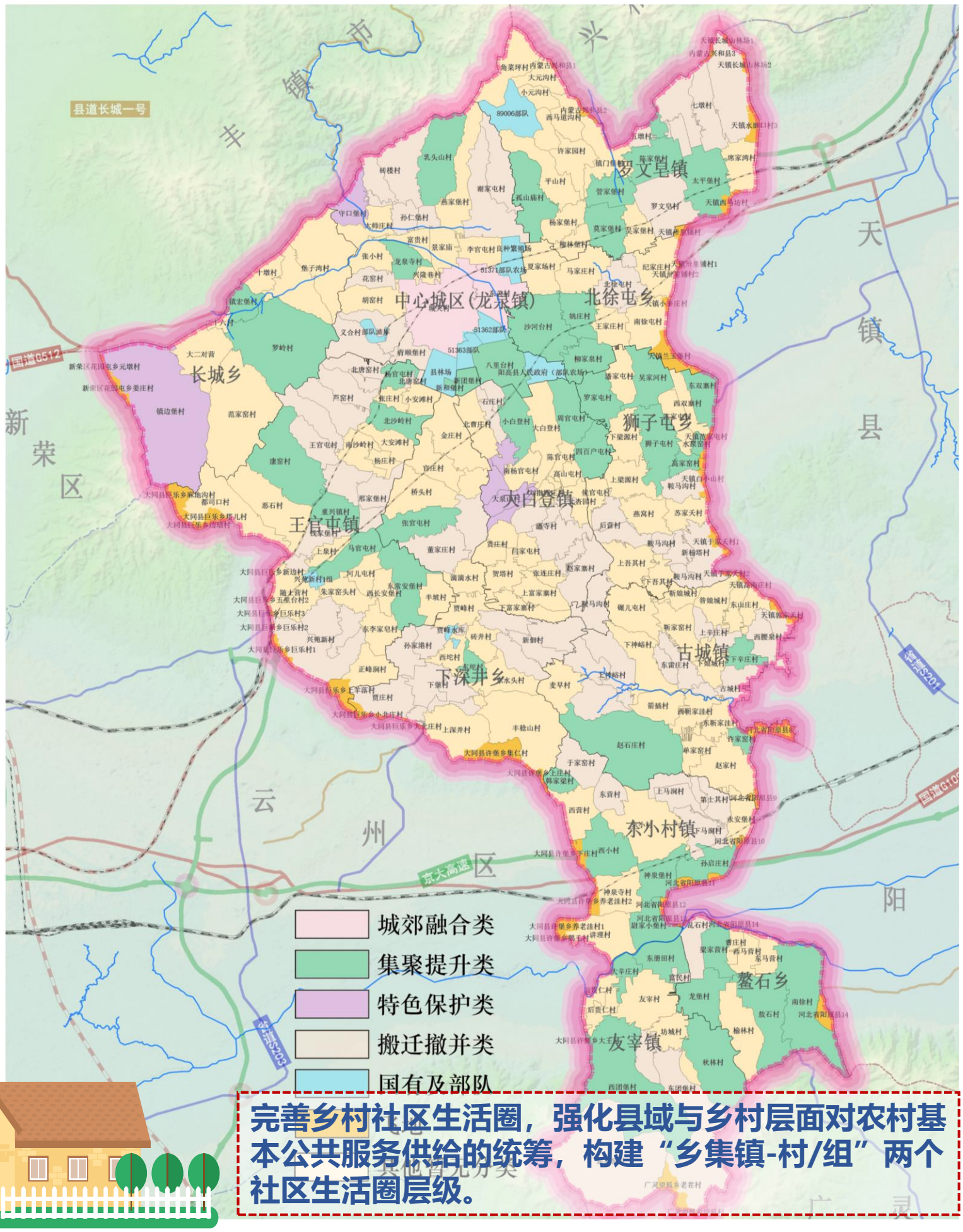
01 集聚提升类
规划集聚提升类村庄45个

02 城郊融合类
规划城郊融合类村庄5个

03 特色保护类
规划特色保护类村庄3个

04 搬迁撤并类
规划搬迁撤并类村庄38个

05 其他类
其他类村庄106个



完善乡村社区生活圈，强化县域与乡村层面对农村基本公共服务供给的统筹，构建“乡集镇-村/组”两个社区生活圈层级。

3.1 营造疏落有致的农业空间

耕地保护——推进农村土地综合整治

加强对闲置、低效的零散耕地、农用地的统筹利用

加大高标准农田建设力度

有效提升耕地质量

加大撂荒耕地复耕力度

合理确定耕地后备资源开发规模

3.2 维育山清水秀的生态空间

构建“一屏、两带、五片区”区域生态格局体系

一屏

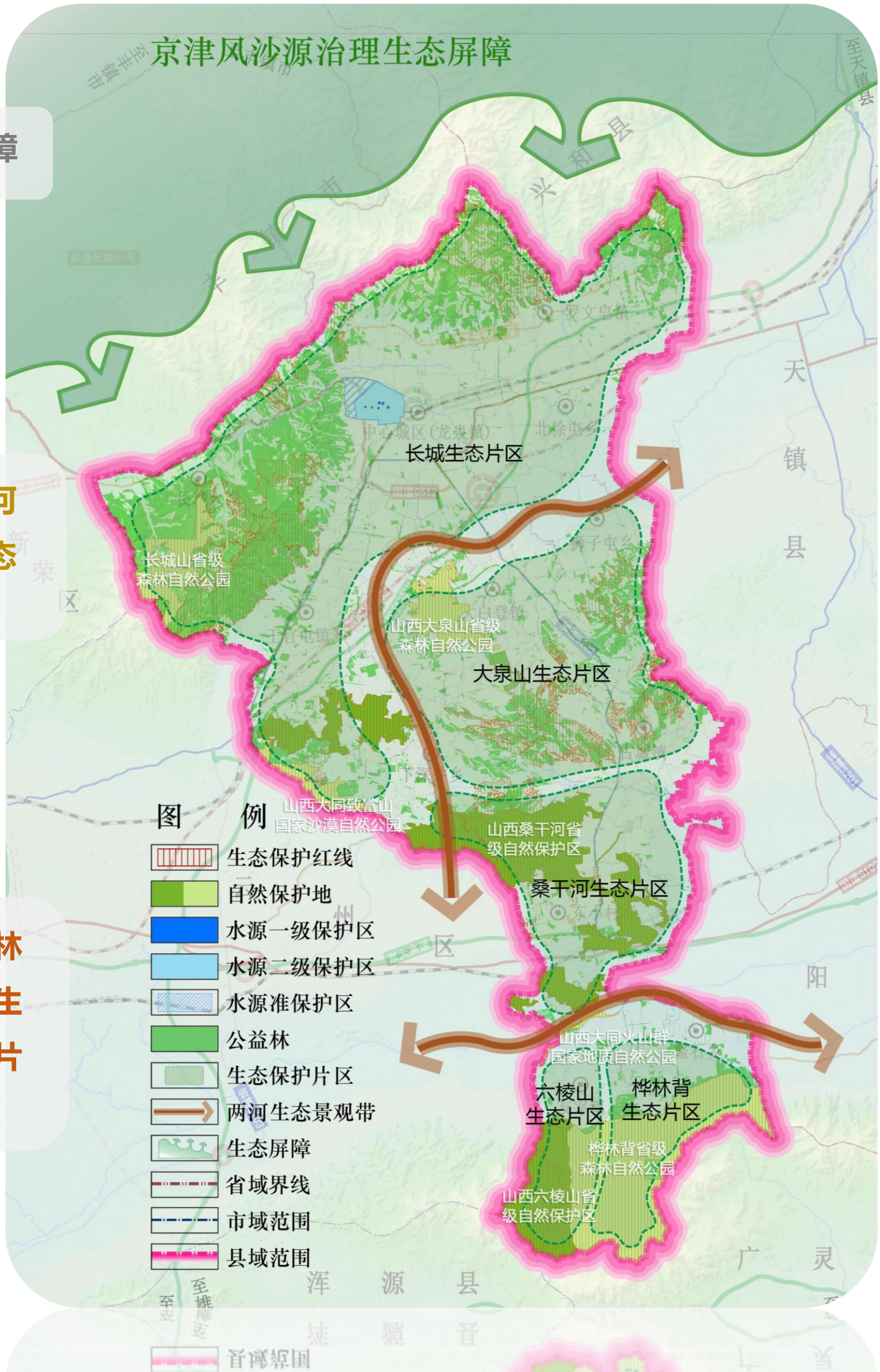
京津风沙治理生态屏障

两带

桑干河和白登河两条河流及其绿化形成的生态景观带

五片区

六棱山生态片区、桦林背生态片区、桑干河生态片区、大泉山生态片区、长城乡生态片区



3.2 维育山清水秀的生态空间

生态系统保护

- 建立自然保护地体系
- 推进生态功能区综合整治
- 提升生态系统碳汇能力
- 落实造林绿化空间

生态环境保护

- 协同推进大气环境质量改善
- 持续推进水环境质量治理
- 强化土壤环境安全整治
- 加强危险废物收集处理
- 加大噪声污染防治力度

3.3 建设集约高效的城镇空间

规划形成“一主一次三重点，多点三区三轴线”城镇发展格局

01 一主

龙泉镇

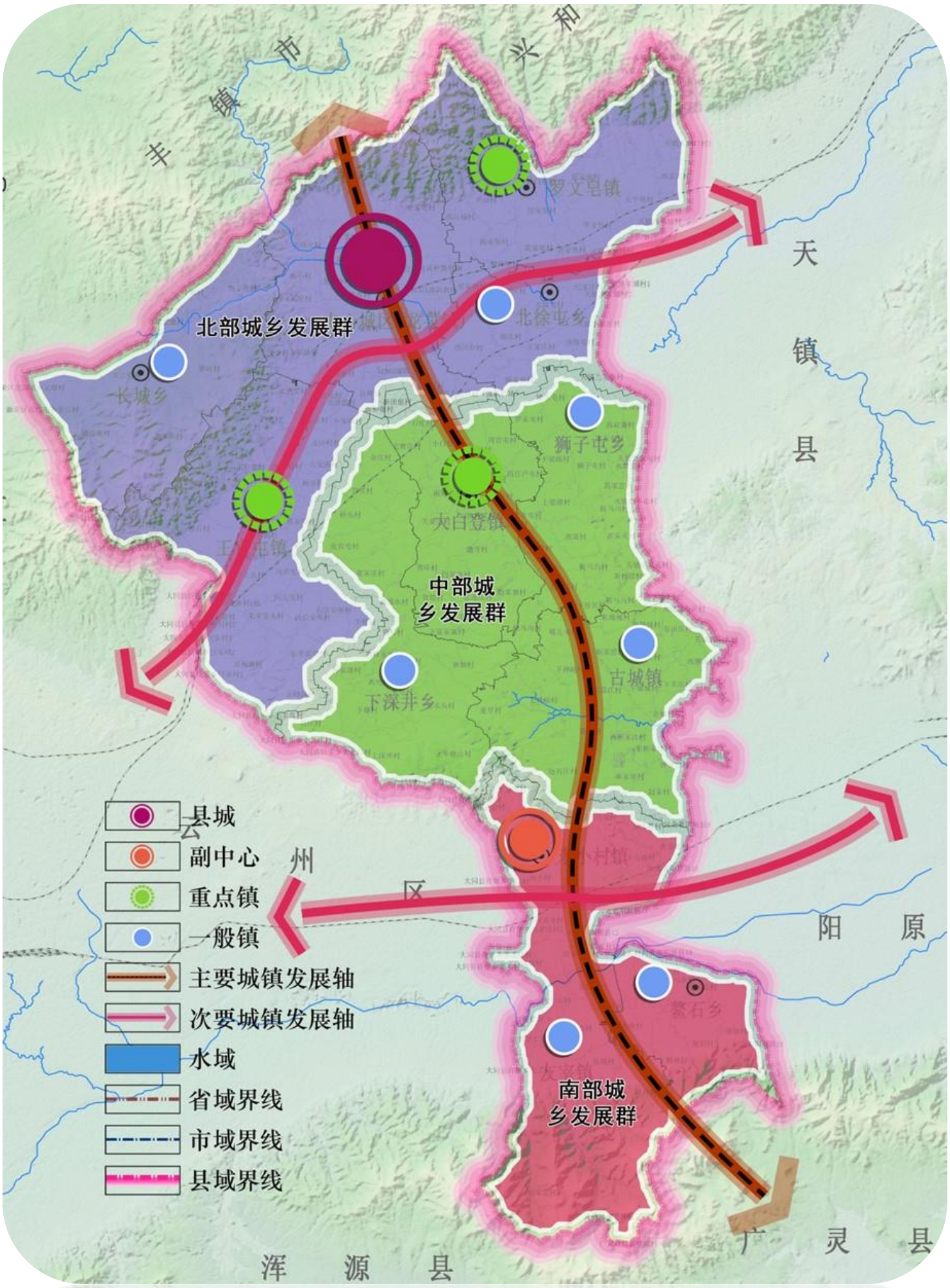
02 一次

东小村镇

03 三重点

罗文皂镇、王官屯镇

大白登镇



多点

其他乡镇

三区

北部城乡发展群、中部城乡发展群、南部城乡发展群

三轴线

依托S202省道形成的主要城乡发展轴，依托G109国道和S301省道形成的次要城乡发展轴

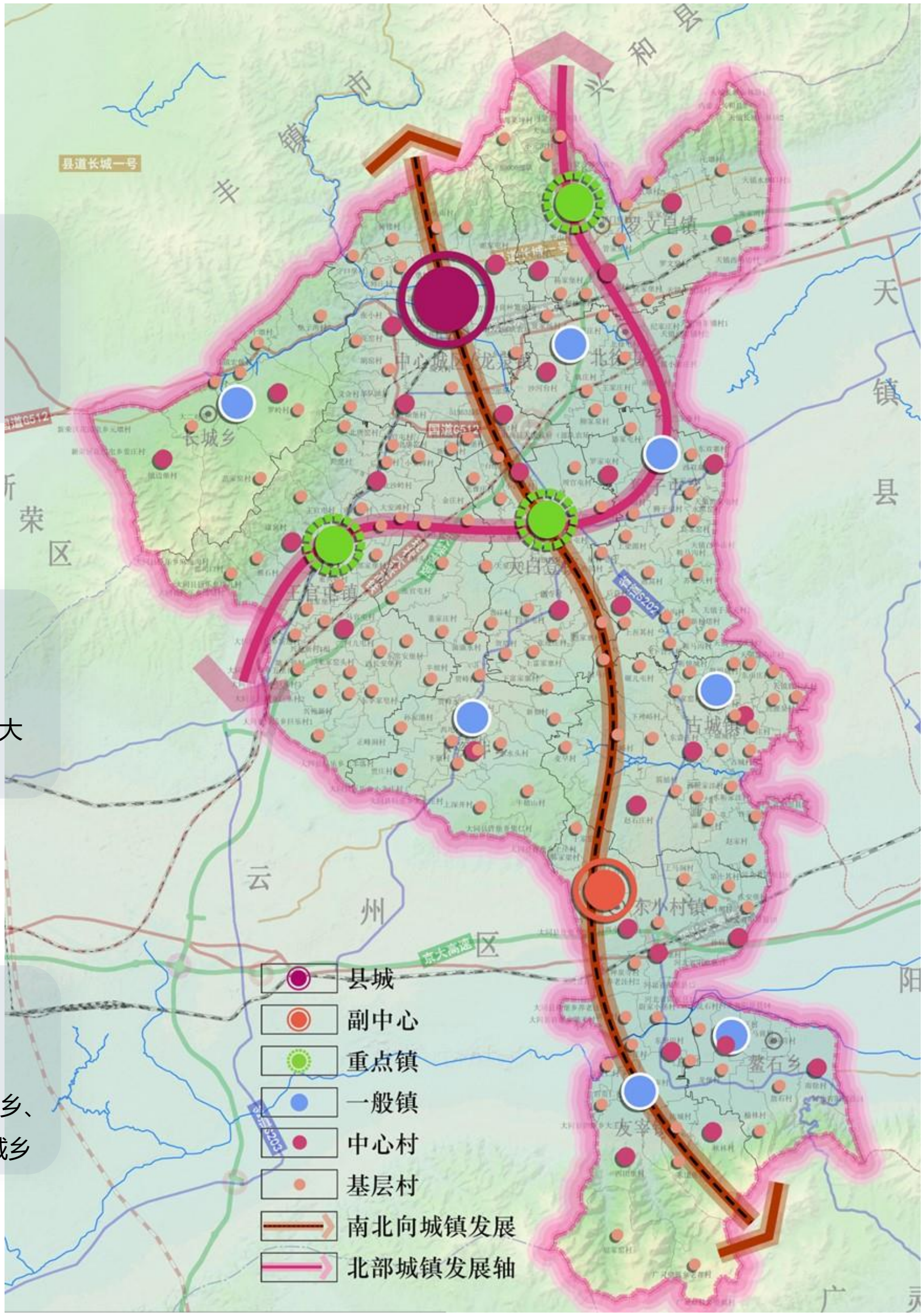
3.3 建设集约高效的城镇空间

规划“中心城区-中心镇--一般乡镇-中心村社区-基层村”五个等级的镇村层级结构

中心城区
阳高县城（龙泉镇）

中心镇
东小村镇、王官屯镇、大白登镇、罗文皂镇

一般镇
友宰镇、古城镇、下深井乡、敖石乡、狮子屯乡、长城乡



3.3 建设集约高效的城镇空间

构建“一核、六区、多特色”的产业空间布局

经济总量快速增长，产业集群化发展进程加快，产业聚集效应显著提升

产业结构进一步优化，区域经济与资源、环境相匹配，产业质量得到有效提升

城区聚集辐射能力明显提升，城镇化水平显著提升，城乡发展日趋和谐

一核

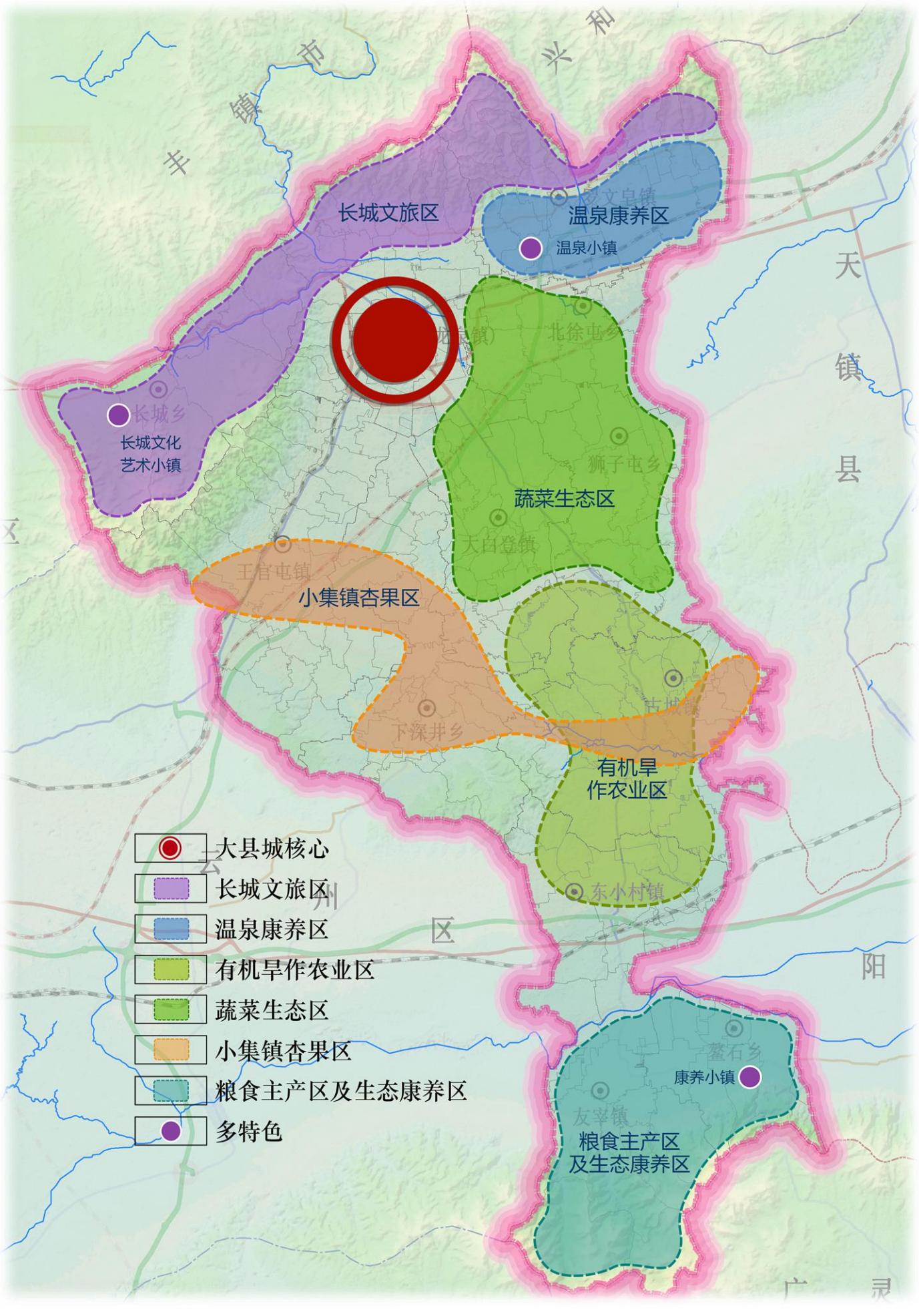
以新旧县城、工业园区、农业生产示范园及高铁站周边为主的大县城核心圈。

六区

以长城和龙泉、罗文皂边山峪口村为主的长城文旅区；以罗文皂为主的温泉康养区；以古城、东小村为主的有机旱作农业区；以龙泉、大白登、狮子屯为主的蔬菜生态区；以王官屯镇、下深井乡、古城镇为主的小集镇杏果区；以友宰、敖石为主的粮食主产区及生态康养区。

多特色

温泉小镇（罗文皂乡）、长城文化艺术小镇（长城乡）、康养小镇（敖石乡）



04

生态优先，推进资源保护与修复

4.1 自然资源保护与利用

4.2 国土综合整治和生态修复

4.1 自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用

建设高标准农田，提高耕地的综合生产能力。划定永久基本农田储备区，严格控制各类非农建设占用永久基本农田。建立耕地预警、监测系统，对耕地资源实行动态监测。

林草资源保护与利用

统筹安排林草使用为目标，调整林草结构，严格实施用途管制，切实保护现有林草，有效补充乔木林和人工牧草地地数量，引导节约使用林地和草地，确保林草资源稳定。

水资源保护与利用

强化水资源总量红线约束，实施用水总量控制。建立健全节约集约用水机制，逐步建成节水型社会。调整用水结构，完善最严格的水资源管理制度。加强流域治理管理，提升河湖水系风貌。建立健全河长制，实现河湖功能永续利用。

湿地资源保护与利用

严格湿地用途监管，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护水平。建立湿地保护管理体系，实施重要湿地保护修复工程。

矿产资源保护与利用

根据矿产资源赋存特征及矿业经济条件，按照“统筹规划、突出重点、合理布局、规模开采、集约利用”的原则，促进矿产资源开发合理布局，推动矿产资源开发与区域协调发展。

4.2 国土综合整治和生态修复

国土综合整治

土地整理

充分考虑土地综合整治的典型性及必要性，以提升土地利用效率为原则，按照乡村振兴、美丽国土、生态良田等思路统筹安排土地整治工程项目。

宜耕后备资源开发

加强宜耕后备资源的调查和开发利用，在科学评估生态环境影响前提下，合理的确定开发时序和规模。

农村建设用地整理

对农村居民点内存在的部分低效、空闲土地，包括乡、村企业内的废弃闲置土地以及偏僻地带自然村庄整村移民后形成的废弃用地进行整治，提高建设用地的集约利用水平。

5

生态修复

矿山生态修复

开展全县露天矿山污染深度整治，推进山体修复和矿山复绿。

湿地与水域生态修复

全面提升湿地保护与修复水平，通过引水、蓄水、净水、植被恢复等工程对白登河湿地公园等重要湿地区域进行系统修复。

森林（草原）生态修复

以阳高县自然保护地为重点区域，加强森林生态系统保护。加强长城沿线草原生态修复和水土流失、沙化治理工程建设，实施禁牧休牧，促进区域生态恢复。

污染土壤修复

针对工厂和工矿废弃物以及其他各类有机合成产物对土壤的污染。通过采用化学、物理学和生物学的技术与方法以降低土壤中污染物的浓度等，阻断土壤污染物的扩散及修复。

05

引导传承，提升历史文化魅力空间

5.1 历史文化保护体系

5.2 塑造城乡特色风貌

5.1 历史文化保护体系

构建“一廊、两带、三区、多点”的全域历史文化保护体系

“一廊” 明长城文化走廊

“两带” 白登河沿河文物保护带、沿路文物保护带

“三区” 北部文化遗址片区、古城文化遗址片区、南部文化遗址片区

“多点” 各级文物保护单位

5.2 塑造城乡特色风貌

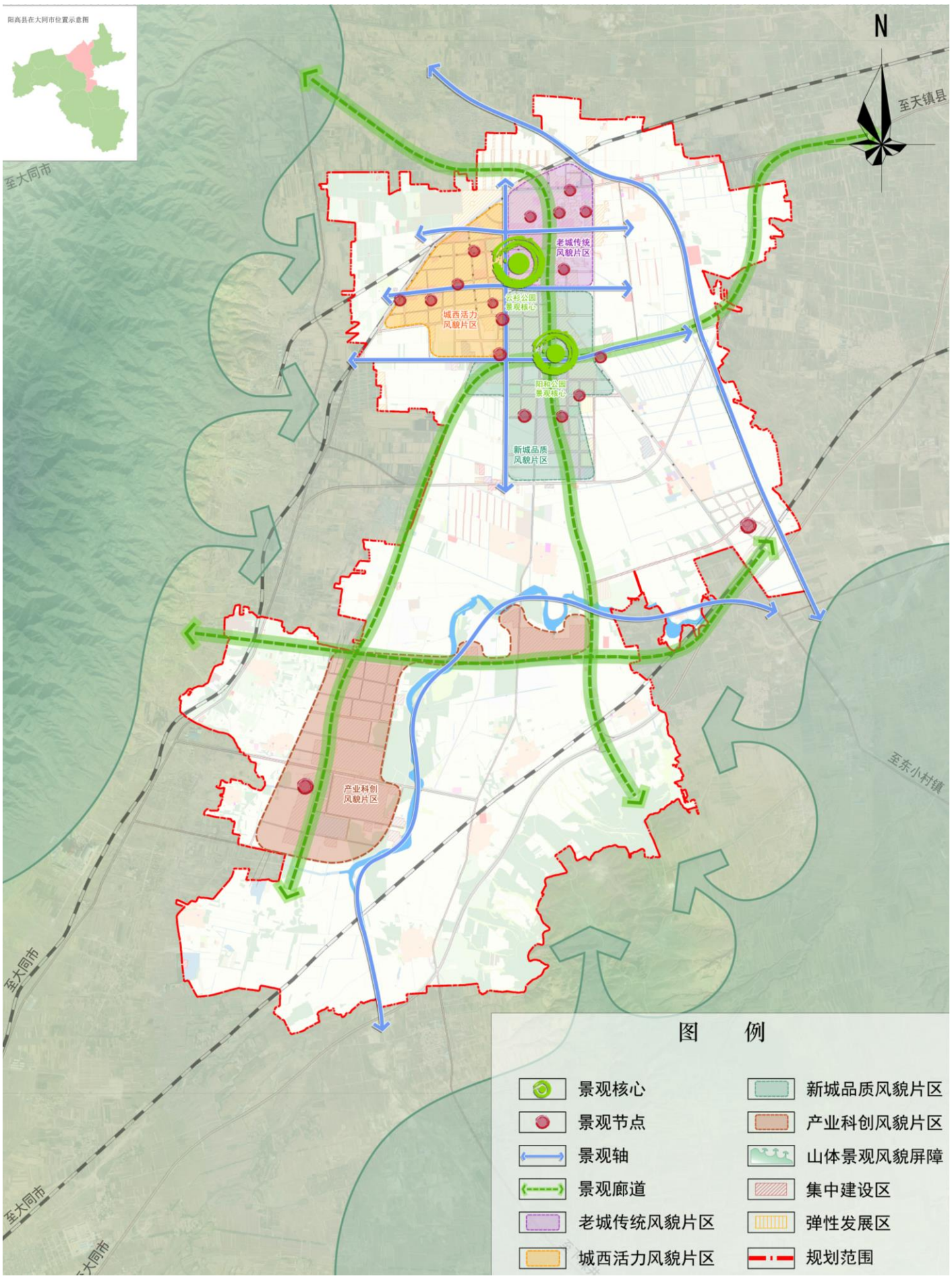
01 中心城区风貌引导

四大片区

老城传统风貌片区
城西活力风貌片区
新城品质风貌片区
产业科创风貌片区

城市设计重点片区

高柳街以南的阳和大道两侧区域
云林公园及南瓮城惨案遗址景观带区域
云林寺和县衙及周边老城区域
阳和大道与云门街交叉处古城景观风貌区域



02 乡镇风貌引导

三个风貌区：长城风貌区、盆地风貌区、山林风貌区

三个特色小镇：长城文化小镇长城乡、农业景观小镇大白登镇、温泉小镇罗文皂镇

03 村庄风貌引导

保护与传承村庄原有的格局肌理
考虑村庄文化特色及晋东北居民生活特征
以本地乡土建筑、景观、元素为主
以农耕文化、晋东北特色、长城文化、边陲文化要素为主

06

优化支撑，构建支撑保障功能体系

6.1 综合交通体系

6.2 综合防灾减灾体系

6.3 市政基础设施体系

6.4 公共服务设施体系

6.1 综合交通体系

01

机场规划

规划通用机场选址位于阳高县大白登镇，机场功能定位为旅游观光、个人娱乐飞行、林业、农业、草原的作业飞行和医疗抢险等专业飞行服务。

02

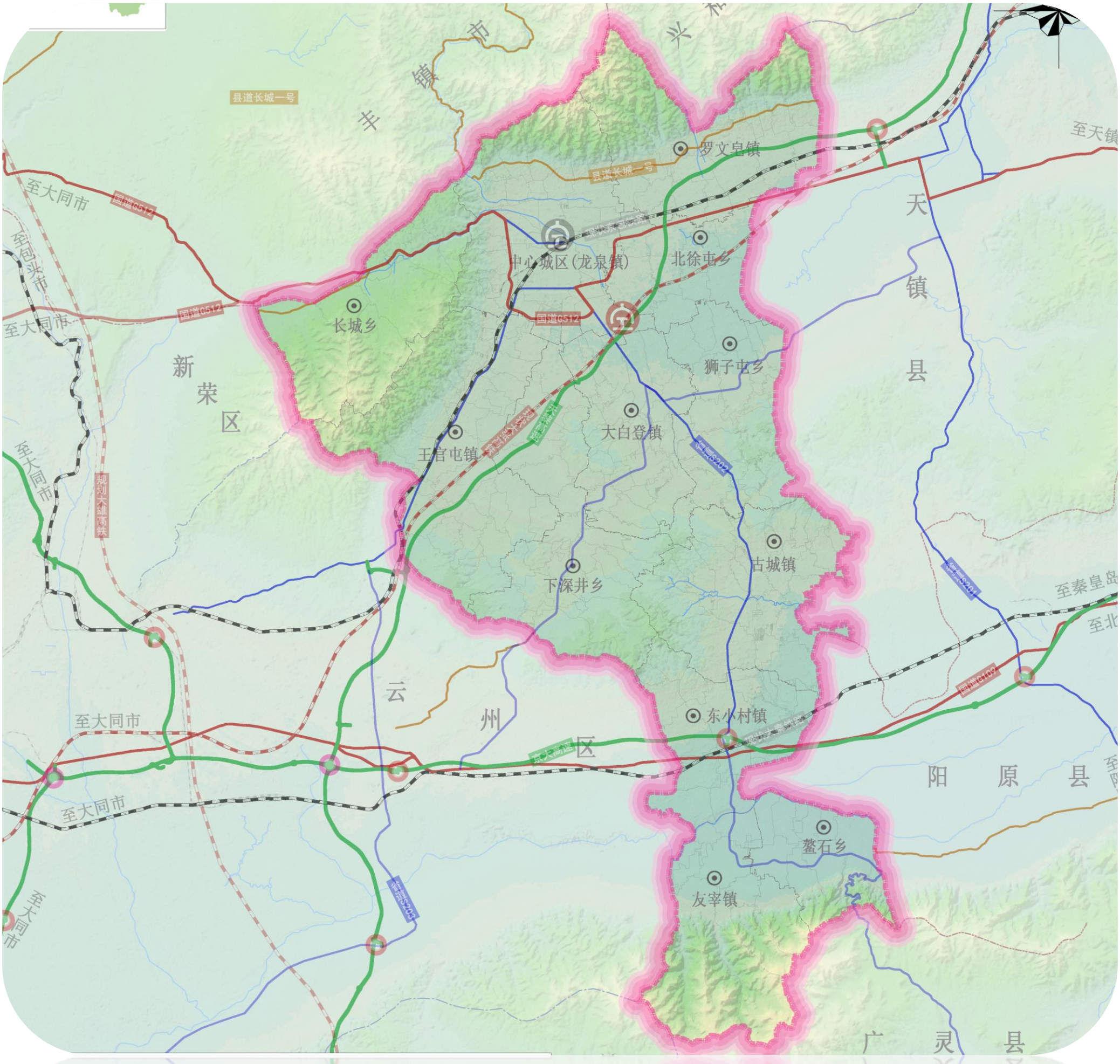
铁路规划

现状京包铁路从中心城区北部自东北向西南方向穿过县域、大张高铁从中心城区南部自东北向西南方向穿过县域。

03

公路规划

构建“两横、一纵、多连”的公路交通体系。（三横：国道G512和国道G109；一纵：S202；多连：其他乡镇联系公路。）



6.2 综合防灾减灾体系

01 地质灾害防御

识别地质灾害风险，推进全域地质灾害治理。开展地质灾害点普查和工程防治专项工作，搭建地质灾害监测网络和信息系统，提高地质灾害治理工作能力和水平。提升地震灾害防御水平。建设用地布局、选择和各类建设工程应避开断裂带。

02 全域城乡消防救援体系建立

建立全域防火救援机制，强化林场、森林的消防救援能力。城市应建立“城市消防站+专职消防队+微型消防站”的消防救援体系。

03 城市人防设施建设

增强综合防护能力，建立以地下联通工程为连接、防空地下室为主体、专业配套工程为重点、综合管廊等兼顾设防的地下空间为补充的防护工程体系，常住人口人均掩蔽工程面积达到1平方米。

04 完善防洪防涝减灾体系

规划白登河、黄水河流经中心城区段防洪堤建设标准为50年一遇；黑水河、吾其河、桑干河流经村镇段防洪标准为20年一遇；中心城区、龙泉工业区、国家农村产业融合发展示范园等区域其他河流防洪标准不低于10年。

05 构建城市应急保障网络体系

县政府为防灾指挥中心，县医疗集团作为应急救援中心，其余医院、卫生院作为医疗救护中心；以干线公路、城市干路为主要通道，建立安全高效的疏散救援通道系统；结合公园绿地、广场、体育场、室内公共场馆等设施合理安排防灾避难场所。

06 构建公共卫生防疫保障体系

空间留白，构建韧性空间格局。构建战略空间留白和动态调整机制，划定未来发展预留空间控制区。构建“城镇村+社区+组团”各层级保障体系。分层级明确建设目标。平疫结合、平战结合。在综合防灾、绿地系统、医疗卫生、市政设施等专项规划中，明确大型公共设施功能兼容性。

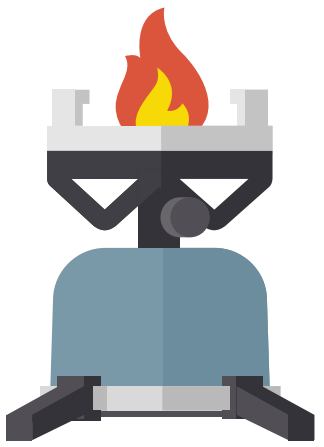
6.3 市政基础设施体系

01 保障供水体系安全

到2035年，集中式饮用水水质达标率达到100%。建设完备的给水管网系统，统一供水，保障饮用水水质。至2035年，村庄供水普及率达到100%。

02 完善排水设施体系

规划各乡镇建设各自独立的污水处理厂等设施，城镇采用雨污分流制排水方式，村庄根据自身条件，可采用雨污分流制或雨污合流制排水方式。

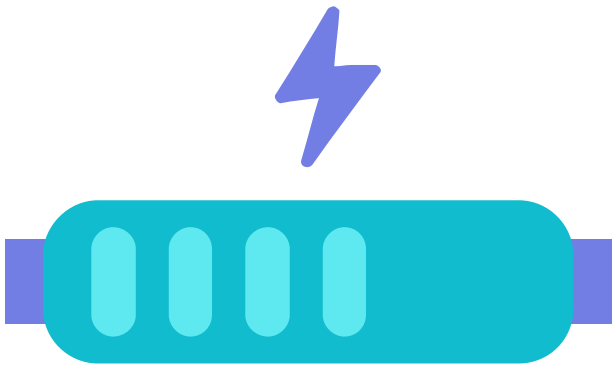


03 完善燃气体系建设

各乡镇和村庄要因地制宜确定供热方式，推广煤改气、煤改电项目，同时鼓励使用屋顶光伏等清洁能源。

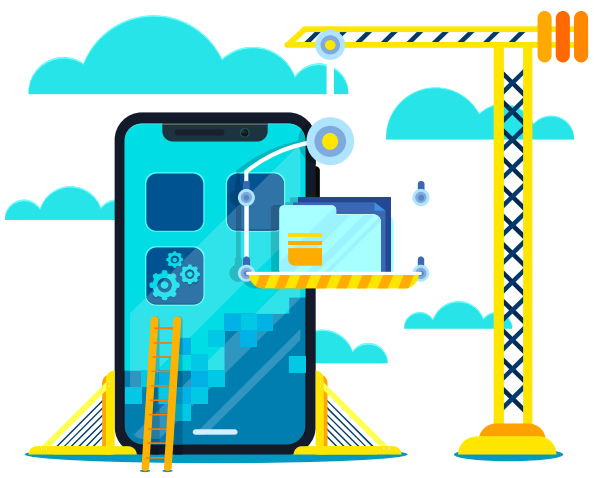
04 保障供热体系建设

中心城区加快供热管网建设。各乡镇优化能源利用结构，加快煤改气、煤改电等清洁供暖替代方式，大力发展清洁能源供热项目，不断提高清洁供暖率，提高集中供暖率。



05 完善电力设施建设

规划落实大同市重点项目大同1000千伏变电站、阳高500千伏新能源汇集站，规划新建220kV变电站2座，110kV变电站7座，35kV变电站2座，并根据区域负荷发展需要对现状变电站进行扩容改造。



06 促进通信系统建设

中心城区扩容改造现状1座电信局、3座电信支局，新建邮政支局1座。乡镇加快完善“村村通”工程的建设，固定电话、有线电视及宽带入户率达到100%。

07 推进环卫设施共建共享

推进垃圾分类回收利用体系建设，提高资源再生利用率。中心城区生活垃圾无害化处理率达到100%，农村生活垃圾处理率达到100%。

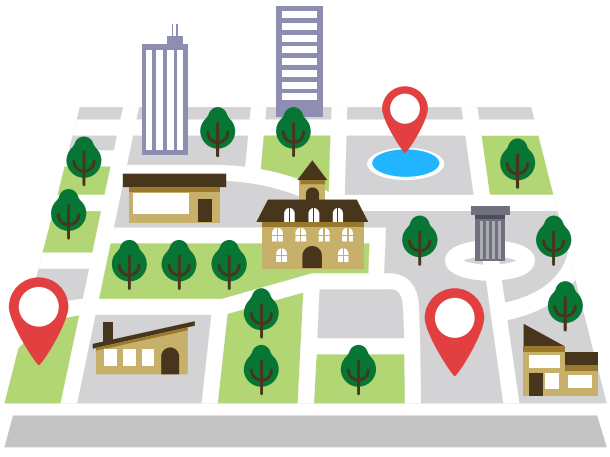
6.4 公共服务设施体系

构建均衡共享的多级生活圈体系

城镇地区

15分钟生活圈
5~10分钟生活圈

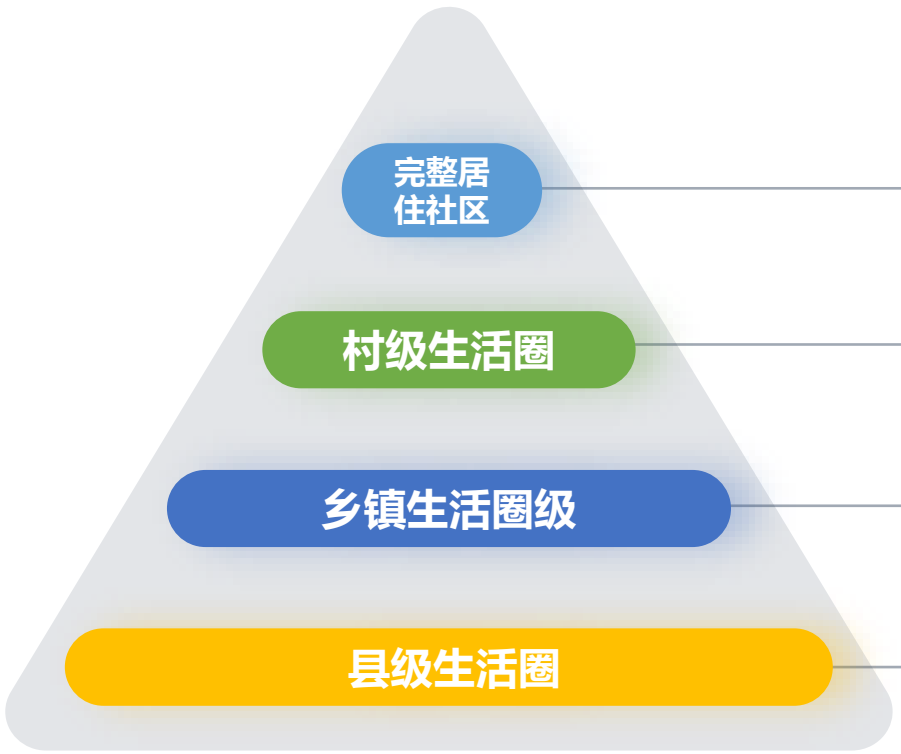
01



02

乡村地区

集镇生活圈
村/组生活圈



以居民步行距离300-500m，步行5-10分钟到达幼儿园、老年服务站等社区基本公共服务设施为原则，达到基本公共服务设施完善、便民商业服务设施健全、市政配套基础设施完备、公共活动空间充足、物业管理全覆盖和社区管理机制健全的要求。

步行15分钟的邻里生活圈。服务半径为500-2000米，1-2千人。主要满足老人和孩子安全性需求，满足工作人群24小时便利生活。

车行15-30分钟的乡镇（社区）生活圈。服务半径为50-100平方公里，1万人以上。主要满足一般基本公共服务城市单元，满足工作人群周末“家门口”休闲生活。

车行30-60分钟城乡公共生活圈。服务半径为1000-2000平方公里，10万人以上。主要提供所在区域的综合服务功能，兼顾部分国际交往功能和高等级专类服务功能。

公服均等保障民生公共服务

医疗

体育

文化

养老

教育

07

强化保障，确保空间规划高质量完成

7.1 规划传导体系

7.2 近期建设计划

7.3 实施保障措施

7.1 规划传导体系

以阳高县国土空间总体规划统筹各类规划，形成国土空间规划、专项规划、详细规划三类空间规划体系，健全实施传导机制

国土空间总体规划

乡镇指引

重点发展中部综合发展片区：县城(龙泉镇)及周边的罗文皂镇、王官屯镇、大白登镇、下深井乡和狮子屯乡等乡镇。

特色发展北部生态旅游发展片区：长城乡全部，龙泉镇及罗文皂镇的北部（长城沿线地区）等乡镇。

优化提升南部综合发展片区：东小村镇、古城镇、敖石乡、友宰镇等乡镇。

专项规划

阳高县专项规划与国土空间规划的层级对应，以同级国土空间规划的“一张底图”为依据，在总体目标和重点管控内容上与国土空间规划保持衔接一致，不得突破约束性要求。

详细规划

城镇开发边界内城镇单元划分	本次规划对城镇开发边界内的用地进行详细规划单元划分，划分为13个规划单元。
城镇开发边界外村庄单元划分	在城镇开发边界外的乡村地区划定农业农村单元。明确村庄分类和布局等。

7.2 近期建设计划

近期重点建设地区

重点推进龙泉工业园区和商贸服务配套建设。

保障超高速低真空磁悬浮高速飞车试验项目、中联绿色大数据产业基地项目等省级重点建设项目用地。

进一步推进阳高新城的综合开发。

完善阳高县国家农村产业融合发展示范园现有格局，推进一二三产业融合发展。

近期重点项目

开发区项目
18个

能源建设项目
1个

其他建设类项目
30个

电力项目
6个

交通项目
7个

- 7个省级项目
- 6个市级项目
- 49个县级项目

……

为保障用地需求，各部门重点建设项目需在本规划公示期内及时报自然资源局，纳入国土空间规划。

7.3 实施保障措施

完善土地利用空间管控和治理相关政策

围绕“总量锁定、增量递减、存量盘活、质量提高”的总体目标，深化完善土地要素配置、存量低效用地盘活、城市用地混合开发利用、农村土地制度改革、水资源保护利用、林地资源保护利用等政策。

建立公众参与长效机制

建立贯穿国土空间规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制。完善专家咨询论证制度，吸纳不同领域专家参与规划工作；坚持开门做规划，鼓励和引导社会组织成为代表市民参与规划实施的主体。

完善配套法规政策

深化研究和制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则，确保国土空间规划管理全面纳入法制轨道，保障规划目标、底线保障、空间管控的有序实施。

建立健全规划实施监督问责制度

依托国土空间基础信息与管理平台，建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，健全规划信息科技管控手段，实现具体项目审批与规划管控数据自动对比，实施系统智能监控，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。

魅力欣向荣 沿阳高

部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与阳高县自然资源局联系。